

*Жумабай уулу Майрамбек*

## ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ В ОБЩЕСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ПЕРИОД С 1922 ПО 1936 ГОДА

*Zhumabai uulu Mairambek*

### THE EMERGENCE AND ROLE IN THE SOCIETY OF THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE PERIOD OF 1922-1936 YEAR

УДК: 341.346

*В данной статье рассматривается возникновение и роль прокуратуры в обществе Кыргызской Республики в период с 1922 по 1936 года.*

*This article discusses the emergence and role of society Prosecutor's office of the Kyrgyz Republic in the period of 1922-1936 year.*

При создании прокуратуры Петром I перед ней ставилась задача «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония».

Рассматривая деятельность органов прокуратуры, имеет смысл ретроспективно остановиться на некоторых исторических и современных проблемах развития надзорных функций прокуратуры в целом. Поиск истины всегда связан с поиском исторических корней того или иного явления, его сравнения с имеющимися аналогами. Поэтому история создания какого либо государственного органа помогает лучше понять его предназначение и место в системе других государственных образований.

При создании этого органа идея состояла отнюдь не в карательном его предназначении, а в обеспечении справедливости и законности. Так, например, предназначение прокуратуры в Греции и странах Востока состояла, во-первых, в надзоре за исполнением предписаний государственной власти, во-вторых, в поддержании обвинения в суде («ораторы»).

До 1922 г. история прокуратуры Кара-Киргизской автономной области была неразрывно связана, по известным причинам, с историей прокуратуры РСФСР. Последняя, в свою очередь, - с общемировой историей органов прокуратуры, которая исчисляется даже не веками, а тысячелетиями.

История органов прокуратуры вообще, в виде государственного института, как это бесспорно установлено, берет свое начало с 1302 года, когда она впервые была учреждена орданансом короля Франции Филиппа IV. В переводе латинского слово «Procurator» означает - заботусь, обеспечиваю, предотвращаю. Сразу же следует отметить, что французская прокуратура была создана отнюдь не с тем предназначением, какое в нее первоначально вкладывалось. Это был сугубо обвинительный, карательный орган к тому времени сформировавшегося инквизиционного процесса и приспособлен исключительно для исполнения воли короля. В

последующем, особенно после Французской революции 1789 г., деятельность прокуратуры Франции претерпела некоторые изменения, однако основное ее предназначение осталось прежним обеспечение незыблемости держателя верховной власти в стране<sup>1</sup>.

Именно она до настоящего времени остается во многом эталоном прокуратуры западных стран и послужила прообразом Российской прокуратуры. В России прокуратура начинает свое исчисление с 12 января 1722 года, когда Указом Петра I был учрежден пост Генерал-прокурора Российской империи. Причем она была создана не сразу, одномоментно. Первоначально великий реформатор, будучи крайне озабоченным повальной коррупцией в стране, Указом от 2 марта 1711 г. учреждает фискальную службу с том, чтобы «... над всеми делами тайно надсматривать и проведывать про неправедный суд, также сбор казны и прочего». Материального вознаграждения за свой труд фискалы не получали, а существовали за счет «Собственных кормовых», или, иными словами, за счет легализованных взяток. Тем самым по существу был создан новый коррупционный орган. Осознав это, Петр I Указом от 12 января 1722 г. упраздняет должность генерал-фискала и вводит новую генерал-прокурора<sup>2</sup>. Именно этим Указом была учреждена прокуратура Российской империи.

Большое историческое значение для органов прокуратуры имели реформы Александра II в начале 60-х годов XIX столетия. Причем, прокурорская реформа была проведена даже на два года раньше судебной - в 1862 г. Именно тогда Государственный совет Российской империи принял «Основные положения о прокуратуре», в которых была существенно трансформирована и усилена ее роль и деятельность, определены государственное назначение прокурорского надзора, его содержание, задачи, а также полномочия прокуроров.

В положении было четко определено назначение прокуратуры - наблюдение за точным и единообразным исполнением законов в Российской империи, сформулированы следующие принципы организации и деятельности:

<sup>1</sup> А. К. Шагивалиев Прокурорский надзор в Кыргызской Республике. Бишкек 2004 г. стр. 19

<sup>2</sup> См.: Полное собрание законов Российской империи №3979.

- единство и строжайшая централизация органов прокуратуры;
- осуществление прокурорами возложенных на них полномочий от имени всей системы органов прокуратуры;
- осуществление «верховного надзора в Российской империи генерал-прокурором»;
- строгая подчиненность нижестоящих прокуроров вышестоящим;
- Несменяемость прокуроров;
- независимость прокуроров от «местных» влияний при принятии ими любых решений.

Генерал-прокурор и губернские прокуроры назначались на должность рескриптом императора, нижестоящие прокуроры – генерал-прокурором. Прокурор назначался на должность пожизненно, его труд высоко оплачивался, что в значительной мере снижало коррумпированность этой прослойки чиновничества. Однако имелся и существенный недостаток – формирование прокурорского корпуса носило сословный характер. Хотя исторически это объяснимо, тем не менее, нетрудно догадаться, что прокуратура верой и правдой служила только в интересах царского престола, являясь по существу карательным органом. При этом следует все же отметить, что часть Александровских реформ прокуратуры является востребованной и в настоящее время.

В таком виде с незначительными изменениями она просуществовала до 1917 г. по этому поводу отмечалось: «Упразднить донныне существовавшие институты судебных следователей, прокурорского надзора, а равнее институты присяжной и частной адвокатуры»<sup>3</sup>. Надзор и контроль за законностью входили в функции многих органов и учреждений, начиная со ВЦИК и его президиума и кончая губернскими и уездными отделами юстиции. К чему это привело в годы так называемого «военного коммунизма» мы знаем из истории: полное отсутствие даже подобия законности, продрозверстка, голод, массовые внесудебные расстрелы, создание концентрационных лагерей для «социально чуждых элементов» и т.д.

Возрождение органов прокуратуры произошло только через пять лет, в 1922 г., в период проведения в стране новой экономической политики. Выполнявшие до этого прокурорские функции самые различные государственные органы: рабоче-крестьянская инспекция, Наркомюст, ВЧК и другие, вполне естественно, обеспечить действенный надзор за единообразными исполнением законов не могли. Исходя из сложившейся на тот момент исторической ситуации в вопросах обеспечения законности, по предложению В. И. Ленина в мае 1922 г. на голосование III сессии ВЦИК был поставлен проект «Положения о прокурорском надзоре».

Камнем преткновения оказался вопрос о подчиненности прокуроров. Большинство членов ВЦИК полагало, что прокуроры должны иметь «двойную» подчиненность: по вертикали – вышестоящему руководству и по горизонтали – местным органам власти. Именно тогда, 20 мая 1922 г., В. И. Ленин обратился к членам ВЦИК с известным письмом «О двойном подчинении и законности», в котором подверг резкой критике такую постановку вопроса, говоря, что законность не может быть Калужской или Казанской, а должна быть единой для всех субъектов федерации. «Прокурор отвечает за то, чтобы ни одно решение ни одной местной власти не расходилось с законом, и только с этой точки зрения прокурор обязан опротестовывать всякие незаконные решения»<sup>4</sup>. 26 мая Положение было принято и 28 мая 1922 г. подписано председателем ВЦИК М. И. Калининым.

История прокуратуры Кыргызстана исчисляется со дня учреждения Кара-Кыргызской автономной области в составе РСФСР. 14 октября 1924 года II сессия ВЦИК утвердила положение о национальном размежевании, кыргызскому народу представилось право выйти из состава Туркестанского АССР и образовать Кара-Киргизскую автономную область в составе РСФСР. В состав автономной области вошли 4 округа (Пишпекский, Каракол-Нарынский, Джалал-Абадский и Ошский) и 75 волостей. Для временного управления автономной областью Президиум ВЦИК 21 октября 1924 года и IV Чрезвычайная сессия ЦИК Туркеспублики 18 ноября 1924 года постановили образовать Революционный комитет Кара-Киргизской автономной области.

Эта дата стала в новейшей истории страны возрождением национально-политического государственного образования области постановлением №6 Президиума Революционного комитета Кара-Кыргызской автономной области 22 ноября 1924 г. была создана первая национальная прокуратура численностью 15 человека.

В тот период прокуратура входила в систему Народного комиссариата юстиции, а должность прокурора области входила в структуру облисполкома. Первым прокурором Кара-Кыргызской автономной области 29 ноября 1924 года был назначен по архивным данным Михаил Петрович Безносиков (29.11.1924 г. – 15.02.1925 г.). До 1927 года прокурорами области были также Алексей Антнович Дорогов (1925 г.) и Ян Генрихович Вельт (192501927 г.г.).

Областная прокуратура была организована 29 ноября 1924 года. В 1924-1925 годах были образованы следующие участковые прокуратуры: – 1 декабря 1924 г. – Окружная прокуратура по Ошскому округу; – 7 января 1925 г. – Окружная прокуратура по

<sup>3</sup> Свод Установлений РСФСР – 1917 - №4 – С.50.

<sup>4</sup> Ленин В. И. ПСС. – Т.45. – С. 199-200

Каракол-Нарынскому округу; – 5 мая 1925 г. – Окружная прокуратура по Пишпекскому округу..

Кара-Кыргызская автономная область просуществовала около 2 лет, и за этот период была проделана большая работа по созданию системы прокуратуры. В сентябре 1925 г. в прокуратуре появилась должность прокурора по трудовым делам. Повысилась роль прокуратуры в сфере надзора за следствием. Большое внимание прокуратура уделяла борьбе с преступностью несовершеннолетних.

Говоря о деятельности прокуратуры Кара-Кыргызской автономной области в этот период, особо следует отметить борьбу за раскрепощение женщин. Органы прокуратуры обеспечивали строгое применение норм уголовного права, требующих отмены калыма, запрещающих многоженство, принудительную выдачу девушек замуж. Например, в 1926 году прокурорами за уплату калыма и принятие калыма были привлечены к уголовной ответственности 27 человек. Велась борьба против хулиганства, пьянства, что отмечено в отчете прокуратуры за 1925 год.

Первоначально, прокуратура в Кара-Киргизской автономной области находилась в системе наркомата юстиции. 25 мая 1925 года Кара-Киргизская автономная область была переименована в Киргизскую автономную область, в связи, с чем прокуратура стала называться прокуратурой Киргизской автономной области. В эти годы на прокуратуру были возложены функции:

- осуществления надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных, частных организаций и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений;
- непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов дознания в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью органов Государственного Политического Управления;
- поддержание обвинения в суде;
- наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей;
- поддержание тесной связи с массами трудящихся;
- правовая защита женщин.

В эти годы ввиду незначительности личного состава прокуратуре Киргизской автономной области пришлось ограничить свое наблюдение преимущественно за постановлениями в смысле правильности применения закона областного и окружных центров. В 1 февраля 1926 году Кара-Кыргызская автономная область была преобразована в Киргизскую автономную советскую социалистическую республику. На первой сессии ЦИК Киргизской АССР 12 марта 1927 г. был образован Народный комиссариат юстиции. Первым народным комиссаром

юстиции, являющимся одновременно прокурором Киргизской Республики, стал Таш Худайбергенов.

В состав прокуратуры КиргАССР входили прокуратуры областей и районов.

В функции прокуратуры входило:

- введение следствия по уголовным делам;
- надзор за судами и милицией;
- разбор жалоб и заявлений трудящихся.

В этот период советская прокуратура представляла собой систему государственных органов, призванных осуществлять надзор за соблюдением социалистической законности, надзор и руководство деятельностью органов предварительного следствия и поддержание от имени государства обвинения на суде. Она имела своей главной обязанностью следить за точным и неуклонным исполнением советских законов как учреждениями и должностными лицами, так и отдельными гражданами, вести решительную борьбу со всеми случаями нарушения закона, кем бы эти нарушения не были допущены. В 1929 году перед руководством республики вплотную стал вопрос о необходимости организации юридических курсов, а следом, и правовой школы. В конце года для подготовки и переподготовки кадров для судебно-следственных органов республики с шестимесячным сроком обучения были открыты юридические курсы. Их комплектование сопровождалось немалыми трудностями. Предполагалось, что курсантами станут 15 практических работников и 15 выдвиженцев-активистов из рабочих, крестьян и служащих. Но все трудности были преодолены, и в июне 1930 года первые выпускники курсов направляются на практическую судебно-следственную и прокурорскую работу. В 1934 году краткосрочные курсы были преобразованы в постоянно действующую одногодичную правовую школу при Наркомюсте Киргизской ССР. В 1935 году её первый выпуск был направлен на работу районными прокурорами, народными судьями, народными следователями, членами коллегии защитников и судебными исполнителями. В этот же период структура наркомата юстиции, Главного суда и прокуратуры республики претерпела некоторые организационные изменения. Если ранее народный комиссар юстиции одновременно являлся и Прокурором республики, то с 1931 года первый заместитель наркомата юстиции одновременно стал Прокурором.

Прокуратура Киргизской АССР сыграла в свое время важную роль в установлении на её территории единой законности, усилении общего надзора, в борьбе с бытовыми преступлениями, в раскрепощении женщин, в защите прав и интересов трудящихся, в проведении таких важнейших экономических и социальных мероприятий, как осуществление земле- и водоустройства, в проведении земельно - водной реформы, оседании кочевников, участии трудящихся масс в политической жизни Киргизской АССР. Об этом свидетельствуют

архивные материалы, литературные источники. С учреждением в 20 июня 1933 году прокуратуры Союза ССР был закреплён принцип единства и централизации прокурорского надзора. Основными функциями прокуратуры были: общий надзор, уголовное преследование, надзор за исполнением законов всеми участниками уголовного судопроизводства, поддержание обвинения в суде.

Прокуратура Киргизской АССР была реорганизована в прокуратуру Киргизской ССР 1 августа

1936 г., в связи с передачей 20 июля 1936 г. в прокуратуру СССР из народных комиссаров юстиции союзных республик всех прокурорско-следственных органов. При прокуроре КАСССР состояли старшие помощники, помощники прокурора республики и прокуроры. В округах, районах функционировали окружные, кантонные, районные прокуроры. В 1934 году на территории Киргизской АССР действовали 27 районных прокуроров.

**Рецензент: д.ю.н., доцент Исраилова А.М.**