

Жаанбаева Ч.

**ЭРКИНЕН АЖЫРАТЫЛЫП АЙЫПТАЛГАНДАРДЫН ЭРКИНДИГИ ЖАНА
УКУКТАРЫН ИШКЕ АШЫРУУ ЖӨНҮНДӨ**

Жаанбаева Ч.

**О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СВОБОД ОСУЖДЕННЫХ
К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ**

Ch. Zhaanbaeva

**ON THE REALIZATION OF THE RIGHTS AND FREEDOMS OF PERSONS
SENTENCED TO IMPRISONMENT**

УДК:343.8

В данной статье отмечается, что юридические гарантии приобретают важное самостоятельное значение в системе реализации прав и свобод осужденных к лишению свободы. Они не должны рассматриваться только как вспомогательный элемент, осуществляющий только служебные функции.

Ключевые слова: юридические факты, правовая защита, исполнительная, контрольная, надзорная.

The article notes that the legal guarantees become important independent significance in the realization of the rights and freedoms of persons sentenced to imprisonment. They should not be seen only as a supporting element, performing only service functions.

Key words: legal facts, legal protection, implementing, monitoring, oversight.

Одним их ключевых признаков правового государства, которым в соответствии с Конституцией является Кыргызская Республика, служит определение в качестве неотъемлемых прав и свобод человека и гражданина¹. Эти права и свободы в совокупности составляют широкую систему, на основании которой гражданину предоставляется возможность в полном объеме реализовывать свои интересы.

Юридические гарантии следует рассматривать как триединую систему, компонентами которой являются:

- общие гарантии;
- специально юридические гарантии;
- организационные гарантии.

Общие гарантии целесообразно рассматривать в качестве экономических, политических, идеологических, социальных условий, которые способствуют формированию благоприятной среды для реализации прав и свобод. Общие гарантии достаточно широко раскрыты в юридической литературе. Их сущность может быть представлена в создании юридической среды только представляющей возможность для реализации прав и свобод личности.

Как полагает Раздымалова Р.И., будучи в таком положении сами по себе отдельно взятые они не могут обеспечить их реализацию и защиту, так как данное обеспечение непосредственно связано с ис-

пользованием правовых средств², которые представляют собой именно юридические гарантии. Особо важная роль принадлежит юридическим гарантиям прав и свобод граждан, которые отбывают наказание в местах лишения свободы, именно от этого зависит определение специфики всей их реализации.

Только имеющиеся юридические гарантии дают возможность отбывающим наказание осужденным наиболее эффективно использовать их правовые возможности в определенных интересах.

В юридических исследованиях определение и понятие юридических гарантий не представляются в большой степени дискутируемыми.

Большая часть юристов-правоведов приходит однозначному выводу, что юридические гарантии – это средства и способы, закрепленные законодательством, непосредственным образом обеспечивающие правомерное осуществление, а также защиту прав, свобод и законных интересов личности³. При этом следует иметь в виду, что юридические гарантии приобретают важное самостоятельное значение в системе реализации прав и свобод осужденных к лишению свободы.

Они не должны рассматриваться только как вспомогательный элемент, осуществляющий только служебные функции. Благодаря тому, что они в значительной степени способствуют реализации прав и свобод осужденных, юридические гарантии становятся самостоятельными элементами правового положения. Данное обстоятельство вызывает настоятельную необходимость тщательного юридического анализа всей системы в целом, сущности и содержания каждого элемента, в частности.

Представляется интересным рассмотреть точку зрения известного ученого юриста-правоведа Н.В. Витрука, который полагает целесообразным разделить юридические гарантии прав и свобод личности на две группы:

- гарантии реализации

² Раздымалова Н.И. Механизм реализации гарантий прав и свобод граждан в сфере охраны общественного порядка. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - М., 1991. С.13.

³ Кенжебек кызы М. Правовое регулирование труда осужденных к лишению свободы: теория и практика. Дис. ... канд. юрид. наук. - Б., 2009.

¹ Конституция Кыргызской Республики. - Б., 2010.

- гарантии охраны или защиты

К первой группе следует отнести такие виды:

- конкретизацию пределов прав и свобод;

- юридические факты, определяющие реализацию прав и свобод;

- процессуальные формы, в которых осуществляются права и свободы;

- меры поощрения и льготы, служащие стимулированию правомерной инициативе их реализации.

К следующей группе гарантий, по его мнению, относятся следующие виды:

- надзор и контроль за правомерностью поведения субъектов права для того, чтобы выявлять случаи правонарушений

- правовая защита

- юридическая ответственность

- пресечение и другие правоохранительные меры

- процессуальные формы охраны прав и обязанностей, в том числе формы применения правоохранительных мер

- профилактика правонарушений⁴.

Рассмотренная нами научная версия юридических гарантий представляется довольно исчерпывающей, раскрывающей основные составляющие правовой системы. Но при этом, она носит в определенной степени расширительный характер. Как представляется нам, более четкую формулировку указанного вида гарантий предложил юрист-правовед Бабай А.Н. «Самообеспеченность прав и свобод, которая имеет в виду конкретизированную формулировку в законодательстве, исключая возможности двойного толкования»⁵.

Выделяют также следующие формы юридических гарантий:

- гарантии реализации прав и свобод;

- гарантии правовой защиты прав и свобод.

В содержание указанных форм включено несколько отличающаяся направленность. К первой форме юридических гарантий следовало бы отнести такие характерные признаки и особенности, которые раскрывают содержательную сторону прав и свобод осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы:

- закрепление прав и свобод в нормах права;

- наличие правового механизма реализации прав и свобод;

- правоприменительная деятельность компетентных органов;

- процессуальные формы реализации.

Для того, чтобы обеспечить юридические гарантии защиты, необходимо в первую очередь, непосредственно закрепить права и свободы граждан, отбывающих наказание, в нормативных правовых

актах. То есть вопрос состоит в самообеспеченности. Дело в том, что сама по себе воля государства, реализованная в виде закона, служит определяющим фактором правовых гарантий.

Предпосылки для формирования правового общества и государства могут быть тенденции, направленные на расширение и углубление области регламентирования прав и свобод⁶.

При этом в уголовно-исполнительном законодательстве должны определенным образом очерчены ограничения в отношении граждан, отбывающих наказание. Все правоограничения могут препятствовать полной реализации прав и свобод осужденных, только в случае их однозначной регламентации в законодательстве.

Однако, только само по себе закрепление норм права не гарантирует обеспечение осужденными своих прав и свобод. Для реализации осужденными своих прав и свобод целесообразно определение дополнительных средств. Это обстоятельство предопределяет необходимость тщательной разработки механизма реализации прав и свобод осужденных и лиц, находящихся под стражей.

Структуру механизма должны составлять определенные юридические категории, которые не позволяли бы неоднозначного толкования. А именно:

-совокупность нормативных правовых норм, которые закрепляют субъективные права осужденных, а также определяют порядок и условия их реализации;

- правомерная деятельность граждан, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, которая направлена на осуществление прав и свобод;

- деятельность соответствующих органов уголовно-исполнительной системы и социального обеспечения по реализации прав и свобод осужденных.

В ходе становления правового государства, закономерно осуществляется всестороннее совершенствование законодательства. При этом новации в правовых нормах должны сопровождаться анализом действующих правовых норм на предмет сочетаемости и соотносимости друг с другом⁷. Чтобы требования о полноте и непротиворечивости правовых норм, регламентирующих порядок отбывания наказания, основные права и свободы осужденных не носили абстрактных характер, необходимо наполнить их конкретным содержанием.

В этом плане следует выделить определенные формы по совершенствованию законодательства. Совершенствование нормативно-правовых норм целесообразно осуществлять по следующим направлениям, определяющим регулирование процесса реализации осужденными и заключенными под стражу своих прав:

⁴ Витрук Н.В. Правовой статус личности в СССР. - М., 1985. С.95.

⁵ Бабай А.Н. Правовое государство и роль ОВД в его формировании. - Хабаровск, 1992. С.35.

⁶ Рахимбаев Э.Н. Конституционно-правовые основы и генезис системы народовластия в Кыргызской Республике. Автореф... дис. докт. юрид. наук. - Б., 2011.

⁷ Адамбекова А.Д. Социально-правовое государство: от идеи до концепции. Дис... докт. юрид. наук. - Б., 2011.

- обеспечение соответствия разрабатываемых нормативных правовых актов конституции и действующему законодательству, недопущение правовых коллизий с принципами и правовыми нормами

- употребление идентичной терминологии, однозначная трактовка, что в значительной степени способствует правоприменительной деятельности

- систематическое обновление правовой базы, повышение качества этой деятельности.

Мы считаем, что реальное обеспечение осужденным продекларированных прав и свобод возможно только в ходе ревизии регламентирующей данную сферу правоохранительной базы и своевременного устранения выявленных правовых коллизий и пробелов. Важное значение в гарантии реализации прав и свобод осужденных имеет правоприменительная деятельность органов государственной власти в целом и администрации исправительных учреждений в частности.

Вышеуказанная деятельность представляет собой осуществление властных полномочий по применению норм права по отношению к конкретным случаям. Как известно, правоприменение представляет собой особую форму реализации права. Ее структуру составляют следующие основные виды деятельности: - исполнительная; - контрольная; - надзорная.

В нашем исследовании особый интерес представляет, в первую очередь исполнительная форма правоприменения. Реализация прав и свобод осужденных во многом определяется компетентностью, добросовестностью, профессионализмом работников уголовно-исполнительной системы.

Исполнительная форма правоприменения, как показывает анализ, проявляется в следующих основных видах деятельности органов уголовно-исполнительной системы:

- содействие в реализации осужденными своих прав и свобод;

- создание условий для занятий осужденными правомерной деятельностью на территории исправительного учреждения;

- контроль за реализацией прав осужденных, регламентированных действующим законодательством.

При этом следует отметить, что несвоевременность и несоответствие правовым нормам в правоприменительной деятельности может привести к существенным ущемлениям законных прав и свобод осужденных. Как вполне резонно отмечает правовед Аграновская Е.В. «Особое значение приобретает не расширение области правового регулирования правоприменительной деятельности, а повышение качества его осуществления»⁸.

Особым видом юридических гарантий прав осужденных служат процессуальные формы их реа-

лизации. При этом то или иное право осуществляется в соответствии с порядком, который устанавливается нормами права⁹.

Процессуальную форму следует рассматривать как надежное средство для успешной реализации осужденными законных прав и свобод. Кроме того, процессуальная форма выполняет функцию связывающего звена между другими юридическими гарантиями.

Исключительность правового положения осужденных предопределяет специфичность указанных гарантий осуществления их прав и свобод.

В условиях изоляции от общества правомерная деятельность осужденных должна стимулироваться определенными условиями. Структура этих условий представляет двухуровневый характер:

- общеправовой, в случае, когда она представляет универсальные юридические средства, применимые к реализации прав и свобод любого человека

- специальный, когда они применимы к реализации прав и свобод исключительно осужденных.

Специальный уровень следовало бы рассматривать не в качестве самостоятельной группы гарантий, а признавать особой формой выражения общеправовых гарантий с учетом специфичности правового положения осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях. Указанный вид гарантий приобретает следующие характерные черты:

- они имеют отношение исключительно к осужденным и не могут быть применимы к другим лицам

- закрепляют специфику субъективных прав осужденных, в частности права на осуществление законной трудовой деятельности

- обеспечивают правомерную реализацию прав и свобод осужденных.

В частности правоприменительная деятельность администрации исправительных учреждений позволяет осуществлять определенные права осужденных. В качестве примера можно привести соответствующий приказ начальника учреждения о приеме на работу, позволяет осуществлять законную трудовую деятельность. Закономерно, что указанные характерные черты концентрируют только основные элементы специальных юридических гарантий осужденных в сфере обеспечения их прав и свобод.

Рецензент: д.ю.н. Адамбекова А.Д.

⁸ Аграновская Е.В. Демократия и правовой статус личности в социалистическом обществе. - М., 1987.С.49.

⁹ Дехканова К.А. Охрана и защита прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике (теоретико-правовой аспект). Автореф...дис...канд. юрид. наук.– Б., 2014.