

Головина А.Н.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ В УСЛОВИЯХ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

A.N. Golovina

ECONOMIC SECURITY OF RUSSIA IN CONDITIONS OF WORLD TRADE ORGANIZATION

УДК: 327

Актуализируются проблемы национальной и экономической безопасности в условиях Всемирной торговой организации с учётом международных документов и практики.

Actualization of the problem of national and economic security in the conditions of the world trade organization taking into account international documents and practice.

Идея создать ВТО появилась в 1982 году, когда в Женеве прошла министерская встреча участников Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ). Это соглашение было подписано еще в 1948 году и закрепило итоги начавшихся в 1946 году переговоров 23 стран, которые согласились отказаться от введенных в начале 1930-х годов протекционистских таможенных тарифов. На женевской встрече было принято решение начать новый раунд международных внешнеторговых переговоров, который получил название Уругвайского раунда и увенчался созданием ВТО.

Всемирная торговая организация (ВТО, World Trade Organization, WTO) создана в 1994 г. (Марракешское соглашение о создании Всемирной Торговой Организации (Марракеш, 15 апреля 1994 г.) на базе Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), подписанного в 1947 г. и вступившего в силу с 1948 г./~ Примерно первые 40–50 лет своего существования (с момента создания в 1947 г.) ГАТТ в основном занимался «разборками» по поводу раздела рынков в группе экономически развитых стран. После развала стран социалистического лагеря приоритеты ГАТТ были изменены: транснациональные корпорации стали использовать организацию для раздела богатого «трофея» в виде рынков бывших социалистических стран и уничтожения их национальных предприятий как своих конкурентов. В 1995 г. ГАТТ был преобразован в ВТО.

Создание ВТО юридически оформлено специальным Соглашением о ее учреждении. Официально ВТО функционирует с 1 января 1995 года.

Всемирная торговая организация объединяет 153 страны и около 30 государств находятся в процессе присоединения к ней. На долю ее членов приходится 97% мирового торгового оборота. У нее 500 сотрудников и бюджет – 130 млн. долларов. ВТО – это прежде всего свод правил и контроль за их исполнением.

Основные задачи, провозглашенные в Согла-

шении, – либерализация внешней торговли, снижение таможенных тарифов, отказ от количественных ограничений импорта, устранение дискриминации, а также проведение других торгово-политических мероприятий на многосторонней основе.

Центральное место в Соглашении занимают постановления о применении режима наибольшего благоприятствования.

Основной формой деятельности ВТО (ГАТТ) является проведение тарифных конференций и консультаций по снижению тарифных барьеров и других препятствий в торговле.

21 июля 2012 г. Президентом Российской Федерации подписан Федеральный закон № 126-ФЗ (Российская газета 23 июля 2012 г.) «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.», подписанного в городе Женева 16 декабря 2011 г.

На октябрьском заседании «Меркурий-клуба» его президент, академик РАН Е.Примаков отметил, что альтернативы вступлению России в ВТО нет. Экономика России стала частью мировой. Возвращение к изоляционизму невозможно... «Рост внешней торговли обгоняет рост ВВП. Это общая тенденция. Следовательно, Россия не может абстрагироваться или игнорировать ВТО, через страны-члены которой проходит 95 процентов мировой торговли и которая определяет правила поведения на мировых рынках», – пояснил он.

Нельзя, по мнению Е.Примакова, назвать вступление поспешным. Ведь переговоры велись 18 лет, и приходилось шаг за шагом преодолевать сопротивление многих стран, настроенных против России враждебно. «В условиях консенсусного приема в ВТО, требующего согласия всех членов организации, а их до вступления России было 155, пришлось маневрировать, проводить долгие серьезные переговоры, осуществлять политические демарши. Когда этот путь был уже пройден, можно было искусственно затормозить вступление в ВТО? Это означало бы необходимость начинать всю политическую кампанию сначала. Нельзя было идти на такие издержки и на такие риски», – убежден он. [1, с.26]

Присоединение к всемирной торговой организации (ВТО), пожалуй, самое серьезное за последние годы испытание нашей экономики на прочность. В то же время это шанс модернизировать с помощью ВТО экономику страны, повысить ее конкуренто-

способность, занять подобающее место в мировом экономическом пространстве.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года¹, для устойчивого развития нашей страны необходимо в полной мере реализовывать ее национальные интересы. С учетом того что наша страна является крупной торговой державой, важнейшим аспектом российских национальных интересов являются ее внешне-торговые интересы. Зарубежный опыт свидетельствует о том, что в качестве одного из инструментов продвижения своих внешне-торговых интересов на международной арене многие страны успешно используют Всемирную торговую организацию (ВТО).

Россия примет на себя обязательства по 116 секторам услуг (из 155 секторов, предусмотренных классификацией ВТО), хотя, в подавляющем большинстве случаев обязательства не предусматривают особых изменений в действующей системе регулирования. Здесь важно учитывать, что правила ВТО, хотя и регулируют только торгово-экономические вопросы, нельзя не заметить и политический оттенок переговорного процесса в зависимости от интересов таких государств как США, Грузия и Украина.

Условия присоединения России к ВТО включают в себя сокращение среднего уровня инертных тарифов до 7,8%, что в целом должно пойти на пользу потребителям, стимулировать спрос и помочь компаниям, ориентированным на импорт продукции. Также предполагается, что Россией будут созданы прозрачные и предсказуемые условия торговли, открыты новые возможности для инвесторов, так как членство в ВТО должно способствовать развитию торговой среды, что создаст новые возможности для отечественных и иностранных инвесторов.

Эксперты констатируют, что основные преграды для развития производства в России – это дороговизна кредитов, инвестиционный кризис, коррупционные поборы, ценовой произвол монополий, изношенные фонды и т.д. [1]

Общие выводы независимых экспертов, придерживающихся позитивного мнения от вступления России в ВТО, показывают, что больших системных проблем присоединение к ВТО не вызовет ни в одном из секторов российской экономики. В краткосрочной перспективе могут возникнуть проблемы у отдельных предприятий, неконкурентоспособных уже сейчас.

Как считают специалисты международного рейтингового агентства Moody's (агентство занимается присвоением кредитных рейтингов, исследованиями и анализом рисков, в нем работает более 4500 экспертов в 26 странах мира), вступление России в ВТО благоприятно скажется на розничной торговле, а сельскохозяйственные и машиностроительные компании могут попасть под удар. Аналитики Moody's обещают выгоду производи-

телям и экспортерам продукции из черных и цветных металлов, химической продукции.

У сторонников вступления России в ВТО имеются свои экономические аргументы. Страна, торгуя без членства в этой международной организации, ежегодно недополучает около \$2 млрд., которые она теряет на иностранных таможенных пошлинах и тарифах.

Но в конечном итоге реальный баланс потерь и приобретений от включения в свободную торговлю будет зависеть исключительно от профессионализма в экономической политике российского правительства.

По оценкам Всемирного банка, вступление России в ВТО добавит 3,7% к ВВП страны в период с 2012 по 2016 год и 11% – в период с 2012 по 2021 г.

Целесообразность присоединения России к ВТО изначально определялась тщательно выверенным балансом выгод и потерь, которые получит Россия от членства в этой организации в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективах. Другого мотива вхождения России в эту международную организацию нет и быть не могло. Никакая страна не подаст прошения о принятии ее в какую-либо международную экономическую организацию, если от этого нет экономической выгоды. Страна, вступившая в ВТО, должна чем-то пожертвовать и что-то получить взамен. Такова логика рынка. Иными словами, в таком большом деле без издержек не обойтись.

Бюджет России может потерять около 240 млрд рублей из-за понижения таможенных пошлин в связи со вступлением в ВТО. Такие потери возможны, если будут сохранены нынешние объемы торговли в течение семилетнего переходного периода.

Дополнительный удар будет нанесен российским предприятиям из-за запрета ВТО и на государственную поддержку предприятий в виде субсидий, налоговых льгот, дотаций, льготных цен и т.д.

Мировой, экономике к 2030 году понадобится гораздо больше энергии, чем сейчас. Такой вывод вытекает исходя из того, что население планеты увеличится на 1,3 миллиарда человек, а совокупный ВВП вырастет в два раза. Чтобы обслуживать рост экономики, энергопотребление до 2030 года должно возрасти на 36%. [1]

Структура экономики за последние десятилетия изменилась не в лучшую сторону. Сегодня доля промышленности в экономике составляет всего 35%, сельского хозяйства – меньше 5%, а услуг – около 60%.

По данным Росстата; 75% промышленных предприятий принадлежат иностранному капиталу, а 95% крупных предприятий – в собственности зарубежных олигархов. Иностраный капитал работает не в интересах России.

Частный собственник, уничтоживший две трети промышленных предприятий, не в состоянии обеспечить прогрессивный путь развития. Критическое

состояние экономики требует введения государственного управления народным хозяйством посредством поэтапной национализации. [1]

По некоторым оценкам российских экспертов, вступление России в ВТО приведёт к росту безработицы на 30 млн. человек (сокращение рабочих мест на 40 процентов).

В 2012 году официальная безработица в России достигла своего минимума за последние 12 лет и составила 1 миллион 2 тысячи человек. [1]

Хорошо известно, что цель социального государства – максимальное удовлетворение материальных и духовных потребностей граждан, последовательное повышение качества их жизни и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ, прежде всего качественного образования, медицинского и социального обслуживания. При этом социальное государство должно отвергать любые формы достижения цели, нарушающие права других граждан и сообществ.

Экономика России застыла в ожидании последствий присоединения к ВТО. Хозяева предприятий ждут снижения ввозных таможенных пошлин, чтобы закупить импортные товары, и не заключают договоров на поставку отечественной продукции. Это стало причиной того, что в сельхозмашиностроении идут массовые увольнения, обнажились проблемы автопрома и металлургов.

Несмотря на сложность переходного периода, Россия имеет огромный потенциал для обеспечения своей экономической безопасности не только внутри страны, но и за ее пределами.

Экономическая интеграция на пространстве СНГ – важнейший элемент подъема национальных экономик.

Повышение конкурентоспособности экономик России, Беларуси и Казахстана, особенно в условиях глобального кризиса, требует углубления и расширения евразийской интеграции.

Продолжает углубляться интеграция в таких форматах, как Таможенный союз, Единое экономическое пространство, ЕврАзЭС. Как известно, с февраля 2012 года начала работу Евразийская эконо-

мическая комиссия, с 1 января 2015 года этот организационный и управленческий механизм должен «запустить» новый интеграционный уровень – Евразийский экономический союз.

Перед нами сейчас стоит задача создания Евразийского экономического союза. Цель четко обозначена – 1 января 2015 года данный Союз должен заработать как новая однородная организация. Есть поручения президентов России, Беларуси и Казахстана: до 1 мая 2014 года договор по Евразийскому экономическому союзу должен быть готов. В ходе подготовки к этому договору помимо кодификации уже имеющихся договоренностей необходимо внести новые предложения по дальнейшему развитию интеграции. Правительства России, Беларуси и Казахстана совместно с Евразийской экономической комиссией до 1 мая 2013 года должны их представить». В Таможенный союз стучится Киргизия. [1]

При любом политическом или экономическом решении необходимо просчитывать стратегию не только удач и побед, но и возможных рисков.

Политическая линия нашего руководства в том и состоит, что, как нам кажется, оно понимает противоположные мотивы проблем вступления России в ВТО и то, что между ними надо искать равновесие. И его образ действий как раз отражает этот процесс.

Литература:

1. Клиш Б. Евгений Примаков: Вступление России в ВТО – не окончание, а начало процесса / Содружество. С.26
2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года // Официальный сайт Совета Безопасности РФ в Интернете <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html>
3. Терентьев Д. Россия в ВТО: первая кровь // Аргументы недели 21.03.13. №1
4. Докучаев Д. Газ, нефть и квашенная капуста // Новая газета №11, 01.02.2013
5. Антикризисная программа/Правда №129, 23-26.11. 2012
6. Лоцманова С. Кто он, нетипичный работник? // Союзное вече 18–24.10.2012
7. Союзное вече 14–20.03.13

Рецензент: д.э.н. Азисбаев Р.Э.