

Торогелдиева А.Б.

КЫРГЫЗСТАНДА КАЛКТЫ СОЦИАЛДЫК ЖАКТАН КОРГОО СИСТЕМАСЫНЫН
ӨНУГҮҮСҮ ЖАНА АНЫН НЕГИЗГИ ЭТАПТАРЫН УЮШТУРУУ

Торогелдиева А.Б.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСТАНА

A.B. Torogeldieva

THE MAIN STAGES OF THE ORGANIZATION IN THE DEVELOPMENT OF THE
SOCIAL PROTECTION SYSTEM IN KYRGYZSTAN

УДК: 334/89.37.10

Бул макалада калкты социалдык жактан коргоо системасынын өнүгүүсү жана анын негизги этаптарын уюштуруу, ошондой эле ушул тутумдун өзгөрүү стадиясына байланыштуу суроолор каралат.

Негизди сөздөр: социалдык камсыздандыруу, мамлекеттик кепилденген социалдык колдоо, социалдык коргоонуну натыйжалуулугу, социалдык коргоо тутумун өркүндөтүү.

В данной статье рассматриваются вопросы развития системы социальной защиты населения и его основные этапы организации, также стадию трансформации в данной системы.

Ключевые слова: социальное обеспечение, государственная гарантированная социальная поддержка, формы социальной поддержки, эффективность социальной защиты, совершенствование системы социальной защиты.

This article discusses the development of the social protection system and its main stages of the organization, as a step in the transformation of the system.

Key words: social security, state guaranteed social support, forms of social support, the effectiveness of social protection, improvement of the social protection system.

Социальное обеспечение нетрудоспособных лиц за счет общества появилось вместе с человеческим обществом. Однако эта проблема до возникновения социального общества находила правовое оформление лишь в отношении лиц, верно служивших господствующему в обществе классу (при рабовладельческом строе – воины; при феодализме –

свита королевского двора, в царской России – чиновничество и т.д.), и лишь при капитализме в некоторых странах появилось страхование трудящихся.

Конституция СССР закрепила среди основных прав граждан – право на материальное обеспечение в старости и в случае нетрудоспособности, и соответственно предоставлялись следующие виды обеспечения: пенсии, пособия. Услуги и натуральные виды содержания носили разнообразный характер: получение питания, уход за лицами, нуждающимися в посторонней помощи, трудоустройство инвалидов и т.д.

При этом важно отметить, что в развитых капиталистических странах установлен высокий возраст для выхода на пенсию, последняя назначается за счет самого трудящегося, обязанного в период работы делать значительные взносы из своего заработка на эти цели.

С приобретением Кыргызстаном независимости все гарантии и права социального характера были закреплены в Конституции страны, а основными мерами социальной защиты населения сегодня являются предоставление различного вида льгот и государственных пособий.

В целом по республике количественные аналитические показатели функционирования системы социальной защиты населения приведены в таблицах.

Социальная защита (млн. сом)

Наименование	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Расходы на государственные пособия	774	726,9	728	1102,2	1008,4	1188,2	1138,2	1167,3	1198,4	1179,4
Расходы по льготам и компенсациям взамен льгот	386,8	456,9	595,4	503,1	599,4	688,8	695,7	897,1	899,2	901,4
Статья меморандума:										
ЕПМС сомов / месяц	50,2	48,3	65,7	90,4	92,9	87,9	88,4	124	125,4	119,8

Пенсии

Наименование	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Статья меморандума:										
Базовая пенсия	200	209	215	215	216	220	220	225	225	225
Средняя пенсия	642	714	775	906	1120	1460	1500	2886	3853	4274,1

Современное общество переживает стадию трансформации. Преобразуется вся его институциональная структура: отношения собственности и власти, труда и занятости, социальной мобильности, распределения доходов. Изменяются социальные статусы основных общественных групп и общая модель стратификации общества, но социальная защита остается одной из главных функций государства, осуществляемая при любых условиях, хотя возможности ее могут различаться в зависимости от характера общественно-политического строя и от социально-экономической и политической ситуации.

Государственная гарантированная социальная поддержка в настоящее время осуществляется исходя из объема государственных бюджетных средств в виде:

- государственных пособий:
 - ежемесячное пособие малообеспеченным семьям (ЕПМС). Его получают около 4,9% населения,
 - социальные пособия нетрудоспособным гражданам (СП) – 1,3% населения;

Размер государственных пособий устанавливается Правительством Кыргызской Республики исходя из возможностей бюджета и состояния экономики с учетом прожиточного минимума.

ЕПМС назначается если среднедушевой доход семьи, ниже гарантированного минимального дохода. Размеры социальных пособий зависят от категории получателя.

- взамен ранее действовавших льгот отдельным категориям граждан, имеющим заслуги перед страной, назначаются и выплачиваются ежемесячные денежные компенсации
 - льготы – это: скидки при оплате за услуги, санаторно-курортное лечение, предоставление бесплатных инвалидных колясок и др.;
 - социальные услуги в стационарных условиях в домах-интернатах (2,4 тыс. человек) и одиноким престарелым гражданам на дому (10 тыс. человек);
 - содействие занятости населения (новые рабочие места, обучение и переобучение безработных).

Социальная поддержка семей осуществляется в тесном взаимодействии с:

- международными и неправительственными организациями, гражданским сообществом.

При этом следует выделить следующие **виды помощи, оказываемой международными организациями:**

- финансовая, методическая, организационная, консультационная помощь в обучении социальных работников.

Новые формы социальной поддержки семей находят все большее распространение. При этом осуществляется социальная поддержка населения в виде:

- микрокредитов – свыше 43 тыс. семей или более 1 млрд. сом;
- формирования ГВП – 13 тыс. групп;
- разовой выдачи годовой суммы пособия по малообеспеченности ее получателям с целью вовлечения их в доходоприносящую деятельность – 9 тыс. семей;
- создания специализированных служб поддержки семьи и детей;
- помощи «богатый – бедному»;
- натурального кредитования (выдача живности, семян, ГСМ и др.);

Эффективность социальной защиты в общем смысле – это ее результативность, продуктивность. Критерии эффективности социальной защиты многообразны: уровень и качество жизни, размер пенсий и пособий, величина минимального потребительского бюджета, минимальной заработной платы и гарантированного минимального уровня потребления и т.д.

Сравнивая соотношения размеров социальных выплат с МПБ, нужно признать их ничтожно малые размеры, сводящие на нет суть государственной поддержки.

В г. Бишкек, начиная с 1996 г., малоимущим семьям и гражданам, проживающим в благоустроенном секторе, на основе заявительного принципа, с учетом проверки фактического дохода каждой семьи, через Центр жилищных субсидий, оформляются субсидии по оплате жилищно-коммунальных услуг. Ими ежегодно пользуются около 6,5 тыс. семей. Программа жилищных субсидий является адресным социальным пособием, предоставляемым семьям с низкими доходами в качестве помощи при оплате жилищно-коммунальных услуг в пределах социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг.

Необходимо отметить, что существующая система социальной защиты в нашей республике

сложилась, в основном, в советские времена и ее основным принципом являлся принцип категориальности, без учета нуждаемости, независимо от условий проживания и доходов получателей льгот.

Согласно Указа Президента Кыргызской Республики №511 от 13 ноября 2009 года «О выдаче денежной компенсации отдельным категориям граждан в связи с изменением тарифной политики на энергоносители» взамен льгот предоставляет выплату ежемесячных денежных компенсаций определенным категориям населения, имеющим заслуги перед страной. К ним можно отнести ветеранов Великой Отечественной войны, лиц, имеющих государственные награды, персональных пенсионеров, военнослужащих и работников внутренних дел, а также некоторые категории инвалидов, в частности, инвалиды по зрению и слуху. Такая система льгот охватывает семьи, имеющие довольно высокие доходы, и при этом наиболее нуждающиеся семьи были лишены льгот на коммунальные услуги.

Причина этого кроется в недостатке финансовых ресурсов. Система поддерживает все категориальные группы, требующие довольно высоких финансовых затрат.

В настоящее время острый бюджетный дефицит не позволяет поддерживать прежнюю разветвленную систему льгот по категориям населения.

Модель предоставления категориальных льгот не подходит для активных форм борьбы с бедностью, так как группы льготников крайне неоднородны по материальному положению. К тому же, распределительный характер категориальных льгот стимулирует социальное иждивенчество. Усугубляет пассивный характер социальной защиты и ее оторванность от реальных условий и процессов экономического развития, а также сдерживает процесс внедрения в стране более прогрессивных, современных моделей и принципов организации системы социальной защиты населения на основе позитивного опыта передовых стран мирового сообщества.

При этом необходимо отметить, что без соответствующей реабилитации и изменения существующей системы теряется смысл самих социальных выплат: огромные средства тратятся без учета нуждаемости, а малообеспеченные граждане практически не получают необходимой помощи. Упорядочение существующих льгот обеспечит адресное – целевое распределение расходов на социальные нужды.

Сейчас, как никогда, перед страной остро стоит необходимость перехода к системе активной социальной защиты, которая позволит сконцентрировать общественные ресурсы, прежде всего на помощи самым бедным и не даст возможность семьям с высоким уровнем доходов получать значительные социальные выплаты из государственной казны в ущерб действительно нуждающимся в них.

Безусловно, этот процесс достаточно болезненный с политической точки зрения и достаточно

сложный – с организационной. Однако внедрение адресных форм социальной поддержки населения является единственным способом повысить эффективность расходования ограниченных бюджетных средств и реально помочь нуждающимся.

Определенные шаги по переходу к системе адресной социальной поддержки населения страны уже сделаны. В мае 1998 г. Правительством КР утверждена дополнительная программа упорядочения предоставления социальных льгот и адресной социальной защиты малообеспеченных слоев населения в связи с очередным повышением тарифов на электрическую и тепловую энергию, предусматривающая следующие важные шаги.

- Введение моратория на предоставление социальных льгот.
- Перевод льготных тарифов по оплате газа и тепловой энергии на жилищные пособия через систему определения нуждаемости на основе заявительного принципа и проверки доходов.
- Перевод предоставления льготных услуг на адресные социальные выплаты.

В настоящее время все еще значительная часть населения проживает за чертой бедности, соответственно имеют место и низкая платежеспособность, и долги населения производителям энергоносителей и коммунальных услуг.

В рамках имеющихся ресурсов, только путем жесткой рационализации существующей системы льгот, можно изыскать резервы, которые будут использоваться на поддержку малоимущих.

Следует подчеркнуть, что основное количество льготников – это пенсионеры, трудоспособные лица, пользующиеся льготами, по нашим расчетам составляют только 3%. В связи с чем, в целях повышения эффективности социальной защиты пенсионеров, упорядочения системы льгот целесообразно предусмотреть повышение размеров их пенсий на сумму, которая в настоящее время направляется республиканским бюджетом на компенсацию предоставляемых им льгот. Для этого нужно внести в пенсионное законодательство изменения, предусматривающие установление надбавок к размеру пенсии за принадлежность пенсионера к той или иной льготной категории. Источником финансирования надбавок – республиканский бюджет. Достоинством такого новшества явится прежде всего доступность и удобство для пенсионера, ему не нужно будет бегать по инстанциям (коммунальным службам, газовым и энергетическим хозяйствам), чтобы доказать свое право на скидку. Органы социальной защиты избавятся от сложных и длительных процедур проведения взаиморасчетов с организациями, предоставляющими льготы. Трудоспособным льготникам, в плане социальной справедливости следует увеличить размеры их заработной платы (денежного довольствия). Социальная деятельность государства не должна приводить к замене государственным попечительством экономической свободы и актив-

ности, возможности трудоспособного гражданина самому достигать экономического благополучия для себя и для своей семьи (статья 37 Конституции Кыргызской республики).

В современный период перед службами социальной защиты стоит общая задача: при оптимальных затратах материальных, финансовых средств и организационных усилий достичь наибольших практических результатов в разрешении социальных проблем слабо защищенных, наиболее уязвимых слоев населения.

В целях дальнейшего совершенствования системы социальной защиты нужно увеличить размеры социальных гарантий путем повышения социального стандарта и решить существующие проблемы в методике определения нуждаемости,

финансировании и администрировании государственных пособий.

Литература:

1. Бектенова Д.Ч. Финансы, денежное обращение и кредит. Б.: -1999г
2. Рысалиева М.Ш. Налоги и налогообложение. Б.: -2010
3. Прошин В.М. Развитие системы социальной защиты населения н. М.: 2006г.
4. Закон КР о Социальном фонде.
5. Стратегия развития страны на 2009-2011г
6. <http://www.mlps.kg>
7. <http://www.google.kg>
8. <http://www.google.ru>
9. <http://www.sf.kg>
10. <http://www.stat.kg>

Рецензент: д.э.н., профессор Токтомаматов К.Ш.