

Базарбаев Э.М., Маматашимов Д.С.

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО ПРАВА В РАЗРЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ ГЛОБАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА

E.M. Bazarbaev, D.S. Mamatashimov

THE ROLE OF INTERNATIONAL AND DOMESTIC LAW IN THE RESOLUTION OF PROBLEMS OF A GLOBAL NATURE

УДК:342.2

Статья посвящена роли международного и внутригосударственного права в разрешении проблем глобального характера.

Макала глобалдуу мүнөзгө ээ болгон көйгөлүү маселелерди чечүүдө эл аралык жана мамлекеттердин ички укуктун маанисин изилдөөгө арналган.

The article is devoted to the role of international and domestic law in global problem solutions.

Кыргызстан как евроазиатская страна органически связана с Азией, которая имеет огромное значение для Востока, и для Запада. Начало нового века отмечено бурным ростом торгово-экономических связей между Кыргызстаном и рядом других государств. Кыргызстан стремится закрепиться на политическом поле Центральной Азии через участие в многосторонних региональных объединениях. В этом плане очень важным политическим актом стало Соглашение об укреплении доверия в военной области в районе границы, подписанное в начале 90-х годов главами пяти государств – России, Китая, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана. Этот полномасштабный военно-политический документ создал гарантии упрочения безопасности, сохранения спокойствия и мира в регионе, стал совместным реальным вкладом в дело обеспечения стабильности, безопасности и развития в одном из ключевых районов планеты в последующем на основе этого соглашения, как известно, возникла Шанхайская организация сотрудничества.

Международное право и внутригосударственное право взаимодействуют в двух формах. Во-первых, международное право оказывает влияние на создание и содержание нормативных актов государства. Во-вторых, признанные государством международные договоры и нормы обладают способностью прямого действия, могут непосредственно применяться в соответствующих внутригосударственных отношениях. В этом смысле формулы Конституции Кыргызской Республики: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Кыргызской Республики являются составной частью ее правовой системы».

Эффективное решение глобальных проблем возможно только совместными усилиями государств, при условии взаимодействия международного права и внутригосударственных правовых систем. Международные договоры и нормы не только оказывают

воздействие на кыргызское законодательство как фактор совершенствования его норм, но и обладают способностью участвовать в регулировании внутригосударственных отношений в содружестве с законами и нормами нашего государства.

Функциональное назначение конституционной формулы проявляется в признании и (или) предписании прямого действия международных договоров и норм в сфере внутригосударственной деятельности, непосредственного их применения хозяйствующими субъектами, должностными лицами и гражданами (индивидами). Правила непосредственного применения международных договоров КР к гражданским и иным отношениям закреплены в Гражданском, кодексе КР (п. в других кодексах и законах. Во многих нормативных актах международные договоры КР включены в правовую основу деятельности органов государства наряду с Конституцией КР и конституционными законами.

Одна из важнейших проблем в условиях глобализации - обеспечение и защита прав человека. Реально в этом плане уже многое сделано: закреплены соответствующие положения в международно-правовых документах (ст. 55 Устава ООН, ст. 2, 9 Пакта о гражданских и политических правах), созданы специальные органы по защите прав и свобод (Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет против пыток, Комиссия по правам человека СНГ); последовательно возрастает значение судебных органов, Совет по правам человека и др.

С позиций дальнейшего совершенствования механизма защиты прав человека международно-правовыми и внутригосударственными средствами предлагается разработать соответствующий конституционный закон. Он должен быть ориентирован:

1) на юридическую квалификацию формулы «исчерпаны все внутригосударственные средства правовой защиты»;

2) конкретизацию права индивида на обращение в межгосударственные органы и сопряженные с этим правом обязанности высших внутригосударственных судебных и иных инстанций после вынесения ими своих решений;

3) регламентацию процедуры повторного - после решения межгосударственного судебного или иного компетентного учреждения - рассмотрения дела в высших государственных органах КР.

Огромное значение для нынешних и будущих поколений имеет сотрудничество государств по

охране окружающей среды. В Стокгольмской декларации (1972) закреплено положение о том, что государства несут ответственность за деятельность, которая причиняет ущерб окружающей среде других государств. Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (1977), Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979)¹, Рамочная Конвенция ООН об изменении климата (1997), другие договоры и конвенции устанавливают меры ответственности за соответствующие нарушения, предусматривают процедуры решения этих проблем, решают вопросы возмещения ущерба, оказания помощи в необходимых случаях со стороны других государств. Однако и здесь нередко противопоставляются интересы конкретного человека и государства. Примером может служить Киотский протокол (1999), который призывает оберегать атмосферный воздух от загрязнения и одновременно допускает торговлю квотами допустимых выбросов вредных веществ.

Сегодня актуально сотрудничество в борьбе с преступностью. Попытки координации действий государств по борьбе с отдельными видами преступлений известны с давних времен. Так, на Венском конгрессе в 1815 г. был принят первый акт по борьбе с работорговлей, в 1910 г. - по борьбе с распространением порнографических изданий, в 1936 г. - по борьбе с распространением наркотических средств². Социальные, экономические проблемы в отдельных государствах, расширение международной интеграции обусловили рост числа тяжких преступлений международного характера: международный терроризм, экстремизм, распространение наркотических и психотропных веществ и др. «Традиционные» международные преступления (подделка денежных знаков и работорговля, пиратство и другие подобные им преступления) претерпели значительные изменения, стали более усложненными по составу, а применение виновными усовершенствованных и новых образцов технических средств сделало их более разрушительными и потому более опасными. Сами преступники становятся все более изощренными и организованными, происходит интернационализация организованных преступных формирований.

В настоящее время реальная опасность для жизни и здоровья людей, внесения хаоса в международные отношения, разрушения мирового правопорядка, которую несет международная преступ-

ность, требует от государств более активных коллективных усилий по ее предупреждению и борьбе с ней.

Сотрудничество в области борьбы с преступностью ведется по нескольким направлениям. Первое – признание опасности для мирового сообщества определенных уголовных деяний и необходимости применения совместных мер их пресечения. Таковыми были признаны пиратство, рабство и работорговля, торговля женщинами и детьми, подделка денежных знаков и ценных бумаг, незаконная торговля наркотиками, распространение порнографических изданий, пиратское радиовещание, разрыв или повреждение подводного кабеля, неоказание помощи на море при столкновении морских судов, незаконный захват воздушных судов. В Уголовном кодексе КР разделе XII главе 34 названа «Преступления против мира и безопасности человечества»³. Опасность именно этих деяний и необходимость борьбы с ними были зафиксированы в многосторонних межгосударственных соглашениях: в Конвенции ООН по морскому праву (1982), Конвенции по борьбе с незаконным захватом воздушных судов (1970), Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов(1973).

Второе – оказание помощи в деле розыска скрывающихся на чужой территории правонарушителей и передача их заинтересованному государству. Здесь возможны два пути: через дипломатические каналы и путем непосредственных связей между органами, ведущими в своей стране розыск и дознание (полиция, милиция). Так, в настоящее время розыск ведется через Международную организацию уголовной полиции – Интерпол, которая имеет контакты с национальными полицейскими органами. Вопросы выдачи лиц, совершивших преступления, и лиц, осужденных за преступления, предусматриваются в многосторонних и двусторонних соглашениях. Например, так, в 1983г. Советом Европы была принята Европейская конвенция о передаче осужденных лиц.

Третье - оказание помощи при получении необходимых материалов - по уголовному делу. В случае совершения преступления за границей, совершения его в нескольких государствах свидетели и вещественные доказательства могут оказаться в другом государстве. Для получения материалов по делу в отдельных случаях требуется провести необходимые следственные действия за границей, что осуществляется путем направления соответствующего поручения. Это может быть поручение допросить свидетеля, произвести осмотр места происшествия и проч. Например, такие действия осуществлялись между Россией и Кыргызстаном на основе

¹ Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами от 24 декабря 1970 года. \ \ Международное право в документах. М.,1982.

² Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года \ \ Права человека. Сборник нормативных документов. М.,1990.

³ Уголовный Кодекс Кыргызской Республики. Издат - во «Академия» Б.,2007 .

межправительственного Соглашения о сотрудничестве и борьбе с преступностью (1998).

Поручения могут передаваться различными путями. Так, Международная конвенция о пресечении торговли женщинами (1910) предусмотрела эту передачу как дипломатическим путем, так и непосредственно между судебными властями; Конвенция по борьбе с подделкой денежных знаков (1929) говорит о прямой связи между соответствующими юридическими органами; Европейская конвенция о взаимной помощи по уголовным делам (1959) устанавливает возможность связи между министрами юстиции, а в случае большой срочности судебные поручения могут направляться соответствующим органам непосредственно. Унифицированный, но более усложненный порядок правовой помощи установлен в ст. 453 и 455 Уголовно-процессуального кодекса КР.

Четвертое – изучение проблем преступности и борьбы с ней, вопросов пенитенциарной системы. С этой целью созываются международные конгрессы, создаются международные организации, научно-исследовательские институты.

Пятое – оказание практической помощи отдельным государствам в разрешении проблем преступности, изучении этих проблем. Такая помощь выражается в направлении в отдельные страны экспертов, призванных оказать конкретную помощь (определить основные направления борьбы с преступностью, дать рекомендации по организации пенитенциарной системы, методам работы с молодежью и т. д.).

Шестое – обмен информацией по самым различным вопросам борьбы с преступностью. Для формирования и нормального функционирования мирового правопорядка чрезвычайно важно наличие хорошо отлаженного процессуального (процедурного) механизма его действия. Международные организации и государства могут успешно взаимодействовать только в рамках четко обозначенной и взаимосогласованной процедуры.

Процессуальный механизм включает: международно-правовые процессуальные нормы, содержащиеся в уставах, положениях, конвенциях и договорах и определяющие вопросы деятельности международных организаций, порядок рассмотрения межгосударственных споров, обращений по поводу нарушений прав человека и т.п.; международные организации и органы планетарного, регионального и билатерального характера (международные суды, трибуналы, арбитражные, экономические суды и согласительные комиссии); юридические конструкции, обеспечивающие стабильность, последовательность, универсальность процедур и процессуальных гарантий функционирования мирового правопорядка.

Станы Центральной Азии уже в ближайшие годы могут получить ряд стратегических выгод: создание возможностей для успешной реализации внешней и внутренней политики, основанной на собственных национальных интересах; создание дополнительных инструментов для увеличения конкурентоспособности; формирование благоприятных внешних условий для внутреннего экономического и политического развития страны.

Сегодня все государства на нашей планете оказывают существенное воздействие на формирование и функционирование мирового правопорядка.

Важнейшая задача современности - все основные глобальные процессы, затрагивающие интересы отдельного человека и мирового сообщества, происходящие на территории конкретных государств и на всей планете Земля, «ввести» в правовое русло, сделать нашу планету действительно правовым пространством.

Литература:

1. Аметистов Э.М. Международное право и труд. М., 1982.
2. Введение в права человека. Гнут В. Бергем, Гуннар М.Карлсен, Беата Слюндал, Норвежский Хельсинкский Комитет по правам человека.
3. Ледях И.А. Механизмы защиты прав и свобод граждан үү права человека: проблемы и перспективы. М.,1990.

Рецензент: к.ю.н. Умурзакова А.К.