

Мамытова А.Т.

**НАРУШЕНИЕ ЗАКОНА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
«О ТАРИФАХ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ
СОЦИАЛЬНОМУ СТРАХОВАНИЮ» КОМПАНИЕЙ
ЗАКРЫТОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА
«КУМТОР ГОЛД КОМПАНИ»**

Мамытова А.Т.

**VIOLATION OF THE LAW OF THE KYRGYZ REPUBLIC
«ABOUT TARIFFS OF INSURANCE CONTRIBUTIONS ON STATE SOCIAL
INSURANCE» COMPANY CLOSED JOINT STOCK COMPANY
«KUMTOR GOLD COMPANY»**

УДК: 330.75/343.12 (575.2) (04)

В статье рассмотрен закон «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» компанией закрытого акционерного общества «Кумтор Голд Компани», а также нарушения этого закона. В статье также рассмотрены некоторые законодательные акты Кыргызской Республики, регулирующие вопросы страховых взносов.

Ключевые слова: *страховой взнос, задолженности, международные договора, экономическая деятельность, судебные разбирательства, исковые требования, нарушения закона.*

In the article the law «On tariffs of insurance contributions on state social insurance», company closed joint stock company «Kumtor gold company», as well as violations of the law. The article also describes some legislative acts of the Kyrgyz Republic, regulating insurance premiums.

Key words: *insurance premium, debt, international treaties, economic activity, judicial proceedings, claims, violations of the law.*

ЗАО «Кумтор Голд Компани» зарегистрирован в Первомайском районе в качестве плательщика страховых взносов от 15.02.1993 года за регистрационным номером 01-05552.

В период осуществления экономической деятельности в ЗАО «КГК» работало кыргызских граждан в 1995 году 811 человек и в 2011 году 2726 человек. По иностранным гражданам ЗАО «Кумтор Голд Компани» отчет не предоставлялся и не уплачивались страховые взносы, со ссылкой на Договор между Правительством Кыргызской Республики и «Камеко Корпорейшн» [1], и Соглашении между Социальным фондом при Правительстве Кыргызской Республики и «Кумтор Оперейтинг Компани».

18 июня 2005 года Государственной налоговой инспекцией Кыргызской Республики в ходе проверки ЗАО «Кумтор Голд Компани» были начислены страховые взносы и финансовые санкции в сумме 18933692 сома за иностранных работников, временно пребывающих в Кыргызской Республике и состоящих в трудовых отношениях с кампанией «Кумтор Голд Компани» по ставке тарифа в размере 3 процентов в солидарную часть Пенсионного фонда, в соответствии со ст. 2 Закона Кыргызской Республи-

ки «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию».

В целях взыскания с ЗАО «Кумтор Голд Компани» указанной задолженности Социальным фондом Кыргызской Республики неоднократно направлялись обращения в адрес предприятия о необходимости исполнения законных требований о погашении задолженности по доначисленным страховым взносам. Требования к ЗАО «КГК» «О необходимости соблюдения и исполнения законодательства Кыргызской Республики, в состав которого входят и нормы международных договоров», были также заявлены и со стороны Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики. Однако требования о погашении задолженности по государственному социальному страхованию плательщиком в добровольном порядке не были исполнены. В мае 2008 года в Межрайонный суд г.Бишкек Первомайским районным управлением Социального фонда г.Бишкек был подан иск о взыскании задолженности по страховым взносам ЗАО «КГК» в сумме 18933692 сома. Межрайонный суд г. Бишкек и Апелляционная инстанция Бишкекского городского суда своими решениями поддержали исковые требования Социального фонда. На заседании Верховного суда Кыргызской Республики, состоявшемся 28.11.08 года, было вынесено постановление об отмене предыдущих судебных решений и направлении иска на новое рассмотрение в первую инстанцию. 16 января 2009 года состоялось заседание Межрайонного суда г. Бишкек, на котором Социальным фондом Кыргызской Республики было заявлено ходатайство о приостановлении рассмотрения дела до разрешения Другого дела по иску ЗАО «Кумтор Голд компани» о признании акта проверки Государственной налоговой инспекции Кыргызской Республики от 18.06.05 года, согласно которому ЗАО «Кумтор Голд компани» доначислено 18933692 сома, недействительным. По данному иску решением Бишкекского межрайонного суда от 08.01.09 года исковые требования были удовлетворены, Акт проверки был признан недействительным.

Согласно Генеральному соглашению между Правительством Кыргызской Республики и «Камеко

корпорэйшн», заключенному 4 декабря 1992 года, «налоги на заработную плату», в том числе «отчисления в пенсионный фонд», отнесены к категории «Выплачиваемых налогов» без разделения на категории работников. Согласно указанному Генеральному соглашению компания-оператор в Кыргызской Республике ЗАО «Кумтор Оперейтинг компани» (ЗАО «КОК») является «юридическим лицом по законодательству Кыргызской Республики». В связи с этим уплата страховых взносов за работников компании должна осуществляться по законодательству Кыргызской Республики, согласно которому за работников – иностранных граждан, заключивших договора с юридическим лицом Кыргызской Республики, ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» и ЗАО «Кумтор Голд компани» обязаны отчислять страховые взносы в размере 3 процентов в солидарную часть Пенсионного фонда согласно Закона Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» [2].

Первые отчисления в солидарную часть Пенсионного фонда стали в Кыргызской Республике осуществляться, начиная с 1999 года, и колебались от 3 до 6 процентов. Начиная с 2003 года отчисления в солидарную часть Пенсионного фонда составляли 3 процента, которые уплачивались работодателями за всех нанятых работников, как отечественных, так и иностранных.

Позднее ЗАО «Кумтор Голд компани» были оспорены требования Социального фонда Кыргызской Республики по уплате страховых взносов за иностранных работников на основании заключения Соглашения между Социальным фондом при Правительстве Кыргызской Республики и ЗАО «Кумтор Оперейтинг компани» от 23.08.94 года. При этом следует отметить, что до заключения Соглашения между Социальным фондом при Правительстве Кыргызской Республики и ЗАО «КОК» работники – иностранные граждане, заключившие трудовые договора с компанией ЗАО «Кумтор Оперейтинг компани», осуществляли уплату страховых взносов наравне с гражданами Кыргызской Республики. В настоящее время ЗАО «КГК» уплату страховых взносов за работников – иностранных граждан не осуществляет.

9 февраля 2009 года Комитет по миграции, труду, социальной политике и здравоохранению Жогорку Кенеша Кыргызской Республики своим решением признал указанное соглашение заключенным с нарушением законодательства Кыргызской Республики.

Однако, несмотря на это ЗАО «Кумтор Голд Компани» с начала осуществления экономической деятельности по настоящее время уплату страховых взносов за работников – иностранных граждан не осуществляет и отчеты по государственному социальному страхованию в органы Социального фонда Кыргызской Республики не предоставляет.

По условиям нового Соглашения «О новых условиях по проекту Кумтор» [3] заключенных между Правительством Кыргызской Республики и компанией «Центerra Голд Инк.» и Корпорацией Камеко»

от 2009 года, выплаты страховых взносов в Пенсионный фонд не предусмотрены, т.е. в пункте Соглашение (i) пописаны удержания из фонда заработной платы и отчисления в Социальный фонд «Проектные Компании будут удерживать подоходные налоги (удержания из фонда заработной платы) со всех работников Проектных Компаний, обязанных уплачивать кыргызский подоходный налог. Проектных Компании также обязаны производить выплаты в Социальный фонд Кыргызской Республики в отношении таких работников Проектных Компаний, которые являются кыргызскими гражданами, в каждом случае если на тот момент предусмотрено действующим Законодательством и по общеприменимым ставкам». Тем самым иностранные граждане остались вне зоны действия Закона Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию».

По **гражданам Кыргызской Республики** оплата труда в 1995 году составила всего 33 457 033 сомов и в 2011 году – 3 174 562 198 сомов или заработная плата на одного работника увеличилась в 28,2 раза. При этом уплачено в бюджет Социального фонда Кыргызской Республики в 1995 году всего 15 978 872 сома и в 2011 году уплачено с учетом акта плановой проверки 1 113 849 609 сомов или возросло в 33,3 раза.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих и работающих в условиях высокогорья», гарантировано работникам предприятий, учреждений, организаций, расположенных в условиях высокогорья и отдаленных труднодоступных зонах выплаты надбавки к оплате труда в зависимости от установленного районного коэффициента.

В соответствии со статьями 363, 364 Трудового кодекса Кыргызской Республики, оплата труда, указанных работников, осуществляется, с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к должностным окладам. Размер районного коэффициента к заработной плате и порядок его выплаты установлен постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об оказании государственной поддержки лицам, проживающим и работающим в высокогорных и отдаленных зонах Кыргызской Республики» [4].

Согласно ст. 10 Закона Кыргызской Республики «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих и работающих в условиях высокогорья», районный коэффициент начисляется на все виды оплаты труда, на которые начисляются страховые взносы, без ограничения его максимального размера. Выплата районного коэффициента к заработной плате учитывается во всех случаях исчисления средней заработной платы.

В соответствии со ст. 23 Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании», страховые взносы начисляются на все виды оплаты труда (дохода), выплаты стимулирующего и

компенсирующего характера (в т. ч. единовременные вознаграждения). В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» страховые взносы устанавливаются как для – работодателя – ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в пользу нанятых работников, так и для работника – ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в их пользу.

На основании изложенного, районный коэффициент к заработной плате начисляется на должностной оклад с учетом ежемесячных надбавок и является расчетным инструментом для повышения оплаты труда в особых условиях (высокогорье и труднодоступность) в соблюдение требований трудового законодательства. Иными словами, районный коэффициент к заработной плате – это показатель увеличения размера заработной платы в зависимости от месторасположения предприятия. Таким образом, выплаты районного коэффициента входят в оплату труда и подлежат обложению страховыми взносами.

В связи с этим Социальный фонд Кыргызской Республики неоднократно обращался к представителям ЗАО «Кумтор Оперейтинг компани» относительно начисления страховых взносов на сумму районного коэффициента к заработной плате работников предприятия, являющихся гражданами Кыргызской Республики. На все приведенные аргументы Социального фонда Кыргызской Республики ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» выражал свое несогласие, считая выплаты районного коэффициента – компенсацией, выплачиваемой в соответствии с законодательством и в связи с этим не подлежащей к начислению страховых взносов.

В соответствии со ст. 181 Трудового кодекса Кыргызской Республики, компенсация – это денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат связанных с исполнением ими трудовых или иных предусмотренных законом обязанностей. Выплата компенсаций производится, как правило, после наступления юридического факта, послужившего основанием для выплаты компенсации, в других случаях – расходы компенсируются авансом. Тогда как районный коэффициент к заработной плате за работу в высокогорных и труднодоступных местах носит общепринятый характер компенсационный выплаты, поскольку не является возмещением понесенных расходов работника.

В связи с особенностями географического расположения Кыргызской Республики в горной местности предприятия и организаций, осуществляющие свою деятельность в высокогорных зонах производится со всех видов оплаты труда, в которые входит и выплата районного коэффициента за работу в высокогорных и труднодоступных местах, учитываемая при исчислении пенсии. Также лицам, проживавшим и работавшим в условиях высокогорья, в отдаленных и труднодоступных зонах, предоставляются льготы по досрочному выходу на пенсию.

За разъяснениями правомерности рассматривать выплаты районного коэффициента к заработной плате в качестве компенсации, выплачиваемой, в соответствии законодательством, и потому имеющий основание быть освобожденной от начисления страховых взносов, Социальный фонд Кыргызской Республики обратился в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Комитет по здравоохранению, социальной политике, труду и миграции Жогорку Кенеша Кыргызской Республики подтвердил [5] позицию Социального фонда Кыргызской Республики, где указано, что ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» по условию соглашения от 24 апреля 2009 года обязано выполнять нормы Законов Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании» и «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» по начислению страховых взносов.

Впоследствии Социальный фонд Кыргызской Республики инициировал проведение плановой проверки с целью проверки правильности начисления страховых взносов ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани», за 2010 год.

По результатам плановой проверки дополнительно были начислены страховые взносы в сумме 302 705 560,59 сомов от доплаты районного коэффициента за работу в высокогорных и труднодоступных местах, что было уплачено в полном объеме в 2011 году. Кроме того, страховые взносы за 2011 год на районный коэффициент за работу в высокогорных и труднодоступных местах уплачены добровольно в сумме 437 210 145 сомов.

С начала деятельности по 2009 год включительно страховые взносы от доплаты районного коэффициента за работу в высокогорных и труднодоступных местах не уплачены, несмотря на неоднократные напоминания со стороны Социального фонда Кыргызской Республики. Данное действия ЗАО «Кумтор Оперейтинг Компани» ущемляют права работников ЗАО «КОК».

Требования Социального фонда Кыргызской Республики к ЗАО «КОК», ЗАО «КГК» о соблюдении законодательства Кыргызской Республики подлежат исполнению, поскольку компании по разработке месторождения Кумтор не обладают иммунитетом и привилегиями по уплате страховых взносов, что подразумевает неукоснительное соблюдение и исполнение законодательства страны пребывания по вопросам регулирования социального страхования. В результате, начисление страховых взносов подлежит произвести на все виды доходов иностранных работников и гражданам, заключивших трудовые договора с ЗАО «КОК» и ЗАО «КГК», с момента регистрации в органах Социального фонда и вплоть до завершения деятельности КОК.

Литература:

1. Дополненное Генеральное Соглашение между Правительством Кыргызской Республики, госконцерном «Кыргызалтын» и канадской компанией «Камеко Корпорейшн» о создании совместного предприятия «Кумтор Голд Компани» и управляющей компании (оператор) «Кумтор Оперейтинг Компани» от 30 мая 1994 года.
2. Закон Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному страхованию» №8 от 24 января 2004 года. Статья 2, часть 1.
3. Соглашение о новых условиях по проекту «Кумтор», заключенное между Правительством Кыргызской Республики, ОАО «Кыргызалтын» и канадскими компаниями «Центерра Голд Инк.», «Камеко Корпорейшн» от 24 апреля 2009 года.
4. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об оказании государственной поддержки лицам, проживающим и работающим в высокогорных и отдаленных зонах Кыргызской Республики» №377 от 25 июня 1997 года.
5. Письмо Комитета по здравоохранению, социальной политике, труду и миграции Жогорку Кенеша Кыргызской Республики № К-203 от 03.02.2011 года.

Рецензент: д.ю.н., профессор Кerezбеков К.К.
