

Сабырова К.Ж.

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖОЛ КЫЙМЫЛЫНЫН КООПСУЗДУГУН
КАМСЫЗДАНДЫРУУНУН УКУКТУК НЕГИЗДЕРИ**

Сабырова К.Ж.

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО
ДВИЖЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

K.Zh. Sabyrova

**THE LEGAL FRAMEWORK FOR ENSURING ROAD SAFETY
IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

«Для создания надлежащего законодательства в области безопасности дорожного движения и обеспечения того, чтобы все мы строго соблюдали требования законов, необходима политическая воля на самом высоком Правительственном уровне».

Д-р Маргарет Чен, Генеральный директор ВОЗ

УДК 351.811+351.811.12](575.2)

Макалада автор тарабынан Кыргыз Республикасында жол кыймылынын коопсуздугун камсыздандыруу чөйрөсүндө ченемдик-укуктук актыларды анализдөө жүргүзүлгөн. Автор тарабынан Кыргыз Республикасында жол кыймылынын коопсуздугунун деңгээлин жогорулатуучу Улуттук стратегия кабыл алуу зарылдыгы негизделет.

Негизги сөздөрү: мыйзамдар, коопсуздук, жол кыймылы, Улуттук стратегия.

В статье автором проведен анализ нормативно-правовых актов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения в Кыргызской Республике. Автор обосновывается необходимость принятия Национальной стратегии повышения уровня безопасности дорожного движения в Кыргызской Республике, а также плана мероприятий по ее реализации.

Ключевые слова: законы, безопасность, дорожное движение, Национальная Стратегия.

In this article the author analyzed the normative-legal acts in the field of road safety in the Kyrgyz Republic. The author proves the need for national strategies to improve road safety in the Kyrgyz Republic, as well as an action plan for its implementation

Key words: legislation, safety, traffic, National Strategy.

Дорожное движение – сложная динамическая система взаимодействия транспортных и пешеходных потоков. Упорядочение этого процесса осуществляется на основе системы нормативных положений. Создание такой системы законодательных и нормативно-правовых актов началось практически одновременно с появлением автомобилей [1].

В настоящее время основным документом, осуществляющим правовое регулирование в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, является Закон Кыргызской Республики "О дорожном движении" от 20 апреля 1998 года [2]. Данный Закон призван обеспечить охрану жизни, здоровья и имущества граждан, защиту их прав и законных интересов, а также защиту интересов общества и государства

путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий. Этот Закон всесторонний, он охватывает заявление о политическом курсе в сфере безопасности дорожного движения, основные требования к инфраструктуре, автотранспортным средствам, квалификации водителей, медицинской поддержке (после несчастных случаев), права и обязанности пользователей, а также обеспечение соблюдения правил дорожного движения.

Хотелось бы отметить, что статья 3 устанавливает приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности; соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения и программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

В некотором смысле, данный закон является общей декларацией принципов. На наш взгляд, недостатком данного закона является то, что в нем не определена ответственность властных структур. И содержащаяся в ст. 30 указание, что «государственный надзор и контроль в области обеспечения безопасности дорожного движения организуются и осуществляются в соответствии с законодательством Кыргызской Республики» является неконкретной и носит отсылочный характер.

Также необходимо отметить, что, несмотря на наличие права на возмещение ущерба, понесенного в автодорожной аварии [3], страхование ответственности перед третьим лицом, являющимся владельцем автотранспортного средства, не является обязательным.

Но в целом, Закон «О дорожном движении» создал единую правовую основу для формирования и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности дорожного движения в Кыргызской Республике.

Другим основным нормативным актом являются Правила дорожного движения. Первые ПДД были введены в 1920 г. декретом «Об автодвижении в г. Москве и ее окрестностях». Наряду с регламентацией движения (ограничением скоростей, порядком движения и пр.) многие пункты декрета были направлены на борьбу с саботажем и расточительством. Постепенно на основании этих правил во многих городах разрабатывались свои правила движения. В 1940 г. были утверждены первые Типовые правила движения по улицам городов СССР, на основании которых разрабатывались правила движения на местах. С 1 января 1961 г. были введены первые единые Правила движения по улицам и дорогам СССР. В дальнейшем ПДД неоднократно подвергались корректировке [1].

Правила дорожного движения, утвержденные постановлением Правительства КР от 4 августа 1999 года [3], (далее – ПДД) являются основным документом, регламентирующим на территории Кыргызской Республики дорожное движение с учетом норм международных Конвенций о дорожном движении и о дорожных знаках и сигналах, требований государственных стандартов.

Правила дорожного движения выступают как комплексное выражение поведения на дорогах участников дорожного движения, выработанные на основе многолетней практики в наиболее характерных дорожных ситуациях. Целью Правил является установление единого порядка в использовании дорог наземным транспортом и другими участниками дорожного движения.

Также Правила устанавливают единый порядок дорожного движения, взаимоотношения между его участниками и уполномоченными сотрудниками органов внутренних дел, осуществляющими специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения на всей территории Кыргызской Республики. Другие нормативные акты, касающиеся дорожного движения, должны основываться на требованиях ПДД и не противоречить им [4].

Безопасность дорожного движения также регулируется Законом Кыргызской Республики «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» [5], в частности, в число основных задач органов внутренних дел, наряду с обеспечением общественного порядка, безопасности личности и общества, содержится указание на осуществление контрольно-разрешительных мер в сфере обеспечения безопасности дорожного движения (ст.2).

Согласно статье 8 Закона «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики», органы внутренних дел (сотрудники) в пределах своей компетенции обязаны: обеспечивать в пределах компетенции безопасность дорожного движения, осуществлять контроль за соблюдением правил, нормативов и стандартов в этой сфере, проводить государственный технический осмотр механических транспортных

средств и прицепов; контролировать соблюдение правил приобретения, хранения, перевозки взрывчатых, сильнодействующих химических, ядовитых, наркотик содержащих и других веществ, предметов и материалов, оружия, боеприпасов; охранять и конвоировать задержанных и заключенных под стражу лиц; организовывать специальные и военные перевозки.

Права органов внутренних дел в части обеспечения безопасности дорожного движения указаны в статье 9 Закона [5], предоставляющей им следующие права: контролировать деятельность министерств, государственных комитетов и административных ведомств, предприятий, учреждений и организаций в части обеспечения безопасности дорожного движения и окружающей среды, строительства и эксплуатации автомобильных дорог и иных дорожных сооружений, разработки образцов новой автотранспортной техники и выдавать обязательные для исполнения предписания; согласовывать проекты правил, нормативов, стандартов и учебных программ, относящихся в этом сферам деятельности; ограничивать и запрещать при необходимости движение транспорта и пешеходов на улицах и дорогах, проводимые на них работы, эксплуатацию технически неисправных транспортных средств, останавливать транспортные средства и проверять у водителей документы на право пользования и управления ими, путевые листы и соответствие перевозимых грузов товарно-транспортным документам; отстранять от управления транспортными средствами лиц, находящихся в состоянии опьянения, а равно не имеющих документов на право управления или пользования ими; задерживать и доставлять на специальные стоянки транспортные средства для временного хранения.

В Законе Кыргызской Республики «О транспорте» [6] от 8 июля 1998 года в статье 12 указаны требования к транспортным средствам, в частности, они должны иметь сертификат и соответствовать требованиям безопасности; медико-санитарным нормам; нормам охраны труда и экологии; устанавливаемым международными и государственными стандартами техническим условиям.

Статья 17 Закона «О транспорте» регламентирует обеспечение транспортной безопасности и предписывает, что транспортные предприятия и перевозчики, осуществляющие прием, выпуск или обслуживание транспортных средств, обязаны принимать меры по защите транспорта от незаконного вмешательства в его деятельность в соответствии с правилами транспортной безопасности [6].

Защита транспорта от незаконного вмешательства в его деятельность обеспечивается:

- предотвращением доступа посторонних лиц к транспорту;
- охраной транспортных средств на стоянках, исключая возможность проникновения в транспортные средства посторонних лиц;

– исключением возможности незаконного провоза оружия, боеприпасов, взрывчатых, радиоактивных, отравляющих, легковоспламеняющихся и других опасных веществ и предметов, запрещенных к перевозке транспортом;

– введением особых мер предосторожности при перевозке оружия и боеприпасов, обеспечивающих их перевозку в багаже в разряженном состоянии, в изолированных от пассажиров отсеках транспортных средств;

– осуществлением специальных досмотров, если это допущено законодательными актами о транспорте;

– оснащением транспортных средств техническими устройствами, обеспечивающими безопасную работу транспорта, а также исключающими противоправное использование транспортного средства;

– специально разработанными органом государственного управления транспортом нормативными правовыми актами, включающими меры предосторожности, технические нормы и правила безопасности при перевозке взрывчатых, радиоактивных, отравляющих, легковоспламеняющихся веществ и предметов, а также меры противодействия незаконному вмешательству в деятельность транспорта, обеспечивающие транспортную безопасность.

Нормы об обеспечении безопасности дорожного движения содержатся в главе 6 «Обеспечение безопасности движения» Закона Кыргызской Республики «Об автомобильных дорогах» [7].

Принцип обеспечения безопасности движения на автомобильных дорогах указан в ст. 13 наряду с другими принципами дорожной деятельности¹.

Обеспечение безопасности движения на автомобильных дорогах является обязанностью водителей транспортных средств, автотранспортных предприятий, уполномоченного государственного органа в сфере транспорта и коммуникаций, уполномоченного государственного органа в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, организаций, ответственных за функционирование ведомственных автомобильных дорог, собственников частных автомобильных дорог и органов местного самоуправления, отвечающих за состояние дорог (ст. 37).

Обеспечение соблюдения норм безопасности движения на всех автомобильных дорогах и соответствующих нормативных правовых актов возлагается на уполномоченный государственный орган в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Участники дорожного движения, обязаны соблюдать Правила дорожного движения [3], правила пользования автомобильными дорогами, дорожными

сооружениями и порядок их охраны на территории Кыргызской Республики [8].

Дорожные органы, уполномоченный государственный орган в сфере транспорта и коммуникаций, уполномоченный государственный орган в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, организации, в ведении которых находятся ведомственные автомобильные дороги, собственники частных автомобильных дорог и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать безопасность движения транспортных средств, изучать причины дорожно-транспортных происшествий по дорожным условиям и принимать меры к повышению безопасности движения путем осуществления необходимых технических и других мероприятий [9].

Статья 39 возлагает ответственность пользователей автомобильными дорогами в отношении обеспечения безопасности дорожного движения на юридические и физические лица, виновные в повреждении автомобильных дорог, дорожных сооружений и их элементов, что явилось причиной дорожно-транспортных происшествий.

Минимальные требования к безопасности наземных транспортных средств и их компонентов установлены в Законе Кыргызской Республики "Технический регламент Кыргызской Республики по безопасности наземных транспортных средств" [10].

Настоящий Технический регламент разработан в соответствии с Законом Кыргызской Республики "Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике" [11] и имеет целью обеспечить максимальное соответствие требований технических регламентов Кыргызской Республики международным требованиям и практике в области безопасности наземных транспортных средств².

Настоящий Регламент действует в отношении наземных транспортных средств и выпускаемых, ввозимых или используемых на территории Кыргызской Республики, за исключением наземных транспортных средств, предназначенных для использования в оборонных целях или относящихся к объектам, составляющим государственную тайну, а также случаев, когда наземные транспортные средства перевозятся транзитом через территорию Кыргызской Республики.

¹ Дорожная деятельность – деятельность по созданию и использованию автомобильных дорог, исследованию, проектированию, строительству, реконструкции, ремонту и содержанию автомобильных дорог, а также подготовка кадров для этих целей.

² Согласно статье 2 Закона Кыргызской Республики от 29 мая 2009 года N 178 "Технический регламент Кыргызской Республики по безопасности наземных транспортных средств", **наземное транспортное средство** – это транспортное средство, передвигающееся по наземной поверхности и предназначенное для перевозки пассажиров и грузов, включая трактора и самоходные технологические машины. К наземным транспортным средствам не входят транспортные средства, передвигающиеся по железной дороге, а также транспортные средства с электрическим приводом, получающие энергию от стационарного источника питания (троллейбусы).

Штрафы за нарушение правил дорожного движения регулируются главой 20 «Административные правонарушения, посягающие на правила безопасности движения и эксплуатации транспортных средств» (статьи 211-251) Кодекса Кыргызской Республики об административной ответственности от 04.08.1998 года №114.

В Кыргызстане необходимо в ближайшее время разработать Стратегию повышения уровня безопасности дорожного движения в Кыргызской Республике на период до 2020 г., а также плана мероприятий по реализации стратегии повышения уровня безопасности дорожного движения в Кыргызской Республике на период до 2020 г. Документ должен быть разработан на основе резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о провозглашении 2011-2020 гг. Десятилетием действий по безопасности дорожного движения, отчета Всемирного банка "Противостояние "смерти на колесах": обеспечение безопасности дорожного движения в Европе и Средней Азии". На наш взгляд, это станет действенным шагом к реализации государственной политики, направленной на кардинальное улучшение ситуации в сфере безопасности дорожного движения в Кыргызстане.

Литература:

1. Коноплянко В.И. Организация и безопасность движения: учебное пособие для вузов. М. Высшая школа, 2007.
2. Закон Кыргызской Республики от 20 апреля 1998 года № 52 "О дорожном движении в Кыргызской Республике". В редакции Законов КР от [24 июня 2003 года № 113](#), [7 февраля 2005 года № 15](#), [5 февраля 2007 года № 11](#), [29 мая 2008 года № 100](#).
3. Правила дорожного движения (утверждены постановлением Правительства КР от 4 августа 1999 года N 421 и введены в действие с 1 сентября 1999 года). В редакции постановлений Правительства КР от 3 марта 2009 года N 136, 28 мая 2012 года N 329, 27 сентября 2012 года N 656.
4. В редакции постановления Правительства КР от 3 марта 2009 года.
5. Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 года N 1360-ХП «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики».
6. Закон Кыргызской Республики от 8 июля 1998 года №89 «О транспорте». В редакции законов КР от [1 августа 2003 года № 169](#), [7 февраля 2005 года № 15](#), [6 февраля 2006 года № 36](#), [15 июля 2006 года № 111](#), [19 июля 2006 года № 124](#), [10 октября 2012 года № 170](#), [15 февраля 2013 года № 21](#).
7. Закон Кыргызской Республики «Об автомобильных дорогах» от 2 июня 1998 года N 72. (В редакции Законов КР от 16 мая 2008 года N 89, 15 июля 2011 года N 105, 26 июля 2011 года N 132, 16 ноября 2011 года N 213, 3 августа 2012 года N 146, 11 октября 2012 года N 171).
8. В редакции Законов КР от 16 мая 2008 года N 89, 3 августа 2012 года N 146.
9. В редакции Закона Кыргызской Республики от 16 мая 2008 года N 89.
10. Закон Кыргызской Республики от 29 мая 2009 года N 178 "Технический регламент Кыргызской Республики по безопасности наземных транспортных средств"(В редакции Закона КР от [18 мая 2012 года N 61](#)).
11. Закон Кыргызской Республики от 22 мая 2004 года N 67 "Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике". В редакции Законов КР от [16 ноября 2009 года N 299](#), [14 октября 2011 года N 171](#), [15 ноября 2014 года N 153](#), [25 декабря 2014 года N 163](#).

Рецензент: д.ю.н., профессор Ким О.Д.