

*Маматашимов Д.С.*

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ПРОКУРАТУРАСЫНЫН ӨЛКӨНУ  
БАШКАРУУДАГЫ РОЛУ**

*Маматашимов Д.С.*

**РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В УПРАВЛЕНИИ СТРАНОЙ**

*D.S. Mamatashimov*

**THE ROLE OF THE PROSECUTOR'S OFFICE OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE  
MANAGEMENT OF THE COUNTRY**

УДК: 341.336.02

*Макалада айрыкча кызыкчылыкты, Кыргыз Республикасындагы прокуратура органдарынын орду жана ролун аныктоодо мамлекеттин механизми, саясий жана экономикалык шарттарда негиздөө, жарандык коомду түзүү болуп саналат.*

*В статье особый интерес представляет определение места и роли прокуратуры в механизме государства, в условиях экономических и политических преобразований, формирования гражданского общества, происходящих в Кыргызской Республике.*

*This article examined the notion of civil servant's disciplinary responsibility, its features and legal regulation. Of particular interest is the article defining the role and the place of the public prosecutor's Office in the State in terms of economic and political transition, the formation of civil society in the Kyrgyz Republic.*

В настоящее время весьма важным и значимым для общества имеет определение статуса и роли прокуратуры в государственном механизме защиты прав граждан, поскольку права и свободы человека и гражданина на конституционном уровне признаны высшей ценностью.

С принятием суверенитета, провозглашением независимости, Кыргызская Республика встала на путь демократических преобразований. Однако постепенное снижение социально-экономического уровня, создало препятствие в развитии всех сфер жизнедеятельности общества и государства, и в настоящее время Кыргызстан переживает глубочайший кризис в экономике и политике. Снижение жизненного уровня, разобщенность в общественной жизни, потеря нравственных ориентиров, процветание коррупции вместе с другими социально-экономическими проблемами в совокупности, привели к значительному ухудшению криминогенной обстановки в республике.

Сегодня, в свете всех происходящих событий в Кыргызской Республике, важным является вопрос о том, в каком направлении должна развиваться прокуратура, какие ее функции должны быть сохранены, каковы перспективы развития прокурорского надзора. По этим и многим другим вопросам, касающимся будущего прокуратуры, пока еще не выработано единого мнения. Принятие Конституции Кыргызской Республики и новых законодательных актов, существенно повлияли на правовой статус прокуратуры, скорректировав приоритеты ее

деятельности. В связи с этим, в специальном исследовании нуждается определение места органов прокуратуры Кыргызской Республики в механизме государственной власти, роли органов прокуратуры в формировании законодательной базы Кыргызстана, в борьбе с коррупцией, преступностью, и в защите прав и свобод человека и гражданина.

Прокуратура Кыргызской Республики – центральный орган государственной власти, осуществляющий надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов.<sup>13</sup>

Конституция страны, в статье 104 определила прокуратуру как единую систему, на которую возлагаются основные направления ее деятельности.

Как нам известно, **основная функция** органов прокуратуры - **прокурорский надзор** как самостоятельная форма государственной деятельности, отличающаяся от правосудия и других форм правоохранительной деятельности.

Согласно теории (**французского мыслителя Ш.Л. Монтескье**), государственная власть разделяется на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти. Данная теория не исключает возможность существования других функционально самостоятельных государственных органов, осуществляющих властные полномочия. Их наличие определяется потребностями государства, в лице государства, в этом случае выступают органы прокуратуры, для необходимости неукоснительного соблюдения принципа законности в деятельности органов государства.<sup>14</sup>

Роль и место прокуратуры в системе управление государством находит свое выражение в ее функциях. Основные задачи, функции, организация и порядок деятельности органов прокуратуры регламентируются Конституцией КР, законом "О прокуратуре КР".

Из содержания Конституции Кыргызской Республики вытекает, что прокуратура не относится к органам ни исполнительной, ни судебной власти, и по этому Прокуратура является одним из важнейших элементов системы "**сдержек и противовесов**".

Согласно ст. 3 Закона КР «О ратификации Конвенции ООН против коррупции», центральным национальным органом, ответственным за реализа-

<sup>13</sup> Конституция Кыргызской Республики.– Бишкек, 2010.

<sup>14</sup> Теория государства и права. Под ред. Пиголкина А.С. – М.: Городец, 2003. – 544 с.

цию указанной Конвенции, назначена Генеральная прокуратура Кыргызской Республики.<sup>15</sup>

Одной из целей Конвенции ООН против коррупции является содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней.

Основной целью вышеуказанной государственной Стратегии является минимизация уровня коррупционных проявлений в Кыргызской Республике путем искоренения причин и условий, порождающих ее, адекватных правоохранительных мер, а также создание в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

В свою очередь, Парламент Кыргызстана внес существенные изменения в Уголовный кодекс КР, где многие положения Конвенции ООН по борьбе с коррупцией были учтены.

Кроме того, учитывая рекомендации, Кыргызской Республикой законодательно снято ограничение, касающееся возбуждения уголовного дела в отношении судьи только Генеральным прокурором республики.

В результате реализации антикоррупционной политики государства в рейтинге восприятия коррупции Кыргызстан по данным авторитетной международной организации Transparency International за 2012-2014 годы улучшил свои позиции по сравнению с предыдущим годом на 10 пунктов и в индексе занял 154 место. В 2011 году Кыргызстан был на 164 месте (всего в рейтинг включены 174 государств мира).<sup>16</sup>

В основу деятельности по искоренению в стране коррупции положено требование Президента Кыргызской Республики, Председателя Совета обороны А.Ш. Атамбаева о безусловной ответственности всех за такие преступления, невзирая на должностное положение, прошлые заслуги или общественный статус.

Наряду с этим немаловажным фактором активизации антикоррупционной деятельности стало также усиление надзорных функций со стороны государства за исполнением антикоррупционного законодательства.

За 1-е полугодие 2013 года органами прокуратуры и правоохранительными органами Кыргызской Республики возбуждено 710 уголовных дел коррупционной направленности, из которых 647 дел или 91,1% возбуждено органами прокуратуры при осуществлении надзорной деятельности, органами национальной безопасности - 22 дел или 3,1% органами Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями - 26 дел или 3,66% и органами внутренних дел - 15 дел или 2,11%.

По предварительной оценке размер причиненного этими преступлениями ущерба составляет 306 976 514 (369 762 800 сом, 364 800 евро, 572 452

доллара США и 88 921 849 российских рублей) сом, из которых возмещено 20 644 016 сом или 6,72 %.

Прокурорскими проверками за 1-ое полугодие 2013 года выявлено 1151 коррупционное правонарушение (без учета возбужденных уголовных дел), по которым внесены акты прокурорского реагирования, направленные на их пресечение и привлечение виновных лиц к предусмотренной законом ответственности. По результатам актов прокурорского реагирования возмещен причиненный государству ущерб на сумму **8 984 825 сом.**

При этом, такое взаимодействие должно быть основано на принципах прежде всего гласности и «обратной связи». Так как в заявлениях и обращениях гражданского общества о коррупционных проявлениях, направляемых в правоохранительные органы отражается, прежде всего, запрос общества на транспарентную, открытую деятельность государственных и иных служащих, на которые государственные органы обязаны дать ответ.

Безусловно, имеются положительные примеры взаимодействия общества и органов исполнительной власти в этой сфере. Так, начиная с 2012 года, Министерством здравоохранения Кыргызской Республики на постоянной основе проводится анонимное анкетирование пациентов территориальных учреждений органов здравоохранения, по результатам которого принимаются соответствующие меры по разработке антикоррупционных мероприятий в системе здравоохранения.

Министерством образования и науки Кыргызской Республики принят ряд мер по устранению коррупциогенных факторов в системе образования.

Так, руководителям образовательных учреждений поручено на постоянной основе проводить общественные слушания, на которых представлять отчет о расходовании внебюджетных средств. В ВУЗах установлены специальные ящики для предложений, жалоб и замечаний, а также «телефоны доверия». В настоящее время в ВУЗах запрещен прием экзаменов и зачетов в устной форме.

Такие меры позволяют повысить эффективность деятельности прокуратуры, ее прозрачность, а также расширить возможности прокуратуры по своевременному выявлению, пресечению правонарушений и преступлений.

В заключение хотелось бы сказать, что только при профессиональном, серьезном и согласованном подходе руководителей Кыргызстана к решению этих вопросов, можно добиться заметных результатов в осуществлении эффективного и действенного прокурорского надзора в республике. Только тогда прокурорский надзор сможет обеспечить реализацию стоящих перед ней задач, и в целом стабильное развитие всех сфер государственной и общественной жизни в рамках закона.

<sup>15</sup> Закона Кыргызской Республики «О ратификации Конвенции ООН против коррупции» от 6 августа 2005.

<sup>16</sup> Антикоррупционная сеть для стран Восточной Европы и Центральной Азии от 16.09.2013.

**Литература:**

1. Декларация о государственной независимости Республики Кыргызстан от 30 августа 1991 года.
2. Конституция Кыргызской Республики. – Бишкек, 2010.
3. Закон Кыргызской Республики «Генеральной прокуратуре» 22 июля 2005 г. (с изменением и дополнением): Официальный сайт Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики: [www.procuror.kg](http://www.procuror.kg)
4. Концепция развития органов прокуратуры Кыргызской Республики на период до 2005 года: Утверждено Указом Президента Кыргызской Республики от 21.03.2003 г. № 101 // Слово Кыргызстана 2003. № 65.
5. О ратификации Конвенции ООН против коррупции: Закона Кыргызской Республики от 6 августа 2005 г.
6. О безотлагательных мерах по борьбе с коррупцией. Указ Президента Кыргызской Республики от 21 октября 2005 г. – Б., 2005. – № 476.
7. Антикоррупционная сеть для стран Восточной Европы и Центральной Азии от 16.09.2013 г.
8. Бакиев К.Б. Прокуратура Кыргызстана: проблемы и перспективы. – Бишкек, 1999.
9. Быканов М. Кому это выгодно? (к вопросу о сужении сферы деятельности прокуратуры) // Законность.- 1994. – № 1.- С. 23.
10. Ботоева Ч. К. Совершенствование деятельности государственного аппарата (по материалам Кыргызской Республики): Дисс. канд.юрид.наук. - М., 2000. – С.182.

**Рецензент: д.ю.н., профессор Дуйсенов Э.**