

Маткеримова Г.Т.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭМГЕК РЫНОГУНДАГЫ
ИЧКИ МИГРАЦИЯ ЖӨНҮНДӨ**

Маткеримова Г.Т.

**К ВОПРОСУ О ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИИ НА РЫНКЕ ТРУДА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

G.T. Matkerimova

**ON THE QUESTION OF INTERNAL MIGRATION ON THE LABOR MARKET
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК 325.1 (575.2) (04)

Бул макалада Кыргызстандагы ички миграциянын мүнөздөмөсү берилет. Ошондой эле алардын келип чыгуу себептери, тенденциясы жана жыйынтыктары көрсөтүлгөн. Ички баш аламан миграциялардын негизги себептери болуп экономикалык факторлор эсептелинет. Ички мигранттардын негизги агымдары белгилүү гана региондорго келип чогулат, ал эми калгандары ушул эле себепке байланыштуу өзүнүн калкынан ажырайт. Республиканын ичиндеги которулуда, көпчүлүк учурда калктын эмгекке жарамдуу жаиштагы катмары активдүү катышат.

Негизги сөздөр: мигранттар, ички эмгек миграциясы, которулуу.

В данной статье дается характеристика внутренней трудовой миграции Кыргызстана. Были рассмотрены причины ее возникновения, тенденция и последствия. Доминирующими факторами стихийной внутренней миграции являются экономические факторы. Основной приток внутренних мигрантов осуществляется в определенные регионы, а оставшиеся - теряют численность населения по этой же причине. Во внутриреспубликанских перемещениях населения наиболее активное участие принимают лица трудоспособного возраста.

Ключевые слова: мигранты, внутренняя трудовая миграция, перемещение.

In this article description of internal labour migration of Kyrgyzstan is given now to time. Reasons of her origin, tendency and consequences are considered. Dominant factors of spontaneous internal migration are economic factors. The main inflow of internal migrants is carried out in certain regions, and the rest - are losing population for the same reason. In into republican moving of population the most active voice is accepted by the persons of able to work age.

Key words: migrants, internal labor migration, movement.

Характерной особенностью Кыргызстана в последнее десятилетие стали нерегулируемые потоки внутренней и внешней трудовой миграции [9]. Проблема внутренней миграции на данном этапе имеет важное геополитическое значение для республики [8]. Преобладающей формой территориального перемещения является миграция из сельских районов в города.

Общий объем мигрирующего внутри республики населения за годы независимости превысил 1 млн. чел., т. е. переменял место жительства каждый 5-й гражданин [6].

В Кыргызстане возникли зоны «притяжения» и зоны «отталкивания». Крупной зоной «притяжения» внутренних мигрантов является Чуйская область и г. Бишкек, так как эти регионы являются более развитыми в экономическом, социальном плане. В них осуществляется основной приток населения республики. Все остальные области стабильно теряют численность за счет миграции. Это также происходит за счет того, что среди населения Кыргызстана сложился стереотип относительно высокого уровня жизни в г. Бишкек и Чуйской области.

Первоначально экономические мигранты заполняют ниши в пределах республики, а в последующем ввиду исчерпания таковых предпринимают попытки поиска жизненного пространства за пределами своей страны [2].

Сегодня мы также наблюдаем маятниковую (челночную) миграцию, обусловленную перемещением людей от места жительства к месту трудоустройства и обратно. Они сочетают проживание в сельской местности с работой в столице (н-р, реализация сельхозпродукции на рынках города).

В связи с тенденцией перемещения населения, проживающих в высокогорных и стратегически важных приграничных районов в более развитые регионы, то в первых зонах создается угроза захвата территорий соседними государствами. Также горные регионы из-за оттока молодежи и лиц трудоспособного возраста теряют трудовые ресурсы и генетический потенциал, которые адаптированы к местным экстремальным условиям. Для восстановления потерь квалифицированных трудовых ресурсов в регионах потребуется значительное время и средства [6].

Бесконтрольная внутренняя (межобластная) миграция населения, главным образом, направленная на переселение в г. Бишкек и Чуйскую долину является в настоящий период одной из наибольших угроз стабильному и бесконфликтному развитию общества в Кыргызстане. В ее основе лежит неспособность государства регулировать эти процессы в условиях общего падения уровня промышленного и сельскохозяйственного производства в республике [6].

Во внутриреспубликанских перемещениях насе-

ления наиболее активное участие принимают лица, вступающие в трудоспособный возраст. Как свидетельствует анализ ситуации на рынке труда, сельская молодежь в большинстве случаев не видит реальных перспектив существенного повышения своего уровня и качества жизни в сельской местности и предпочитает находить источники средств к существованию в городах, располагающих большим разнообразием сферы приложения труда [4].

В Кыргызстане численность трудоспособного населения значительно превышает количество кадров, которое рынок труда может вместить в себя.

Численность населения, ежегодно вступающего в трудоспособный возраст, составляет в среднем 100 тыс. чел. [6]. В свою очередь прироста количества создаваемых рабочих мест нет, а наоборот, наблюдается падение. Рынок труда республики не в состоянии абсорбировать такое количество трудовых ресурсов, и потому многие граждане мигрируют в другие страны, где их труд может быть востребован (Россия, Казахстан и т.д.).

Причины внутренней миграции населения Кыргызстана:

Таким образом, причинами неконтролируемой внутренней миграции являются:

- 1) нехватка рабочих мест и безработица в сельских и периферийных районах;
- 2) слабое государственное регулирование;
- 3) переизбыток трудовых ресурсов в сельских местностях;
- 4) неравномерное соотношение экономической инфраструктуры в регионах республики;
- 5) неудовлетворенное социальное положение;
- 6) низкий уровень медицинских и образовательных услуг, недостаточная социальная защита в сельских, предгорных и приграничных регионах;
- 7) психологический фактор миграции из других регионов в Бишкек и Чуйскую область, как в более развитые регионы;

Аналогичными причинами могут являться:

- 8) стихийные бедствия (наводнения, землетрясения и т.д.), из-за чего населения горных районов покидают свои населенные пункты. Так, 23 тыс. граждан Кыргызстана были вынуждены переселиться вследствие различного рода стихийных бедствий; [4]
- 9) политическая нестабильность в стране;
- 10) низкий уровень заработной платы.

Так же обостряют миграционные процессы в стране большие сложности с оформлением регистрации при перемещении внутри республики, на получение которой необходимо огромное количество документов. И потому зачастую миграция населения внутри республики обходятся без регистрации, что приводит следующим проблемам: трудная раскрываемость внутренних преступлений республики из-за отсутствия регистрации у внутренних мигрантов; увеличилось количество проблемных новостроек, не обеспеченных в полной мере на окраинах столичного

города дорогами, чистой водой, электроосвещением, банями, общественным транспортом, школами, ФАПами (фельдшерско-акушерский пункт); дети внутренних мигрантов зачастую сталкиваются с проблемами получения документов, в Кыргызстане есть случаи «династийного» проживания без паспортов, а значит, без доступа к базовым услугам, предоставляемым государством [5].

В целом перемещение населения внутри республики имеет хаотичный характер, но выявлены некоторые тенденции миграции.

Тенденции внутренней миграции КР:

1) В сельской местности, где в основном проживают многодетные семьи, наблюдается переизбыток трудовых ресурсов [9]. Потому идет тенденция переселения молодежи и людей трудоспособного возраста в города.

2) миграция населения в Бишкек, Чуйскую область из всех областей республики. Негативные тенденции данного вида стихийной миграции уже проявились в гиперурбанизации (перенаселении) Бишкекской агломерации и дезурбанизации (снижении доли городского населения во всем населении) в целом республики [9].

3) перемещение населения в города Ош и Джалал-Абад из близлежащих сел;

4) также существует сезонная трудовая миграция в Кыргызстане (весенне – полевые (посевные) работы, осенью реализация продуктов в городах).

5) другой миграционный поток с апреля 2005 г. отмечается из южных регионов республики (Ошская, Джалал-Абадская, Баткенская области) в северные районы Иссык-Кульской области, практически во все населенные пункты от Сары-Ой до с. Ананьево, в большей степени в туристические места, такие, как, например, г. Чолпон-Ата и пгт. Бостери [7] есть тенденция превращения внутреннего мигранта во внешнего.

Последствия внутренней трудовой миграции:

1) около 58% внутренних мигрантов оседают в столице, что создает повышенное напряжение в социально-экономической и общественно-политической сферах; [3]

2) масштабные перемещения населения имеют ряд негативных последствий, отразившихся, прежде всего на состоянии и тенденциях социально-профессиональной и демографической структуры общества. Это изменение этнического состава в направлении моноэтничности, снижение доли городских жителей – дезурбанизация, влияние на семейный состав и половозрастную структуру [9].

3) потеря специалистов и квалифицированных рабочих кадров в местах оттока, повышение нагрузки нетрудоспособного контингента на занятые население;

4) самозастройки на периферии крупных городов при отсутствии социальной инфраструктуры;

5) разбалансированный рынок труда;

6) отсутствие регистрации у внутренних мигрантов по причине возникающими сложностями ее получения, что ведет к другим негативным последствиям;

7) увеличение криминализации в местах притока населения;

8) опустынивание приграничных зон.

Предложения по урегулированию внутренней трудовой миграции:

1) Видимый путь сокращения потока внутренней миграции – это улучшение социального, экономического положения граждан в местах их оттока посредством развития сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности;

2) повышение уровня занятости жителей приграничных населенных пунктов; подготовка специалистов из числа местных жителей, повышение их квалификации и создание условий для привлечения молодых специалистов в приграничные населенные пункты;

3) упростить процедуру получения регистрации, если граждане нашей республики будут всякий регистрироваться при перемещении внутри страны, то это облегчит задачу по регулированию внутренней миграции госорганам;

4) реализация мер по комплексному развитию села;

5) стимулировать созданию новых рабочих мест в сельских районах и стратегически важных пунктах посредством предоставления специальных займов, субсидий, налоговых и других льгот, способствующих занятости населения;

6) формирование и развитие локальных и региональных рынков труда.

В силу того, что внутренний рынок труда страны не в состоянии абсорбировать все трудовые ресурсы, большая часть трудоспособного населения мигрирует в другие страны с целью там трудоустроиться. Это частично снижает напряженность на внутреннем рынке труда страны и обеспечивает некоторую социальную стабильность в обществе. Основное направление внешней трудовой миграции граждан Кыргызстана является Россия и Казахстан.

Но с недавнего времени в этих странах ужесточены порядки въезда трудовых мигрантов, усилены меры по борьбе с нелегальной миграцией вплоть до их депортации. Такая политика проводится с целью защиты их внутреннего рынка.

Подобные действия могут привести к массовому возвращению трудовых мигрантов обратно в Кыргызстан, что дестабилизирует экономическую, социальную и политическую ситуацию в обществе.

Итак, конъюнктура рынка труда Кыргызской Республики остается под влиянием двух противоречивых тенденций. С одной стороны все сокращаю-

щийся спрос на рабочую силу, а с другой стороны, постоянно растущее число лиц, ищущих работу, что характеризует внутренний рынок труда, как весьма трудоизбыточный. [1]

Таким образом, в стране идет перенаселение городов, в частности г. Бишкек, г. Ош и Чуйской области и сокращение людей трудоспособного возраста в селах. Только по официальным данным, за последние 20 лет население Бишкека увеличилось на 45 – 65 %, а население г. Ош – на 25 – 40%. [2]

Большая нагрузка ложится на социальную, экономическую, транспортную инфраструктуру г. Бишкек и Чуйской области, что также обостряет проблемы на рынках труда. По всей республике идет неравномерное распределение населения. В Кыргызстане уже появились села, где проживают в основном пенсионеры, дети и другие нетрудоспособные лица.

Литература:

1. Аналитический отчет Министерства труда, занятости и миграции Кыргызской Республики за 2011 год. <http://static.akipress.org/127/.storage/analytics/files/43f0ca2d05533db3891c5621c184a806.doc>.
2. Анализ и оценка тенденций в сфере трудовой миграции Кыргызской Республики. [mirpal.org/files/files/Миграц % 20, политика % 20\(анализ\).docx](http://mirpal.org/files/files/Миграц%20%20,политика%20(анализ).docx)
3. Стратегия развития страны на 2009-2011 годы. http://climatechange.kg/wp-content/uploads/2013/11/Strategiya-razvitiya-strany-na-2009-2011-gody_1.pdf
4. Кочкарова Э.А. Внутренняя миграция: проблемы и регулирование. // Ежегодник по правам человека в Кыргызской Республике за 2008 год. – Бишкек, 2009. – С. 133-142.
5. Маденов А.Н. О трудовой миграции и правах мигрантов. // Ежегодник по правам человека в Кыргызской Республике за 2012 год. – Бишкек, 2013. – С. 70-85.
6. Нур Омаров, Валентин Махновский. Миграционные процессы в Кыргызстане: современные тенденции и перспективы. // Издательский дом (Швеция). http://www.ca-c.org/journal/13-1998/st_05_omarov.shtml
7. Руслан Рахимов. Внутренняя миграция в контексте земельных отношений. // Центр социальных исследований (www.src.auca.kg). / Американский Университет в Центральной Азии.
8. Турдиев Т.И. Социально-экологические последствия внутренней миграции населения Кыргызстана. // Региональная экономика. Теория и практика. Научно-практический и аналитический журнал 34 (265) - 2012 сентябрь - с. 56-62.
9. Элебаева А.Б. Миграционные процессы и права трудовых мигрантов // Ежегодник по правам человека в Кыргызской Республике за 2009 год - Бишкек, 2010. - С. 105-118.
10. Эргешбаев У.Ж. Миграционные процессы в Кыргызстане и их социально-экономические последствия: Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. - М.: 2009. - С. 24-26.