

Тологон уулу Талантбек

ТЕНДЕНЦИЯ РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОГО ПАРЛАМЕНТА В СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Tologon uulu Talantbek

TREND OF DEVELOPMENT OF THE KYRGYZ PARLIAMENT DURING THE SOVIET PERIOD

УДК:341.346

В научной статье содержатся, возникновение, становление и исторические этапы развития кыргызского парламента, как основоположника законодательной власти кыргызской государственности в советский период.

Илимий макалада кыргыз парламентинин советтик доорунда келип чыгышынын, калыптанышынын жана онугуунун тарыхый баскычтары каралган, кыргыз мамлекеттулуктун мыйзам чыгаруу органынын негиздоочу катары.

In a scientific article contains origin, formation and historical stages of development of the Kyrgyz Parliament, as the founder of the Kyrgyz state legislature during the Soviet period.

Прошло 75 лет с момента возникновения кыргызского парламента как отдельного политического института. Однако для истории это лишь мгновение.

Понятия «демократия» и «парламентаризм», ставшие основой общественного развития в Кыргызстане, возникли не случайно и обосновались не на пустом месте. Еще с древних времен общественному устройству кыргызов были присущи признаки народной демократии и парламентаризма.

Прежде всего, сущность демократии выражается в возможности различными представителями общества выразить свое мнение по отношению к той или иной важной проблеме. Добровольное принятие большинством справедливого и законного решения, не ограничивающего прав меньшинства, – это парламентаризм, главная опора демократии.

В перспективе главной задачей кыргызского парламента как самостоятельной ветви власти является непосредственное участие в формировании правового государства, основанного на демократических традициях кыргызского общества, активно использующего передовой международный опыт, испытанный временем.

Парламентаризм – один из старейших политических институтов. Однако идеального совершенства он еще не достиг. Даже в тех странах, где уровень развития демократии очень высок, имеется достаточно проблем, над которыми необходимо работать. Несомненно одно: в каждодневной работе, в непрерывном поиске – путь к дальнейшему развитию парламентаризма.

Анализ прошлого и настоящего Кыргызстана, осознание ценности отечественного опыта парламентаризма, определение задач на будущее подтверждают, что каждая страна идет к демократии своим специфическим путем.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, как

самостоятельная ветвь государственной власти, вносит свой весомый вклад в ежедневную жизнь страны и занимает в ней особое место. Его основными функциями являются законотворческая деятельность, контроль над исполнением законов и представительство от имени народа.

Жогорку Кенеш в рамках установленных Конституцией Кыргызской Республики полномочий дает свою оценку важнейшим событиям, происходящим в стране, принимает безотлагательные решения по вопросам, касающимся интересов государства и его граждан, укрепляет и совершенствует законодательную базу государства.

После Октябрьской революции 1917 года функции парламента в составе государственной власти стали исполнять Советы рабочих и крестьянских депутатов. Хотя парламент сохранил свои внешние признаки, тем не менее, Советы не смогли стать полноценным законодательным органом. Первоначально 21 октября 1924 года был создан Революционный комитет, который исполнял по совместительству обязанности всех ветвей власти Кыргызской Автономной области. Его возглавил Иманалы Айдарбеков. Центральный исполнительный комитет (ЦИК) был создан 27 марта 1927 года под председательством Абдыкадыра Орозбекова.

Наряду с Иманалы Айдарбековым и Абдыкадыром Орозбековым парламент Кыргызстана в советские годы возглавляли также Асаналы Толубаев, Молдогазы Токобаев, Торобай Кулатов, Султан Ибраимов, Арстанбек Дуйшеев, Темирбек Кошоев, Таштанбек Акматов, Абсамат Масалиев, Медеткан Шеримкулов. Каждый из них внес свой вклад в становление Советов как представительных органов народной власти на территории Кыргызстана.

Сессии Центрального исполнительного комитета и его Президиум принимали постановления и резолюции, подлежащие обязательному исполнению всеми органами, находящимися на территории республики. Однако принятие законов входило в полномочия вышестоящих органов.

В 1936 году Кыргызстан стал Киргизской Советской Социалистической Республикой – одной из 15 союзных республик, образовавших СССР. Полномочия кыргызского парламента, в соответствии с Конституцией 1937 года, с 18 июля 1938 года и до 1994 года исполнял непосредственно избранный однопалатный Верховный Совет Киргизской ССР.

24 июня 1938 года впервые состоялись общена-

родные выборы в высший орган государственной власти республики – Верховный Совет Киргизской ССР. Было избрано 284 депутата. 18 июля 1938 года состоялась первая сессия Верховного Совета.

Выборы второго созыва состоялись спустя девять лет – 16 февраля 1947 года. Это было связано с Великой Отечественной войной.

В дальнейшем законодательно утвержденный период выборов в Верховный Совет Киргизской ССР (четыре, а затем пять лет) строго соблюдался. 18 марта 1951 года состоялись выборы третьего созыва Верховного Совета.

Четвертый созыв был избран 6 марта 1955 года. 15 марта 1959 года был избран пятый созыв Верховного Совета Киргизской ССР.

За это время были конкретизированы и значительно расширены функции Советов, вместе с тем возросло число депутатов. Если в первый и второй созывы было избрано по 298 депутатов, то в третий созыв – 313 депутатов. В состав четвертого и пятого созывов Верховного Совета Киргизской ССР избирались по 329 депутатов.

С первого по восьмой созывы Верховного Совета Киргизской ССР депутаты избирались сроком на 4 года. С девятого созыва (1975 год) установлен 5-летний срок депутатских полномочий.

Выборы шестого, седьмого и восьмого созывов Верховного Совета Киргизской ССР прошли соответственно 17 марта 1963 года, 19 марта 1967 года и 13 июня 1971 года.

С 90-х годов прошлого века порядок выборов депутатов существенно изменился – впервые прошли выборы на альтернативной основе. 23 февраля 1990 года состоялись выборы депутатов двенадцатого созыва Верховного Совета Киргизской ССР. Высший представительный орган был избран на широкой демократической основе. «Легендарный парламент» создал правовые условия для первых шагов на пути демократического развития Кыргызстана.

Из истории парламентаризма

Традиционно родиной парламентаризма принято считать европейскую часть мира. Но следует отметить, что его первоначальная форма, как представительного народного органа, возникла в эпоху древнейшего периода общественного устройства в виде совета старейшин (аксакалов), народного собрания, курултая, на которых обсуждались и принимались решения по основным вопросам жизни общества, племени и рода.

Дальнейшее развитие парламентаризма и его традиций продолжилось в Греции и Риме, где в связи с историческими, экономическими, социальными условиями впервые в мировой истории на замену монархии пришло новое государственное устройство – республика.

В древних Греции и Риме народные собрания имели решающее значение. Они формировали исполнительный, законодательный и судебный

органы власти, которые были подотчетны собранию. Совет Пятисотников в Афинах, а в Римской республике Сенат выполняли полномочия органа законодательной власти. Позднее они были вытеснены с политической арены.

Идея парламентаризма возрождается в Англии в XIII веке и в дальнейшем формируется его классический вид.

В настоящее время нет ни одной страны, в которой не было бы парламента. Несмотря на то, что в разных странах парламенты отличаются от классического образца своей структурой, полномочиями, наименованием, его основные функции одинаковы и парламент по праву считается опорой конституционного устройства любого государства.

Спикеры парламента Кыргызской Республики в хронологическом порядке

Председатель Исполнительного комитета Кара-Кыргызской Автономной области Орозбеков Абдыкадыр 27.03.1925 – 12.03.1927

Председатель Центрального Исполнительного комитета Кыргызской АССР Орозбеков Абдыкадыр 12.03.1927 – 05.12.1936

Председатель Центрального Исполнительного комитета Кыргыз ССР Орозбеков Абдыкадыр 05.12.1936 – 16.09.1937

Председатель Президиума Верховного Совета Кыргызской ССР Толубаев Асаналы 19.07.1938 – 22.03.1943

Председатель Президиума Верховного Совета Кыргызской ССР Токобаев Молдогазы 22.03.1943 – 14.11.1945

Председатель Президиума Верховного Совета Кыргызской ССР Кулатов Торобай 14.11.1945 – 25.08.1978

Председатель Президиума Верховного Совета Кыргызской ССР Ибраимов Султан 25.08.1978 – 04.12.1978

Председатель Президиума Верховного Совета Кыргызской ССР Дуйшеев Арстанбек 10.01.1979 – 14.01.1981

Председатель Президиума Верховного Совета Кыргызской ССР Кошоев Темирбек Худайбергенович 14.01.1981 – 08.08.1987

Председатель Президиума Верховного Совета Кыргызской ССР Акматов Таштанбек 08.08.1987 – 10.04.1990

Председатель Верховного Совета Кыргызской ССР Масалиев Абсамат Масалиевич 10.04.1990 – 12.1990

Председатель Верховного Совета Кыргызской ССР Шеримкулов Медеткан 12.1990 – 13.09.1994

Председатель Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Матубраимов Алманбет 1995 – 11.1997

Председатель Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Эркебаев Абдыганы 11.1997 – 04.2000

Председатель Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики Борубаев Алтай Асылканович 04.2000 – 03.2005

Председатель Собрания народных представителей

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики Мукашев Муратбек Осмоналиевич март 2005.

Председатель Законодательного собрания Жогорку Кенеш Кыргызской Республики Чолпонбаев Мукар Шалтакович 1995 – 1996

Председатель Законодательного собрания Жогорку Кенеш Кыргызской Республики Мукамбаев Усуп 1996 – 04.2000

Председатель Законодательного собрания Жогорку Кенеш Кыргызской Республики Эркебаев Абдыганы 04.2000 – 03.2005

Председатель Законодательного собрания Жогорку Кенеш Кыргызской Республики - и.о. Президента КР Кадырбеков Ишенбай Дуйшембиевич 24.03.2005 – 25.03.2005

Торага Жогорку Кенеш Кыргызской Республики Текебаев Омурбек Чиркешович 28.03.2005 – 02.03.2006

Торага Жогорку Кенеш Кыргызской Республики Султанов Марат Абдыразакович 02.03.2006 – 22.10.2007

Торага Жогорку Кенеш Кыргызской Республики Мадумаров Адахан Кимсанбаевич 24.12.2007

Торага Жогорку Кенеш Кыргызской Республики Тагаев Айтибай Султанович 29.05.2008 – 2009

Торага Жогорку Кенеш Кыргызской Республики Курманов Зайнидин Карпекович 2009 - 07.04.2010

Торага Жогорку Кенеш Кыргызской Республики Келдибеков Ахматбек Келдибекович 17.12.2010 – 12.12.2011

Торага Жогорку Кенеш Кыргызской Республики Жээнбеков Асылбек Шарипович 21.12.2011

Рецензент: к.ю.н. Мурзабекова Ж.Т.