

*Карабалаева С.Б.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МАМЛЕКЕТТИК САЯСАТЫНЫН  
АЙЛАНА-ЧӨЙРӨНҮ КОРГОО ТАРМАГЫНДА УКУКТУК КАМСЫЗДОО БОЮНЧА  
ЖАЛПЫ СУРООЛОРУ**

*Карабалаева С.Б.*

**ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ОБЛАСТИ  
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

*S.B. Karabalaeva*

**THE GENERAL LEGAL SUPPORT OF THE STATE POLICY OF KYRGYZ REPUBLIC  
IN THE FIELD OF THE ENVIRONMENTAL PROTECTION**

УДК: 34:502.7 (575.2)(04)

*Макалада айлана-чөйрөнүн коопсуздук көйгөйү каралат. Нормативдүү бөлүктүн жетишпеген механизмдин терс жана укуктук жөнгө салуу жөнүндө айтылат.*

*Кененирээк сөз кылсак, Кыргыз Республикасында укуктук нигилизм жана анын коомдогу жаралып жаткан өзгөчөлүктөрү каралат. Ушул көйгөйдү чечүү максатында ар-кандай иш-чаралар өтүп жатат.*

**Негизги создор:** *рециклинг, Орхус борбору, идеология, укуктук нигилизм, айлана-чөйрөнүн коопсуздугу.*

*В статье рассматриваются экологические проблемы безопасности. Говорится о причинах слабого механизма нормативной части и правового регулирования. Подробно говорится о правовом нигилизме и особенности их проявления в обществе Кыргызской Республики. Приводятся некоторые пути решения этих проблем.*

**Ключевые слова:** *рециклинг, Центр Орхус, идеология, правовой нигилизм, экологическая безопасность.*

*The article describes epy environmental security issues. It is said about the causes of a weak regulatory mechanism parts and regulation. More interpreted legal nihilism and features of their manifestation in the society of the Kyrgyz Republic. There are some of the ways to solve these problems.*

**Key words:** *recycling, Aarhus Centre, ideology, legal nihilism, environmental safety.*

Охрана окружающей среды – одна из наиболее актуальных проблем не только в Кыргызстане, но во всем мире.

В современном мире чаще общество и государство сталкивается с проблемой экологической правонарушений, а зачастую совершение экологических преступлений.

Предметом изучения этой проблемы, считается, необходимым, эколого-правовые характеристики правонарушений и экологических преступлений. Многие юристы, экологи, ученые, изучали и раскрывали проблематику, актуальность, приводили приоритетные формы и приемы защиты от данных правонарушений. Однако, для этого необходима конкретная основа политики государства, как правового генератора по реализации политики в области охраны окружающей среды.

Принимаются различные постановления, законодательные акты по охране природы и окружающей среды на уровне государства. Однако задается вопросом, почему эти усилия не приносят положительных результатов?

Полагаю, следующие причины с одной стороны слабость механизма нормативной части и правового регулирования. В основном законе нашей страны – Конституции Кыргызской Республики гласит: «Каждый имеет право на благоприятную для жизни и здоровья экологическую среду» (ст.48.п.1) [1].

Право на жизнь, здоровье и на экологическую безопасность человека в настоящее время должен иметь приоритетное место в обществе. Мы ежедневно сталкиваемся с проблемами выброса твердого бытового отхода, загазованности в больших и малых городах, не рациональным использованием природных ресурсов, загрязнением водного богатства нашей страны. Отметим пример, когда летним сезоном, мы становимся свидетелями загрязнения озеро Иссык-Куль.

В прибрежной полосе основной проблемой в озере Иссык-Куль является, особенно в курортной зоне загрязнение водной поверхности, пляжей продуктами антропогенного воздействия. На поверхности озера плавают различные предметы: фантики, окурки, пластиковые бутылки и т.д.

"В озеро Иссык-Куль впадает более 118 рек - и речушек-притоков, но только 49 из них доводят свои воды, стока озеро не имеет, что и обуславливает скопление солей (минерализация воды - 5,90%), из озера же не вытекает ни одной" [2].

Значит, эти отходы, антропогенного воздействия остаются на дне озера и их скопление годами – это губительное положение для нашей жемчужины озера Иссык-Куль.

"Рекомендательный законодательный акт «Об экологической безопасности» от 2 ноября 1996 года предлагает государствам – участникам СНГ, что нарушения правовых норм в области экологической безопасности относить к нарушениям прав человека. В нем, в частности, указывается: «Экологическая безопасность является приоритетной и

составной частью безопасности личности, общества и государства. Реализация прав и свобод граждан, причиняющих ущерб правам других граждан на экологическую безопасность, не допускается. Воздействия на окружающую среду не должны понижать уровень экологической безопасности настоящего и будущих поколений» (ст.4, п.1) [3].

Очень важно, приложить все необходимые усилия правового воздействия на общественные отношения, в процессе реализации субъективных экологических прав. Создавать правовые условия для повышения активности населения, иными словами каждого гражданина и обеспечить правовой информации с последующими реализациями.

Реализация доступа к информации, участие общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам экологии успешно проводится в Орхус центре, которые ведут свою деятельность в Кыргызской Республике.

Отметим, что идея создания и начало деятельности Орхус центра в г. Ош исходило от Орхусской конвенции. Орхус центры создаются при поддержке ОБСЕ в таких странах как Кыргызстан, Беларусь, Казахстан, Таджикистан, Армения, Грузия и др. Основной целью таких центров является содействие реализации положений Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Орхусская конвенция была принята в г. Орхус на 4-й Конференции министров «Окружающая среда для Европы» 25 июня 1998 года. В 2001 году Кыргызская Республика присоединилась к Орхусской Конвенции «О доступе к экологической информации и об участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам в области охраны окружающей среды».

Основной целью Орхусской конвенции является содействие защите прав каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния за счет гарантирования права доступа к информации, на участие общественности в процессе принятия решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Для успешной реализации экологических прав человека, необходимо развивать взаимоотношения и сотрудничество государственных органов с общественностью, в решении важных вопросов и проблем по защите окружающей среды.

На сегодняшний день, Кыргызская Республика, является активным участником по принятию и ратификации международных актов для сохранения и защиты своей природы, флоры и фауны.

На сегодняшний день ратифицированы самые важные международные конвенции. «Это Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 г., Стокгольмская конвенция о стойких органиче-

ских загрязнителях от 22 мая 2001г., Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата от 9 мая 1992 г., Киотский протокол к Рамочной Конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата от 11 декабря 1997 г., Венская конвенция об охране озонового слоя от 22 марта 1985г., Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой от 1987 г и Конвенция о биологическом разнообразии от 5 июня 1992г. и др.» [4].

«В рамках Центральной Азии Кыргызская Республика заключила региональный договор об охране окружающей среды с Казахстаном, Таджикистаном, Узбекистаном, а также имеются двусторонние соглашения по охране окружающей среды с этими странами. Например, с 2000 года осуществляется пограничный проект Глобального экологического фонда по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня.

Комплексные Основы Развития, Национальная Стратегия Сокращения Бедности (КОР/НССБ) Кыргызской Республики на 2003-2005 годы были приняты в качестве среднесрочных программ действий Правительства Кыргызской Республики по проведению активных экономических и социальных реформ, обеспечивающие человеческое развитие» [5].

Эти правовые акты и реализации программ дали толчок в свое время, однако, можно предположит, что не достаточно создано платформа реализации идеологии для населения страны. Идеология для гражданского общества это своего рода, регулятор общественных отношений. Поскольку, существуют в идеологии кыргызского общества – правовой нигилизм. Отдельные члены общества, социумы и граждане отрицают законы, правомерные действия, что чаще приводят к правонарушениям, хаосу и, в целом, препятствует развитию правовой политики по охране окружающей среды Кыргызской Республики.

Таким образом, правовой нигилизм имеет признаки правового отрицания, проявляющиеся в нашем обществе:

Первое – это широкое распространенность и повсеместность нарушения правил и загрязнения, например, выброс мусора.

Вторым признаком является неподконтрольность, когда органы исполнительной власти ограничены или лишены в своих полномочиях по контролю за экологическими правонарушениями.

Из практики зарубежных стран, за нарушением или выбросом мусора, уполномочены привлекать к ответственности полицейские из Службы охраны государственных объектов. Поскольку данная территория считается муниципальной и законом запрещается бросать мусор в этих зонах.

Если сравнивать, то в законодательстве Кыргызской Республики отсутствует специальный субъект с полномочиями к привлечению ответвен-

ности, как из практики Японии. Необходимо, рассмотреть и расширить полномочия органов контролирующих и осуществляющих надзор за соблюдением норм правопорядка и чистоты в общественных местах. При необходимости привлечь к ответственности лиц, нарушивших законы.

В зарубежных странах принимают новые нормы закона. Это наглядно видно из практики Швеции, где "Правительство или орган власти, назначенный правительством, может выпустить правила, относящиеся к сбору, удалению, рециклингу, вторичному использованию отходов таким образом, чтобы были выполнены требования приемлемого управления отходами с точки зрения здоровья человека и состояния окружающей среды. Такие правила могут быть выпущены в отношении отходов от производства продуктов и упаковки, импортируемых в Швецию или продаваемых производителями, и отходов, образующихся в результате их деятельности" [6]. Было целесообразным принять и такой опыт из зарубежных стран.

Третий признак нигилизма – это наличие в разнообразной форме его проявления. Зрительное восприятие нарушение норм законов молодежью, детьми дошкольного и школьного возраста, которые негативно влияют на их мировоззрение о ценностях защиты флоры и фауны природы Кыргызстана. Становясь, свидетелями этих правонарушений они постепенно равнодушно относятся к происходящему.

В-четвёртых, нигилизм соединяется с разными формами протеста, чаще всего сопровождается молчанием, бездействием и равнодушием со стороны граждан. Тем самым начинает отсутствовать гражданский долг каждого из нас.

Иногда распространяется нигилизм и в средствах массовой информации, литературе, кинофильмах. Такие факты «тормозят» успешной политике защиты природы, в целом.

Если говорить о формах выражения, то это сознательное и прямое нарушение норм законов, вплоть до совершения экологических преступлений человеком.

Это может быть как массовое неисполнение отдельным лицом или нарушение правовых предписаний. Распространяется в обществе как антиправовая психология, настроение, которое оправдывают антиправовое поведение человека. Зачастую встречается прямая пропаганда жестокости и насилия в

отношении всего живого на Земле (деревьев, растений, животных и т.д.).

Необходимо, всегда искать пути преодоления правового нигилизма, путем повышение общей и правовой культуры граждан, их правового и морального сознания. Прививать подрастающее поколение к гуманному отношению ко всему живому и окружающей нас среде.

Дальнейшее совершенствование законодательства и профилактика правонарушений, и прежде всего преступлений экологического характера это верные пути ведения экологической и успешной политики Кыргызстаном.

Для успешного ведения экологической политики вести массовое просвещение и правовое воспитание населения, подготавливать высококвалифицированных кадров юристов, экологов, медицинских работников и специалистов других отраслей.

Каждый из нас, знаем, большая часть населения не всегда имеют желания сохранить «зеленый» вид окружающей среды. Это первая и главная проблема государственной политики Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды.

Вторую проблему мы видим в правовом нигилизме, о чем ранее была речь.

Таким образом, за малозначимое нарушение, совершенное человеком, зачастую отсутствует признание своей вины и малый механизм ответственности со стороны наших сограждан.

#### Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики от 27.06.2010. С. 23.
2. Отчет Исыккульского территориального управления ГАООС и ЛХ. - Оскомбаев Т. 2013-2014гг.
3. Рекомендательный законодательный акт «Об экологической безопасности» от 2 ноября 1996 г.
4. Сборник нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды. Б.: 2009г. Т.1. С.3.
5. Национальная Стратегия Программы в Кыргызстане. Материалы конференции за 2001-2006 гг.
6. Проблемы окружающей среды и природных ресурсов: Экологический кодекс Швеции от 1.01.1999 г. // М.: 2008 г. №3.С.66

#### Дополнительная:

1. Орхусская Конвенция «О доступе к экологической информации и об участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам в области охраны окружающей среды» от 2001 г.

Рецензент: к.ю.н., профессор Токтобаев Б.Т.