

Төөлөгөн уулу Т., Маматалиев Ж.К.

**БОРБОРДУК АЗИЯ ӨЛКӨЛӨРҮНҮН СИСТЕМАСЫ:
КӨЙГӨЙЛӨР ЖАНА КЕЛЕЧЕГИ**

Төөлөгөн уулу Т., Маматалиев Ж.К.

**СУДЕБНЫЕ СИСТЕМЫ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

Tologon uulu T., Zh.K. Mamataliev

**JUDICIAL SYSTEMS OF THE COUNTRIES OF CENTRAL ASIA:
PROBLEMS AND PROSPECTS**

УДК: 347.55.44

Бул илимий макалада советтик өлкөлөрдүн, тактап айтканда борбордук Азия өлкөлөрүнүн сот тутумдарынын окшоштуктары жана айырмачылыктары каралган.

В данной научной статье рассматривались вопросы сходства и различия судебных систем постсоветских государств, точнее стран центральной Азии.

In this scientific article contains similarities and different system of Soviet states more precisely countries of Central Asia.

Осуществление правосудия во все времена являлось необходимым атрибутом государственного суверенитета любого государства. Поэтому не случайно, что судебные решения, в частности по гражданским делам, выносятся от имени государства, поскольку только государство обладает абсолютной монополией на осуществление правосудия. Из этого следует, что никакое иное учреждение, кроме законодательно установленных государством судебных органов, не имеет полномочий на принятие обладающих силой судебных актов и подлежащих обязательному исполнению [15].

Судебная система Киргизской ССР сформировалась в советский период. Она строилась согласно административно-территориальному устройству республики, как трехзвенная, состоящая из Верховного суда Киргизской ССР, местных судов двух инстанций (суд первой инстанции – районные суды, районные суды в городе, городские суды, военные суды гарнизонов; суд второй инстанции – областные суды, Фрунзевский городской суд, Военный суд Киргизской ССР) [13.с., 72-96].

Это был начальный период судебной реформы. Многие судьи и ученые-правоведы полагали, что существующая судебная система в Кыргызской Республике довольно проста, но она «не соответствует понятию единства, так как имеется несколько видов судов, нет единого высшего судебного органа. Тем не менее, можно говорить о ней как о единой системе судебных органов». Все это привело ко второму этапу судебной реформы, внесшему значительные изменения в судебную систему Кыргызской Республики. Оно началось в 2004 году. Произошел процесс интеграции арбитражных судов и судов общей юрисдикции. В Верховном суде Кыргызской Республики были созданы коллегии по гражданским, уголовным, административным и экономическим делам. Председатели коллегий стали заместителями

председателя ВС КР. Такие же коллегии были созданы при областных судах в Бишкекском городском суде. К судам первой инстанции добавился Межрайонный суд по экономическим делам, ему же были переданы функции рассмотрения административных дел [2].

Третий этап судебной реформы начался в Кыргызстане в 2010 г. При этом основной упор делается на создание новой нормативной базы и отбор судебных кадров. Реформирование судебной системы привело к логическому заключению – создавать новые суды можно, только создав новую нормативную базу и имея подготовленный кадровый состав судей. На третьем этапе был расформирован Конституционный суд КР Декретом Временного правительства КР от 12 апреля 2010 г. «О расформировании Конституционного суда КР» он прекратил свое существование. Вместо Конституционного суда КР было решено создать Конституционную палату при Верховном суде КР. В ст. 93 ч. 3 Конституции КР записано: «В составе Верховного суда действует Конституционная палата». [1].

На основании Положения «О совете по судебной реформе при Президенте КР», утвержденного Указом Президента КР от 8 августа 2012 г., Совет по судебной реформе при Президенте КР является совещательным и консультативным органом при Президенте КР по вопросам судебной реформы. Задачи у Совета большие, это прежде всего подготовка предложений по приоритетным направлениям проводимой в стране судебной реформы, обеспечение согласованных действий государственных органов по подготовке и принятию нормативных и правовых актов, регулирующих организацию и порядок деятельности судов, правоохранительных органов, статус судей. Отбор судей также предусматривает участие не только двух ветвей власти – законодательной и исполнительной, но и гражданского общества [11.с.232].

Суды Республики Казахстан в порядке гражданского судопроизводства рассматривают иски по спорам, вытекающим из гражданских (включая корпоративные споры), семейных, трудовых, жилищных, административных, финансовых, хозяйственных, земельных правоотношений [3].

Судебная система Республики Казахстан состоит из Верховного суда Республики Казахстан, местных и специализированных судов [4].

К местным судам относят:

- областные и приравненные к ним суды (суд города Астаны и суд города Алматы);
- районные и приравненные к ним суды (городской суд, межрайонный суд).

Верховный суд Республики Казахстан является высшим судебным органом по гражданским, уголовным и иным делам, и состоит из Председателя и судей. Их численность устанавливается Президентом Республики Казахстан по представлению Председателя Верховного суда, а органами Верховного суда являются:

- надзорная судебная коллегия по гражданским и административным делам;
- надзорная судебная коллегия по уголовным делам;
- пленарное заседание суда;
- научно-консультативный совет;
- печатный орган [12, с.232].

Областные и приравненные к ним суды образуются также как и городские суды, их структура в основном одинакова, общее число судей областных судов утверждает Президент Республики Казахстан по представлению Председателя Верховного Суда Республики Казахстан, согласованному с Высшим Судебным Советом. Органами областного суда являются апелляционная коллегия и кассационная коллегия по гражданским и административным и уголовным делам, а также пленарное заседание [14.с.292].

Кассационная судебная коллегия областных судов и судов городов Алматы и Астана является органом, пересматривающим жалобы и протесты на вступившие в законную силу судебные акты: решения судов первой и постановления апелляционной инстанций.

Районные (городские) суды Республики Казахстан образуются, реорганизуется, упраздняются Президентом Республики Казахстан по представлению Председателя Верховного суда, согласованному с Высшим Судебным Советом.

Специализированные межрайонные экономические суды рассматривают гражданские дела по имущественным и неимущественным спорам, сторонами в которых являются граждане, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также по корпоративным спорам.

Специализированные районные и приравненные к ним административные суды рассматривают дела об оспаривании постановлений органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Военные суды рассматривают гражданские дела об обжаловании военнослужащими Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, гражданами, проходящими военные сборы, действий (бездействия) должностных лиц и органов военного управления. Военные суды вправе рассматривать и другие гражданские дела, если одной из сторон

являются военнослужащий, органы военного управления, воинская часть.

Специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних рассматривают гражданские дела по спорам об определении места жительства ребенка; о лишении (ограничении) и восстановлении родительских прав; об усыновлении (удочерении) ребенка; о направлении несовершеннолетних в специальные организации образования или организации с особым режимом содержания; по спорам, возникающим из опеки и попечительства (патроната) над несовершеннолетними в соответствии с брачно-семейным законодательством Республики Казахстан.

Специализированный финансовый суд рассматривает гражданские дела по имущественным или неимущественным спорам участника регионального финансового центра, а также гражданские дела о реструктуризации финансовых организаций и организаций, входящих в банковский конгломерат в качестве родительской организации и не являющихся финансовыми организациями, в случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан.

В соответствии с Конституцией 1994 г. (ст.84) судебная власть Республики Таджикистан является независимой, защищает права и свободы личности, интересы государства, организаций, учреждений, законность и справедливость [5]. Судебная система страны регулируется наряду с Конституцией Конституционным законом "О судостроительстве" от 3 ноября 1995 г. Конституционным законом "Об экономических судах Республики Таджикистан" от 4 ноября 1995 г. (с изменениями и дополнениями), Конституционным законом "О Верховном суде Республики Таджикистан" от 3 ноября 1995 г. (с изменениями и дополнениями), а также Конституционным законом "О военных судах Республики Таджикистан" от 3 ноября 1995 г. Правовой статус судей регулируется Конституционным законом "О статусе судей в Республике Таджикистан", также принятым 3 ноября 1995 г. [12.с.404].

Судебную систему Таджикистана образуют Конституционный суд, Верховный суд, Высший экономический суд, Военный суд, суд Горно-Бадахшанской автономной области, областные, города Душанбе, городские и районные суды [6]. На должность судьи Верховного суда, Высшего экономического суда, Военного суда, областных судов, суда города Душанбе могут быть избраны или назначены юристы не моложе 30 и не старше 60 лет, имеющие опыт работы в качестве судьи не менее 5 лет. Судьями городских и районных судов могут быть лица не моложе 25 и не старше 60 лет, имеющие профессиональный стаж не менее 3 лет. Судьи Военного суда, суда Горно-Бадахшанской автономной области, областных, города Душанбе, городских и районных судов назначаются, освобождаются от должности Президентом Таджикистана по представлению Совета юстиции.

Конституционный контроль в Таджикистане осуществляет Конституционный суд, функционирующий с 1996 г. Он состоит из 7 человек, один из которых является председателем Горно-Бадахшанской автономной области. Указанные судьи избираются из числа юристов не моложе 30 и не старше 60 лет, имеющих опыт работы по профессии не менее 10 лет. Конституционный суд устанавливает соответствие Конституции законов и правовых актов Маджлиси Оли, Президента Таджикистана, Правительства, Верховного суда, Высшего экономического суда, а также других государственных органов и общественных организаций, а равно не вступивших в законную силу договоров Таджикистана; разрешает споры между государственными органами относительно их компетенции [14, с.315]. Его полномочия детально регламентируются Конституционным законом, принятым 3 ноября 1995 г.

Судебная власть в Туркменистане осуществляется Верховным судом, судами веляатов и Ашхабадским городским судом, судами этрапов, городскими судами, Высшим хозяйственным судом, пятью хозяйственными судами в каждом веляате, военными и другими судами в форме гражданского, хозяйственного, административного и уголовного судопроизводства [7]. Согласно ст.100 Конституции Туркменистана создание чрезвычайных судов и иных структур, наделенных полномочиями суда, не допускается [14, с.317]. Организация деятельности судебной системы регулируется Законом "О судостроительстве и статусе судей", принятым 29 мая 1991г., и Законом "О хозяйственных судах в Туркменистане", принятым 12 ноября 1991 г. (с изменениями и дополнениями от 15 апреля 1999 г.).

В Туркменистане действуют Верховный суд Туркменистана, Арбитражный суд Туркменистана, веляятские (областные) суды и суды городов с правами веляята (области), а также этрапские (районные) суды и суды городов с правами этрапа (района) [8].

1. Верховный суд Туркменистана, образованный в соответствии с Конституцией Туркменистана, может быть упразднен только путём внесения изменений в Конституцию Туркменистана.

2. Арбитражный суд Туркменистана, веляятские (областные) суды и суды городов с правами веляята, а также этрапские (районные) суды и суды городов с правами этрапа (района) создаются и упраздняются Президентом Туркменистана. Эти суды не могут быть упразднены, если отнесённые к их ведению вопросы осуществления правосудия не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда.

3. Количество судей и заседателей всех судов Туркменистана определяется Президентом Туркменистана по представлению Председателя Верховного суда Туркменистана.

Судебная система Туркменистана носит двух инстанционный характер. Суд первой инстанции рассматривает дело непосредственно, гласно и устно.

На приговор или решение суда первой инстанции может быть принесена жалоба (протест), которую рассматривает вышестоящий суд второй, кассационной, инстанции. Последний осуществляет проверку законности и обоснованности приговора или решения суда. Как и в советское время, существует надзорный порядок проверки судебных постановлений. Такую проверку могут осуществлять суды веляатов (областей) и Верховный суд страны. Пересмотр дела в порядке надзора осуществляется на основании протеста, приносимого председателем Верховного суда, генеральным прокурором, их заместителями, а также председателями судов веляатов (областей), прокурорами веляатов (областей) и их заместителями. Апелляция или протест на решение Верховного суда по первой инстанции подается в его президиум. Протест на постановление пленума Верховного суда может быть принесен председателем Верховного суда и генеральным прокурором.

Туркменистан единственный из государств - участников СНГ не имеет Конституционного суда, как и института судебного конституционного контроля вообще. Соответствие нормативных актов Конституции и законам определяет парламент.

Судьи всех судов назначаются Президентом Туркменистана сроком на 5 лет. Председатель Верховного суда и председатель Высшего хозяйственного суда назначаются и освобождаются от должности Президентом с предварительного согласия Меджлиса. До истечения установленного срока судья может быть освобожден от должности только по приговору суда и по основаниям, указанным в законе [12, - с.433].

В Конституции Республики Узбекистан провозглашена независимость судебной власти, и состоит из Конституционного суда, Верховного суда и Высшего хозяйственного суда [9].

Конституционный суд Республики Узбекистан является органом судебной власти по рассмотрению дел о конституционности актов законодательной и исполнительной власти. В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан Конституционный суд избирается сроком на пять лет и является постоянно действующим органом [14, - с.310].

Верховный суд Республики Узбекистан является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства. Верховный суд Республики Узбекистан состоит из председателя, его первого заместителя и заместителей, председателей судебных коллегий, судей Верховного суда и действует в составе:

- Пленума Верховного суда Республики Узбекистан;
- Президиума Верховного суда Республики Узбекистан;
- Судебной коллегии по гражданским делам;
- Судебной коллегии по уголовным делам;
- Военной коллегии;
- верховных судов Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам;

- областных, Ташкентских городских судов по гражданским и уголовным делам;
 - межрайонных, районных, городских судов по гражданским и уголовным делам.

Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан является высшим органом судебной власти в сфере хозяйственного судопроизводства. Высший хозяйственный суд обладает правом надзора за судебной деятельностью хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, хозяйственных судов областей и города Ташкента. Для судей всех судов Республики установлен общий и единый срок полномочий – 5 лет.

В целях обеспечения подлинной независимости судебной власти, дальнейшей демократизации принципов подбора и расстановки судейских кадров, в 1999г. была образована Комиссия по рассмотрению вопросов, связанных с назначением и освобождением судей, при Президенте Республики Узбекистан [12, - с.464]. Ее создание явилось существенным шагом в решении одной из важных проблем судебной реформы – формировании судейского корпуса квалифицированными и компетентными судьями.

Комиссия в 2001 г. была преобразована в Высшую квалификационную комиссию по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан. Комиссия состоит из судей, депутатов Олий Мажлиса, ученых-юристов, представителей правоохранительных органов и негосударственных организаций.

Судьи Верховного суда и Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан избираются Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан по представлению Президента Республики Узбекистан. Судьи Республики Каракалпакстан избираются или назначаются Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по представлению председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, согласованному с Президентом Республики Узбекистан.

Судьи областных, Ташкентских городских судов, межрайонных, районных (городских) и военных судов назначаются президентом Республики Узбекистан по представлению Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики

Узбекистан, а хозяйственных судов – по представлению Председателя Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан.

Завершающим актом наделения кандидата полномочиями судьи является принесение присяги, поскольку по закону без соблюдения этой процедуры судья не может приступить к исполнению своих обязанностей.

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики.– Бишкек, 2010. С. 93-97.
2. О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах Закон КР. Раздел I. С.1. Раздел II. С. 12-23.
3. <http://www.constitution.kz/Конституция> Республики Казахстан. Раздел VII. Суды и правосудие ст. 75-82. II Глава 1 ст. 26-32. Глава 2 ст. 33-36.
4. <http://kzl.sud.kz/> «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» Конституционный Закон Раздел 1. ст. 1-3. Раздел 2. Глава 1. ст. 6-9. Глава 2. ст. 10-16. Глава 3. Ст. 17-21.
5. <http://www.prezident.tj/> Конституция Республики Таджикистан Глава 8 С.84-92.
6. <http://www.constcourt.tj/> “О судах Республики Таджикистан” Конституционный закон Республики Таджикистан Раздел I ст. 2-9.
7. Раздел II ст.11-19. Раздел III Глава 1 ст. 20. Глава 2 ст. 21. Глава 3 ст. 22-31. Глава 4 ст. 45-54. Глава 5 ст. 61-72.
8. www.turkmenbusiness.org/ Конституция Туркменистана Раздел VI. ст. 99-109.
9. <http://www.turkmenbusiness.org/> “О суде” закон Туркменистана – Глава 1. ст. 14-15. Глава 2. ст. 16-19.
11. <http://www.lex.uz/> Конституция Республики Узбекистан. - Глава XXII. ст. 106-115.
12. <http://suprcourt.uz/> “О судах” Закон Республики Узбекистан - РАЗДЕЛ I.
10. ст. 1-4. Раздел II. Глава 1. ст. 13-28, Глава 2. ст. 29-35, Глава 3. ст. 36-38, Глава 4. ст. 39-42. Раздел III. Глава 5. ст. 43-55. Глава 6 ст. 56-59. Раздел IV. Глава 7. С.63-64.
11. Шерипов Н.Т. Конституционное право КР, – Б.2013 ГЛАВА 15- С.232-304.
12. Андреева Г.Н. Конституции стран СНГ и Балтии – М.1999 - С.640.
13. Ганиева Т.И. Судебная власть в Кыргызской Республике.– Б-2004.- С.243.
14. Якушев А.В.Конституционное право зарубежных стран – М.2000 РАЗДЕЛ 6 . - с.292,310,315,317.
15. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран – М.200.- С.669.

Рецензент: к.филос.н., доцент Аблазов К.