

Мирзаева Э.И.

АЛЬТЕРНАТИВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

E.I. Mirzaeva

ALTERNATIVES AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT OF THE LABOUR MARKET IN THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 347.735

Бул илимий макала эмгек базарына арналган, Кыргыз Республикасындагы жумушка орношуу көйгөлөрү жана аларды чечүү жолдору камтылган.

Данная статья посвящена рынку труда, проблемам трудоустройства в Кыргызской Республике и путям их решения.

Given article devoted to labour market, to problems of workless in Kyrgyzstan Republic and the lines of attack on the problem of workless.

Актуальной задачей сегодня является не пассивное приспособление к ограниченным финансово-материальным ресурсам республики, а создание и развитие правильно выстроенной системы приоритетов, механизмов мобилизации и распределения ресурсов, выделяемых на социальные цели, поэтапное решение всего круга социальных проблем как унаследованных от командно-административной системы, так и возникающих в ходе рыночных преобразований. При этом важно четко разграничивать две задачи: защиту от жесткого воздействия рынка социально уязвимых слоев населения и экономическую активизацию различных слоев населения, нацеленную на адаптацию к рынку.¹

Сегодня с определенной долей уверенности можно утверждать, что рынок труда в Кыргызстане все - таки начинает складываться. Труд из коллективно - принудительной деятельности по производству плановой продукции и услуг заданного качества и ассортимента становится способом существования миллионов экономически независимых товаропроизводителей. Более половина экономически активного населения работает не на государственные структуры, а на себя. Вместе с тем в Кыргызской Республике обостряется ситуация в сфере занятости,² увеличивается резерв невостребованной на трудовых рынках не только низко, средне, но и высококвалифицированной рабочей силы, усиливается «соревнование» темпов роста безработицы и инфляции. Отсюда и несомненная значимость целенаправленного проведения рациональной политики по отношению к рынку труда. Её определение требует комплексного подхода, в формировании которого немалую роль призваны сыграть методы научного анализа. Поэтому

особенно важно осознать, осмыслить, дать научное объяснение и разработать адекватные меры по решению возникшей проблемы. Реализация поставленных целей требует значительных исследований по проблемам становления и формирования рынка труда, изучения богатого опыта развитых стран в этой области, выявления и анализа особенностей государственного регулирования занятости населения и безработицы в Кыргызской Республике.

Теоретический фундамент о рынке труда был заложен представителями классической школы в экономической науке. Так, основой учения шотландского экономиста Адама Смита был тезис о свободной конкуренции как условии оптимального использования материальных, финансовых и людских ресурсов. Он доказывал, что объем занятости населения в экономике страны определяется величиной средней ставки заработной платы одного работника. Если средняя ставка заработной платы возрастает, то уменьшается возможность обеспечения занятости. Жан-Батист Сэй сформулировал рыночный закон взаимодействия спроса и предложения и достижения на этой основе равновесной цены на предмет купли-продажи, в том числе и на труд. В конце XIX века и в XX веке теория рынка труда предстала в многообразии исследований, таких выдающихся экономистов как Альфред Маршал³ (1842-1924), Джон Мейнрад Кейнс⁴ (1883-1946), Пауль А. Самуэльсон (род.1915) и др. Свой вклад в исследование рынка труда внес и современный наш отечественный ученый - Н. Х. Кумскова.

Рынок труда – это, прежде всего, система общественных отношений, связанных с наймом и предложением труда, т.е. с его куплей и продажей; это также экономическое пространство - сфера трудоустройства, в которой взаимодействуют покупатель и продавец специфического товара - труда; наконец, это механизм, обеспечивающий согласование цены и условий труда между работодателями и наемными работниками.

Конъюнктура рынка - соотношение спроса и предложения труда, определяющая ставки заработной платы на конкретные виды труда и уровень занятости населения; Служба занятости населения

³ The pure theory of foreign trade and the pure theory of domestic values, L., 1879 стр. 213

⁴ Общая теория занятости, процента и денег (General Theory of Employment, Interest and Money, 1936)

¹ Кумскова Н.Х. Экономика и репродукция человека. - Бишкек. 1998. с. 56.

² Газета «Слово Кыргызстана №234 20.12.2013

(центры, биржи, бюро и др.) Инфраструктура рынка труда: службы профориентации, подготовки и переподготовки работников, фонды занятости, рекламные фирмы и др.; Система социальных выплат и гарантий для высвобождаемых из производства, переводимых на новое место работы, безработных; альтернативные временные формы обеспечения занятости: общественные работы, надомный труд, сезонные работы и др.

Наличие и взаимодействие всех элементов рынка труда необходимо для нормального его функционирования, под которым понимается положение, когда созданы все условия для выполнения функций рынка труда. К ним относятся:

Организация встречи продавцов и покупателей труда; Обеспечение конкурентной среды внутри каждой из сторон рыночного взаимодействия; Установление равновесных ставок заработной платы; Способствование решения вопросов занятости населения; Осуществление социальной поддержки безработных; Одним из дискуссионных является вопрос об объеме рынка труда, т.е. о том, какой контингент населения попадает под действие рынка труда и является его субъектом.

Рынок труда, как и всякий рынок, относится к сфере обращения. На этом рынке продается и покупается предстоящий труд, и, будучи купленным, он реализуется в сфере производства. На рынке труда остаются следующие группы трудоспособных людей: Те, кто не имеет работы, но хочет работать и ищет работу (здесь могут быть безработные, имеющие соответствующий статус; лица, впервые вступающие в трудовую деятельность; лица, ищущие занятие после перерыва в работе); Те, кто хоть и имеет работу, но неудовлетворен ею и подыскивает другое место основной или дополнительной работы; Занятые, но явно рискующие потерять работу и поэтому ищущие другое место работы;

Указанные категории людей определяет предложение труда на рынке труда.

Большое значение в условиях рыночных отношений приобретает правовое регулирование трудовых правоотношений. Трудовым кодексом Кыргызской Республики⁵, резкое повышение качественных параметров самого трудового потенциала общества, прежде всего таких, как высокое общеобразовательная и профессиональная подготовка кадров их предприимчивость, высокая мобильность-способность быстро перестраиваться в части социального характера, вида и места занятости, отвечать требованиям рынка рабочей силы. Перед Республикой Кыргызстан как это предусмотрено Конституцией Кыргызской Республики⁶ и нормативно-правовыми актами, стоит большая задача в части повышения качественного состояния трудовых ресурсов, где население характеризуется относи-

тельно низким профессионально-квалификационным составом и крайне низкой мобильностью. Без преодоления этих негативных сторон трудовых ресурсов нашего региона невозможно ни формирования полноценного, развитого рынка труда, ни позитивное активное воздействие последнего на обеспечение эффективной занятости и высококачественное воспроизводство население в целом, непланомерное регулирование хозяйствующими органами и службами занятости самого рынка труда.⁷

Проблемы использования трудового потенциала вплоть до настоящего времени сводились в основном к ограничению масштабов безработицы и к организации помощи безработным. Задачи обеспечения трудовыми ресурсами характеризуются следующими особенностями:

Оценивая уровень занятости можно утверждать, что дефицита рабочей силы здесь нет, но существуют проблемы вовлечения потенциальной незанятой части населения, особенно безработных в трудовую деятельность. Важны не только количественный рост работников, но и профессиональная половозрастная, территориальная структуры трудовых ресурсов, уровень оплаты и престижный труд имеют особое значение для молодежи.

Прежде всего усилия должны быть сосредоточены на охране поддержания восстановлении здоровья населения региона, создании условий для более полного использования их трудовых возможностей в трудоспособном возрасте. Важно также целенаправленно способствовать переезду людей на постоянное жительство в регион, привлекая рабочую силу из других регионов страны. При этом задача повышения производительности труда работников остается актуальной, включая необходимость повышения их квалификационно-образовательного уровня.

Создание демографических предпосылок количественного роста трудового потенциала, представляет в современных условиях трудную задачу ввиду слабо поддающихся управлению причин снижение рождаемости. Это явления связано с уровнем жизни народа, реальными доходами семей, которые уменьшились в переходный период к государственно-рыночной экономике, а также с воздействием экономической, политической, социальной нестабильности, неуверенности людей в завтрашнем дне. Опасение за судьбу своих детей, ограниченная возможность гарантировать их будущее, неустойчивости собственного экономического положения - таковы причины воздержанности потенциальных

⁵ Трудовой кодекс КР., Б. от 04.08.2004 г.

⁶ Конституция КР. Б. от 27.06.2010 г.

⁷ Катульский Е. Д., Меньшикова О. И. Коллективно-договорное регулирование социально-трудовых отношений в России: эволюция, критерии оценки // Электронный журнал «Знание. Понимание. Умение». – 2008. – № 8 – Экономика и право.

родителей от простого и тем более расширенного воспроизводства семьи.⁸

Чтобы изменить ситуацию к лучшему необходимо устранить или хотя бы ослабить действия указанных причин. При достижении социальной устойчивой ситуации в стране будут развиваться демографических и трудовой потенциал, удовлетворяющие потребности в полноценных трудовых ресурсах.

Общественное здоровье населения – фактор действия некоторого выходят за пределы связи потерь рабочего времени с уровнем заболеваний. В условиях ухудшения экологии повышается вероятность надорванного здоровья будущих поколений передаваемого от родителей к детям. Многие из современных видов заболеваний на долго выводят людей из трудоспособного состояния. Распространение болезней вызывает необходимость отвлечения от производственной деятельности здоровых людей, занятых уходом за больным. Такие болезни как наркомания, СПИД, алкоголизм, порождают трудовую депрессию, психологическую не предрасположенность к труду, в следствии чего падает трудовая отдача. Одной из важнейших причин различий уровня жизни и степени бедности, помимо демографических различий, связанных с полом, является статус в отношении занятости.⁹

Безработица – явление, сопутствующее бедности, поэтому среди прочих важных причин бедности можно выделить отсутствие формальной занятости и возможности заработать на жизнь, проблемы, связанные с профессиональными навыками. Увеличение бедности сопровождается сокращением доли занятого населения, а уровень безработицы на прямую ассоциируется с бедностью. Занятость среди бедных не имеет стабильной основы.

На сегодняшний день общество переступило порог допустимого снижения жизненного уровня фактически по всем показателям у основной массы населения. Кыргызстан оказался среди пяти самых бедных республик СНГ. В результате как следствие усиливающийся нисходящей социальной мобильности появляется широкий слой бедных людей. Динамика катастрофически низкого уровня доходов населения в эти годы создают тенденцию сокращения интеллектуального и социальной базы государства, снижает эффективность его политики.

Проблема бедности приобретает в нашей стране все большие размеры. Увеличилась доля лиц чей материальный достаток оказался на грани или даже ниже черты бедности, что заставляет их экономить на еде или ограничивать себя в приобретении самых необходимых товаров. К числу бедных традиционно относят молодежь, пенсионеры и многодетные семьи, матери-одиночки. Особенно остро вопросы

бедности женщин стоят в сельской местности. Для определения бедности среди населения в сельских регионах Кыргызская Республика, Бюро ПРООН "Гендер в развитии" проводит проект "Развития потенциала для преодоления бедности"¹⁰.

Борьба с бедностью должна вестись по двум направлениям: во-первых, в направлении создания условий для выхода из этой категории через принятие самостоятельных шагов по преодолению бедности, т.е. активная форма сложения бедности, во-вторых, через поиск и предоставления материальной помощи малообеспеченному населению – пассивный метод борьбы с бедностью.

Социальная политика государства должна быть направлена на обеспечение жизненного уровня населения путем оказания помощи бедным, сохранения привычного жизненного уровня, выравнивания дохода и должна содержать меры: обеспечения гарантий в области уровня жизни; обеспечения социальных гарантий в области заработной платы; обеспечение занятости и сокращение массовой безработицы; реформирование системы пенсионного обеспечения и социального страхования; четкое определение уровней и источников финансирования и адресности оказываемой социальной защиты; Обеспечение социальных гарантий в области рабочей платы.¹¹

Представляется весьма важным рассмотрение специфики использования ресурсов труда молодежи, как основы развития экономики в ближайшей перспективе, Молодежь – основной источник пополнения ресурсов труда. В возрасте 15-29 лет молодые люди приобретают профессионально – трудовой и социальный статус в обществе. Трудности переходного периода оказывают определенное воздействие на молодежь, меняют жизненную и ориентацию. Спектр молодежи занятости как и велико ее значение для будущего рынка¹² труда и экономики в целом. Парадокс молодежных ресурсов труда, обладающих наибольшей физической энергией, стремлением к скорейшей самореализации, самоутверждению, самоопределению в жизни состоит в том, что молодежь в то же время является менее конкурентоспособной на рынке труда, из-за отсутствия навыков и опыта в работе, одной из наиболее уязвимых групп населения.

Для обеспечения потребности в трудовых ресурсах высокой квалификации в целесообразно, по нашему мнению, возобновить распределение специалистов, закончивших учебные заведения разного уровня и профиля, заключая с ними контракт, предусматривающий после завершения обучения в

¹⁰ www.un.org (Официальный сайт ООН в КР)

¹¹ Михайленко Н.Т. Законодательство о труде: для всех и для каждого. – Бишкек: Кыргызстан, 1992. 320 с.

¹² Рынок труда в Кыргызстане. Тенденции и регулирование /Под ред. З. Хакимова. – Бишкек, 1995. с. 56

⁸ Семейный кодекс КР от 30.08.2003 г.

⁹ www.mz.kg (Веб сайт Министерства молодежи, труда и занятости)

течении определенного периода обязательную работу в определенном месте по специальности.

Основной концепцией прогноза перспективной численности трудовых ресурсов, наряду с прогнозом численности населения, является прогноз "степени экономической активности трудовых ресурсов" по возрасту, полу и географическому месту положения.

Степень экономической активности наиболее подвержена воздействию социально экономических факторов¹³, таких как размер среднемесячной заработной платы, наличие рабочих мест, производственных мощностей, уровень образования, степень урбанизации.

¹³ Саградов А.А. Качество населения: демографический обзор. //Экономика и жизнь. М. 1991. №7 с. 97

Рецензент: к.ю.н., и.о. доцента Нарматов Х.Б.
