

Кокоева А.М., Базарбаев Э.М.

УКРЕПЛЕНИЕ ЗАКОННОСТИ, ПРАВОПОРЯДКА И РАЗВИТИЕ ПРАВОСОЗНАНИЯ – ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА СОВРЕМЕННОГО КЫРГЫЗСТАНА

А.М. Kokoeva, E.M. Bazarbaev

THE STRENGTHENING OF LEGALITY, LAW AND ORDER, DEVELOPMENT OF LEGAL AWARENESS IS A STATE POLICY OF MODERN KYRGYZSTAN

УДК: 341.70

В данной статье дано исследование таких категорий, как законность, правопорядок, правосознание. Их внутренние взаимосвязи настолько сложны и многообразны. Они имеют много общего, слишком высока степень их взаимосвязи.

In this article research of such categories, as legality, a law and order, sense of justice is given. Their internal interrelations are so difficult and diverse. They have much in common, degree of their interrelation is too high.

Одним из принципов законности является правопорядок. Правопорядок обычно определяют как порядок, основанный на праве. Рассматривая институт правопорядка, необходимо отметить, что, несмотря на то, что его роль в развитии общества и государства всесторонне исследовали, многие моменты данной проблемы в юридической науке изучены недостаточно.

Правопорядок является государственно-правовым явлением. Он возникает и существует там и тогда, где и когда возникает государственная власть, которая в нем заинтересована. Она устанавливает и поддерживает его, охраняет от нарушений, а в необходимых случаях защищает имеющийся в ее распоряжении принудительной силой. Без этого невозможна реализация государственных задач, осуществление сущности, формы и функций власти, решение государственных дел.

Правопорядок это есть юридический результат, к которому стремится государственная власть и все субъекты права, используя разнообразные приемы и пути. В этом социальном результате органически сливаются объективные потребности упорядоченности жизни с деятельностью людей по урегулированию их поведения и поступков. Отсюда можно сказать, что правопорядок – это система правовых отношений, отвечающая интересам государства и общества в нормах права.

Правопорядок в Кыргызстане означает реальное обеспечение и реализацию субъективных прав, соблюдение юридических обязанностей всеми гражданами, должностными лицами, органами и организациями. Следует отметить, что действия граждан по осуществлению своих законных возможностей не должны нарушать права и обязанности других лиц.

Таким образом, под правопорядком следует понимать как основанную на праве и законности организацию общественной жизни, отражающую

качественное состояние общественных отношений¹ или как состояние фактической упорядоченности общественных отношений, выражающих реальное, практическое осуществление требований законности².

Правопорядок тесно взаимосвязан с правовой идеологией и психологией, с сущностью и формами права, с правотворческими и правореализационными процессами, с правосудием. Существование правопорядка тесно связано с уровнем дисциплины в обществе. Различают воинскую дисциплину, технологическую дисциплину и т.д. Установление и обеспечение правопорядка в Кыргызстане требуют согласованной законодательной базы, проведения общей стратегии борьбы с преступностью, совершенствования правоохранительной, судебной, прокурорской систем, укрепления правосознания и повышения правовой культуры граждан.

Многообразие в подходах свидетельствует о нижеследующем. Во-первых, о слабой разработанности, а точнее, об отсутствии научно обоснованной теории правового порядка. Вся юридическая наука, в конечном счете, должна служить торжеству правопорядка. Во-вторых, нельзя отождествлять правовой порядок с другими социальными или правовыми явлениями и категориями. Он имеет свои характерные черты и качественную определенность, что обуславливает недопустимость его отождествления с совокупностью или системой правовых отношений, с правом и законностью, с правовым режимом и т.п. В-третьих, выделение одного из существенных признаков правопорядка в качестве всеобщего и исчерпывающего сложного и многогранного явления. В-четвертых, правовой порядок подлежит анализу как целостное и оформленное образование. Здесь наблюдаются различные уровни упорядоченности - например, законодательный, избирательный, судебный и т.д. порядок. Части и целое имеют свои характерные особенности.

Рассматривая правопорядок, надо обратить внимание и на общесоциальные характеристики. Как составная часть общества он несет на себе груз тех принципов, устоев и тенденций, на основе которых функционирует вся социальная система. Характерными чертами и качественными свойствами правопорядка должны являться гуманизм, демократизм,

¹ Шабуров А.С. Законность и правопорядок// Теория государства и права: Учеб. для вузов. М.: Норма, 1997. С.457

² Алексеев С.С. Общ. теория права. Т.1. М., 1981. С.235.

высоконравственный характер, торжество справедливости. Правопорядок можно определить как основанную на праве и законности организацию общественной жизни, отражающую качественное состояние общественных отношений на определенном этапе развития общества³. Интересно исследовать не просто понятие правопорядка и его формирования и поддержания, но и соотношение законности, правопорядка. Правопорядок и законность взаимосвязаны. Их взаимосвязь очевидна. Причем, эта связь порой обрисовывается настолько тесно, что, по существу, не делается различия между ними. В правовой сфере трудно найти явления более взаимосвязанные, чем законность и правопорядок. Это привело к тому, что долгое время различие между ними не проводилось, и они употреблялись как равнозначные понятия. Сходство и различие во взаимодействии важно проследить, ибо это имеет огромное практическое значение, как для укрепления законности, так и упрочения правопорядка.

Законность и правопорядок - величайшие социальные ценности, основа нормальной жизни общества, его граждан. Поэтому их укрепление - одна из главных задач, стоящих перед обществом, одно из основных направлений деятельности государства, его функция⁴.

Как уже отмечалось выше, обеспечение правопорядка взаимосвязано с соблюдением законности и охватывает широкий круг общественных отношений, регулируемых нормами права. Правопорядок отражает реальный уровень соблюдения законности, предполагает борьбу с правонарушениями, применение мер принуждения и т.д. В своей основе правопорядок выступает как воплощение законности в конкретных общественных отношениях и предполагает устойчивость правовых связей и отношений.

И законность, и правопорядок противостоят произволу, нарушению законных прав и интересов граждан (организаций). Под обеспечением законности, правопорядка имеется в виду создание надлежащих условий для строгого и неуклонного соблюдения всеми Конституции, законов и основанных на них иных нормативных правовых актов. Таким образом, предпосылкой законности выступают правовые предписания, содержащиеся в законах и иных нормативно-правовых актах. Чем совершеннее такие акты, чем полнее проводятся в жизнь их требования, тем выше уровень законности.

«Первым условием законности, - пишет П.И. Стучка, - является сам закон»⁵. Важной предпосыл-

кой законности в Кыргызстане является Конституция Кыргызской Республики. В ней нашли отражение качественные изменения общества, происшедшие на пороге XXI столетия.

Обязанность соблюдать Конституцию и законы является одной из основ конституционного строя. Она касается всех органов государственной власти, должностных лиц и граждан, что имеет особое значение для обеспечения законности в правоприменительной деятельности, стабильности и правопорядка в государстве и обществе.

Законность и правопорядок - фундаментальные категории юридической науки, раскрывающие содержание правовой деятельности под углом зрения практического осуществления права. Они появляются вместе с государством, законодательством и правосудием. Очевидно, что права без законности реально неосуществимо. В этом аспекте, законность и правопорядок соотносятся друг с другом, используются в одном понятийном ряду, но не совпадают по смыслу.

В самом общем виде, законность - это строгое и неукоснительное соблюдение правовых норм всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, всеми юридическими лицами. Поэтому сердцевиной законности является требование точного понимания и повсеместного выполнения законов, защиты прав, свобод, законных интересов граждан, субъектов права и обеспечение выполнения ими возложенных обязанностей, осуществление ответственности. Указанные моменты необходимо учитывать при сопоставлении правопорядка и законности.

Законность выражает общий принцип отношения общества к праву в целом. Поэтому её содержание рассматривают в трёх аспектах: а) в плане «правового» характера общественной жизни; б) с позиций требования всеобщего уважения к закону и обязательного его исполнения всеми субъектами; в) под углом зрения требования безусловной защиты и реального обеспечения прав, интересов граждан и охраны правопорядка в целом от любого произвола. Следовательно, содержание законности связано как с поведением субъектов, реализующих право, так и с деятельностью государственных органов, обеспечивающих его формирование, реализацию и защиту⁶.

Законность - это совокупность известных требований, предъявляемых ко всем субъектам в сфере правового регулирования. Она означает требование строгого и неукоснительного соблюдения и исполнения норм позитивного права, включая такие принципы как верховенства закона, равенство всех перед законом, обеспечения для всех независимого правосудия. Она выступает своеобраз-

³ Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов. Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Первалова. - М.: ИНФРА М. НОРМА, 1997. - С.457

⁴ Теория государства и права. Учебник для юридических вузов и факультетов. Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Первалова. - М.: ИНФРА М. НОРМА, 1997. - С.46

⁵ Стучка П.И. Учение о Советском государстве и его конституции. М., 1931. с. 221.

⁶ Теория государства и права. Учебник для юрид. вузов и факультетов. Под ред. В.М. Корельского и В.Д. Первалов - М.: ИНФА М-Норма, 1997. - с.436

ным правовым средством в руках государственной власти и народа по установлению и поддержанию правопорядка. Это условие его функционирования, которое обуславливает все существенные характеристики правопорядка как свойства и состояния общественной жизни.

Правосознание формируется, прежде всего, передовыми представителями – идеологами, стоящих у власти политических сил в процессе уяснения ими общих интересов, которые приобретают в сознании форму юридических мотивов, воли этих политических сил, побуждающих ее принять форму государственной воли.

Таким образом, в правовой системе общества есть такие категории, как законность, правопорядок, правосознание – соотношение которых мы попытались исследовать. Их внутренние взаимосвязи настолько сложны и многообразны. Они имеют много общего, слишком высока степень их взаимосвязи. Эти категории переходят из одного в другое качество в анализируемых явлениях. Например, упорядоченность, с одной стороны, есть результат осуществления права и законности, а с другой – их важнейшее свойство. Долгое время в содержании законности и правопорядка вкладывалось выполнение законов и поэтому различие между ними не проводилось.

Эти категории формируются на одних принципах, взаимосвязаны с государственной властью, у них единое государственно-волевое содержание и интересы. Они связаны с правами, свободами и

обязанностями, ответственностью граждан, субъектов права, имеют формальную нормативную определенность и т.д. Но это не отрицает, а предполагает наличие принципиальных отличий, определяющих их качественную самостоятельность. Право, законность, правопорядок выступают также различными этапами реализации воли и интересов власти и народа. Право – начальный этап, как оформление воли и интересов в обязательные для всех правила, их объективирование. Законность – реализующееся право, правовое качество нормативных и правореализационных актов, процесса их реализации. Правопорядок – претворенное в жизнь право, реализованные воля и интересы государственной власти и народа. Таким образом, право, законность, правопорядок имеют различную правовую функциональную нагрузку. Право, законы – это юридическая основа правопорядка, законность – это средство его установления, правопорядок – есть результат осуществления права и законности, упорядочивающий социальную жизнь.

Литература:

1. Нерсесянц В.С. Проблемы общей теории права и государства. М., 2001.
2. Хропанюк В.Н. Теория государства и права. М., 2000.
3. Лейст О.Э. Три концепции права. // Советское государство и право. 1991. №1.
4. Восиленко Н.Н. Правосознание и правовая культура. – Волгоград, 2000.

Рецензент: д.ю.н., профессор Осмоналиев К.