

Маткеримова Г.Т.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭМГЕК БИРЖАСЫНДАГЫ ИЧКИ МИГРАЦИЯНЫ МАМЛЕКЕТ ТАРАБЫНАН ИРЭЭТКЕ КЕЛТИРҮҮ

Маткеримова Г.Т.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНУТРЕННЕЙ МИГРАЦИЕЙ НА РЫНКЕ ТРУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

G.T. Matkerimova

STATE REGULATION OF INTERNAL MIGRATION ON THE LABOR MARKET OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК 331.556.2(575.2) (04)

Бул макалада Кыргызстанда болуп жаткан ички миграциялык процесстерди ирээтке келтирүүдөгү мамлекеттин ролу анализделген. Аталган көйгөлөр боюнча алынган мыйзамдар жана чаралар көрсөтүлгөн. Республиканын ичиндеги жарандардын жерлерди которуу абалдары көрсөтүлгөн. Мамлекет тарабынан ички эмгек миграциясын ирээтке келтирүүнү жакшыртуу боюнча конкреттүү аракеттер сунушталынган.

Негизги сөздөр: эмгек биржасы, мамлекеттик ирээтке келтирүү, миграциялык процесстер, ички миграция.

В данной статье анализируется роль государства в регулировании внутренних миграционных процессов в Кыргызстане. В частности, указаны законы и меры, принятые Правительством по данному вопросу. Представлена ситуация с внутриреспубликанскими перемещениями. Рассматриваются негативные последствия неконтролируемой внутренней миграции населения. Предложены конкретные действия по совершенствованию регулирования внутренней трудовой миграции государством.

Ключевые слова: рынок труда, государственное регулирование, миграционные процессы, внутренняя миграция.

This article examines the role of the state in regulating internal migration processes in Kyrgyzstan. In particular, indicate the laws and the measures taken by the Government on this issue. Inwardly republican moving situation is presented. The negative consequences of uncontrolled internal migration are considered. The certain operating offered under the improvement of adjusting of internal labour migration the state.

Keywords: the labor market, government regulation, migratory processes, internal migration.

Регулирование миграционных процессов – особая, специфическая область социальной политики государств, реализуемая посредством комплекса административно-правовых, организационно-экономических, информационных и других методов. **Государственное регулирование** должно осуществляться с учетом складывающихся тенденций в отношении процессов как внутригосударственной, так и внешней миграции [2, с. 3].

Под регулированием миграционных процессов понимается создания предпосылок для формирования эффективной системы их регулирования при приоритетном соблюдении государственных

интересов, учете проблем комплексного социально-экономического развития, экологических требований, сложившейся демографической ситуации и состояния рынков труда регионов [2, с. 3].

Государство как субъект рыночных отношений представлено региональными органами власти, отраслевыми органами управления и местным самоуправлением [13, с. 130].

В настоящий момент государственными органами Кыргызской Республики, вовлеченными в миграционные взаимоотношения, являются Министерство труда, миграции и молодежи КР и Министерство иностранных дел КР. Делами внутренней миграции занимается Министерство труда, миграции и молодежи КР, а регулированием внешней миграцией МИД.

Для решения вопросов миграции в Кыргызской Республике сформирована законодательная база регулирования миграционных процессов, приняты Законы КР «О внешней миграции», «О внутренней миграции», «О беженцах», «О внешней трудовой миграции», «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми». Постановлением Правительства КР от 27 сентября 2012 г. одобрен проект Закона «О содействии занятости населения». В 2004 г. утверждена Концепция государственной миграционной политики и Программа мер по ее реализации. За два десятилетия суверенного развития в Кыргызстане сформировались политико-правовые основы миграционной политики и система институциональных механизмов ее регулирования [19].

Регулярно правительством Кыргызской Республики разрабатывается и реализуется ряд программ, способствующих урегулированию миграционных процессов: «Стратегия развития страны на 2007-2011 гг.»; «Национальная политика занятости Кыргызской Республики до 2010 гг.», принятая 17 августа 2006 г.; Государственная программа КР по урегулированию миграционных процессов на 2007-2010 гг., утвержденная 25 сентября 2007 г.; «Стратегия развития социальной защиты населения на 2012-2014 гг.» и другие.

Рынок труда республики характеризуется стихийной внутренней миграцией и неравномерным распределением трудовых ресурсов по всей стране,

причем есть тенденция превращения внутреннего мигранта во внешнего. Существует проблема перенаселения городов Бишкек, Ош, Чуйской области и оттока жителей, в основном, трудоспособного возраста, из сельских и приграничных регионов. Внутренняя миграция присуща, преимущественно, коренному населению, устремляющемуся в столицу и Чуйский регион в надежде найти сферу приложения своего труда. Престижность проживания в столице республики, возможность получения образования и надежда на получение работы, а также привлекательность природно – климатических условий Чуйской долины явились для жителей южных и северных регионов основным интересом миграционной подвижности. [17, с. 12] Только по официальным данным, за последние 20 лет население Бишкека увеличилось на 45-65%, а население г. Ош – на 25 – 40% [14, с. 57].

Внутриреспубликанские перемещения населения имеют ярко выраженный экономический характер, поскольку обусловлены, прежде всего, поиском мест приложения труда и возможностей получения дохода. Проблему регулирования внутриреспубликанских перемещений населения следует понимать как достижение равновесия между рабочими местами и рабочей силой в их численном соотношении по типам и регионам. [17, с. 4] Население будет перемещаться в те регионы, где выше уровень доходов и уезжать из тех, в которых он ниже [17, с. 8].

Каждый год рынок труда пополняют и выпускники общеобразовательных школ, невостребованные специалисты после окончания высших и средних учебных заведений, подготовка которых зачастую продолжается без учета потребностей экономики. Таким образом, в Кыргызстане постоянно растет число лиц, ищущих работу, но при этом спрос на рабочую силу не увеличивается, что характеризует внутренний рынок труда, как весьма трудоизбыточный.

Неконтролируемая внутренняя миграция помимо социальных последствий порождает и другие критические тенденции, угрожающие интегральной безопасности государства и общества. Широкомасштабные самозахваты сельскохозяйственных земель вокруг Бишкека были отмечены в 1989, 1999, 2005 и 2010. Практика самозахватов пришла и в г. Ош [14, с. 57].

Многие сельские жители сегодня покидают удаленные приграничные районы республики. Такая ситуация представляет собой реальную угрозу сохранению целостности Кыргызстана, так как возникает проблема заселения этой территории гражданами соседних перенаселенных государств, пользующиеся освобождающей землей для ведения земледелия и скотоводства, что ведет к незаметному «сползанию» границ, потере территории и является потенциальным очагом напряжения в приграничных зонах.

Таким образом, процесс миграции из сельских районов в города оказывают влияние и на нацио-

нальную безопасность, что требует внесения корректировки в миграционную политику сельско-городского обмена и выработки комплекса мер, направленных на стабилизацию сельского населения и привлечение трудовых ресурсов для возрождения периферийного села [14, с. 57].

Правительство Кыргызстана должно принимать энергичные меры по регулированию миграционных процессов [5, с. 39]. К числу первоочередных задач органов государственной власти и управления по стабилизации миграционных процессов в республике относится совершенствование нормативно- правовой базы в области регулирования миграционными процессами [1, с.16.]. Уже имеющийся регулятивный арсенал в виде законов, нормативных актов и положений не всегда оказывается достаточным, и требует постоянного своего совершенствования. Умелое же использование уже наработанных конструктивных форм и способов миграционной политики в контексте любого вида миграции – внутренней и внешней (межгосударственной и международной), а также своевременное реагирование на всякого рода изменения в ней – это ключевая задача, решение которой позволит эффективно регулировать и успешно управлять миграционными процессами [16, с. 60].

Государственное регулирование занятости включает как активные меры, так и пассивные меры. Согласно стратегии занятости населения и рынка труда ожидается превалирование активных мер на рынке труда над пассивными мерами [15, с. 98]. Активными мерами на рынке труда считаются: 1) профессиональное обучение и переобучение граждан профессиям, пользующимся спросом на рынке труда; 2) проведение общественных оплачиваемых работ, как временной занятости; 3) микрокредитование. Поощрение мелкого и семейного предпринимательства на максимально благоприятных условиях государственными субсидиями и кредитами. Но пока что эти меры недостаточны для урегулирования процессов миграции.

Активизация деятельности служб трудоустройства населения, поиск путей снижения социальной напряженности за счет повышения размеров заработной платы, пенсий, пособий, стипендий дают лишь временный сглаживающий эффект, параллельно происходит снижение жизненного уровня населения, усиливаются переселенческие настроения [17, с. 7].

На территориях, испытывающих напряженность на рынке труда по Закону КР «О занятости населения» предусматривалось стимулирование создания новых рабочих мест, предоставление специальных займов, субсидий, налоговых и других льгот, способствующих занятости населения. Предприятиям, учреждениям и организациям, создающим в указанных регионах производства, филиалы и рабочие места, должны были предоставляться льготы по налогообложению прибыли, иная финансовая помощь в порядке и на условиях, определенных законодательством республики. Однако на практике указан-

ные меры действенной реализации так и не получили [12, с.118].

При выработке государственной миграционной политики целесообразно начинать с регионального (областного) уровня, отработывая общие принципы рационализации с учетом специфических особенностей каждого конкретного территориального подразделения [17, 31]. На формирование и развитие локальных и регионального рынка труда, как на один из наиболее действенных механизмов стабилизации внутриреспубликанских перемещений рабочей силы, неоднократно обращалось внимание Правительства Кыргызской Республики [12, с. 118]. Перспективы экономического развития региональных структур республики, создания в них условий для расширения сферы приложения труда и, следовательно, снижение интенсивности внутриреспубликанского миграционного перемещения незанятого населения связаны, прежде всего, с привлечением иностранных инвестиций в сектор малого и среднего бизнеса. При проведении региональной политики занятости и регулирования движения рабочей силы возможен ряд наиболее вероятных и взаимозависимых между собой подходов. Так, в одном случае, акцент должен делаться на государственные и иностранные инвестиции в экономическое развитие региона, способствующие созданию новых рабочих мест. В другом случае - государство должно действовать через финансовую систему (налоговую, кредитную, таможенную), стимулируя тем самым инвестиционную активность предпринимателей [17, с.31].

Также следует уделить внимание таким факторам, как коррупция, вымогательство чиновников, бюрократизм, которые могут стать серьезными препятствиями на пути реализации комплексов программ по урегулированию стихийной внутренней миграции населения.

В настоящий момент роль государства в создании организационных условий регулирования процессов трудовой миграции крайне низка, так как миграционный процесс является результатом самостоятельного решения населения. Но так или иначе, полный контроль со стороны государства неосуществим.

Внутренняя трудовая миграция регулируется национальным законодательством и подзаконными актами. Правительство должно изучить экономические, социальные и другие последствия перемещения населения внутри страны и выработать действенную государственную миграционную политику регулирования внутриреспубликанских перемещений. При определении механизмов управления внутриреспубликанскими перемещениями населения необходимо исходить из того, что в числе причин, определяющих миграцию, решающее значение имеют социально-экономические условия. [17, с.31] Для реализации качественной миграционной политики компетентные властные структуры должны решать как чрезвычайные, и долговремен-

ные задачи в области миграции населения. В перспективе миграционные процессы в КР должны играть роль позитивного фактора в развитии экономики, демографической ситуации и безопасности страны [7, с. 61]. Действующая государственная программа по миграции требует и других корректировок [4, с. 131.].

Итак, можно констатировать, что внутренняя миграция, в основном, присуща коренному населению, которое устремляется в столицу и Чуйский регион в надежде найти сферу приложения своего труда. При этом наибольшую тревогу вызывает отток коренных жителей из приграничных высокогорных районов с суровыми климатическими условиями [1]. Таким образом, в сложившихся условиях основной целью стабилизации внутриреспубликанских перемещений населения является разработка комплекса мер, направленных на решение экономических и социальных проблем развития сельской местности Кыргызстана. Исходя из анализа складывающейся ситуации на рынке труда, превалирующую часть новых рабочих мест необходимо создать именно в сельской местности [17, 36].

Необходимо предусмотреть меры, способствующие созданию соответствующей материальной базы для развития предпринимательства, что позволит обеспечить условия занятости населения малых городов и сел, повысить их экономический потенциал и сократить отток рабочей силы из сельских трудноизбыточных регионов.

Для Кыргызстана вышеперечисленные действия призваны упорядочить масштабные миграционные процессы, повысить качество и конкурентоспособности рабочей силы и предоставление гражданам Кыргызстана социальной помощи, что способствует частичному снятию напряженности на рынке труда.

Литература:

1. Абдрасулова Т. О проекте закона «О внутренней миграции». // Вопросы стабилизации экономики КР в рамках КОР: монограф. сборник/ КРСУ ун. – Бишкек, 2002. – с. 15-18.
2. Богомбаева Н.Э. Международный опыт регулирования миграционных процессов. // Вестник КРСУ, 2010, том 10, № 5 – с.3 – 6.
3. Богомбаева Н.Э. Перспективы расширения трудовой миграции как фактора воздействия на социально-экономическое развитие Кыргызской Республики. // Вестник КРСУ, 2001, том 11, № 7. – с. 3 – 6.
4. Богомбаева Н.Э. Совершенствование миграционной политики как одного из основных механизмов управления миграционными процессами в Кыргызской Республике. // Вестник КРСУ, 2011, том 11, № 5. – с. 130 – 132.
5. Гусева Ю. Социально-экономические последствия миграции в Кыргызской Республике. // Проблемы экономического развития в Кыргызской Республике. Сборник статей студентов. Выпуск № 6. – Б.: КРСУ, 2008. – с. 35 – 39.
6. Исаков К.И., Чуракаева Е.В. Формирование приоритетов экономического развития Кыргызской Республики с учетом процессов внутренней миграции. //

- Вестник КРСУ, 2008, том 8, № 12. – с. 11 – 15.
7. Исаков Н.К. Укрепление экономической безопасности с учетом механизма государственного регулирования внешней трудовой миграции.// Вестник КРСУ, 2012, том 12, № 11. – с. 60 – 63.
 8. Исаков Э.К., Исакова Н.К. Международный опыт стран в организации трудовой миграции.// Вестник КРСУ, 2014, том 14, № 2. – с. 21.
 9. Исмаилова Ч. Состояние рынка труда и пути оптимизации занятости в Кыргызской Республике. // Социально-экономические проблемы переходного периода Кыргызстана. / Кыргызско-Российский Славянский Университет. – Бишкек, 1998. – с. 155 – 161.
 10. Крыжанова Л.С. Определение и содержание категорий «рынка труда» и «рынка рабочей силы»// Вестник КРСУ, 2011, том 11, № 5. – с. 88 – 92.
 11. Кулуева И.Р. Взаимодействие проблем трудовых ресурсов и трудовой миграции в условиях переходной экономики.//Вестник КРСУ, 2010, том10, № 5. – с.3 – 6.
 12. Кумсков Г.В. Миграция и процессы естественного движения населения. // Социально-экономические проблемы переходного периода Кыргызстана. / Кыргызско-Российский Славянский Университет.– Бишкек, 1998. – с. 100 – 122.
 13. Савенко О. Рынок труда и занятости.// Проблемы экономического развития в Кыргызской Республике. Сборник статей студентов. Выпуск № 6. – Б.: КРСУ, 2008. – с. 127 – 137.
 14. Турдиев Т.И. Социально-экологические последствия внутренней миграции населения Кыргызстана. // Региональная экономика. Теория и практика. Научно – практический и аналитический журнал 34 (265) – 2012 сентябрь – с. 56 – 62.
 15. Шаболотов Т.Т. Молодежь на рынке труда в миграционном процессе.// Вестник КРСУ, 2012, том 12, № 4. – с. 96 – 99.
 16. Миграционные процессы в Кыргызстане: ретроспектива и современные реалии.// Информационно – аналитический журнал «Этнический мир», Центральная Азия, июль 2006 (№ 2). – с. 57– 62.
 17. Экономические проблемы государственного регулирования внутренней миграции населения Кыргызстана. // Б.: “UNFPA”, 2011. – 36 с.
 18. Кумскова Н.Х., Савина М.М. и др., Экономическая теория: учебник для вузов; изд. 4 – е, перераб. и доп. – Б.: Раритет Инфо, 2010. – 463 с.
 19. <http://www.nisi.kg/ru-analytics-230>.

Рецензент: д.э.н., профессор Джумабаев К.Дж.