

Нусупбекова Ж.Т.
НОТАРИАТТЫН ӨНҮГҮҮ ТАРЫХЫ
Нусупбекова Ж.Т.
ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ НОТАРИАТА
Zh.T. Nusupbekova

THE HISTORY OF THE DEVELOPMENT OF NOTARIES

УДК: 336.77.09

Бул макалада нотариаттын түзүлүшү жана өнүгүү тарыхы берилет. Нотариат жана нотариалдык органдар деген түшүнүктөр берилет.

В данной статье освещается история возникновения и развития нотариата. Раскрываются такие понятия как нотариат и нотариальные органы.

This article defines the history of beginning and development of notary. Such concepts as notary and its structure are revealed in this article.

Современный облик отечественного нотариата стал складываться с конца 80-х начала 90-х годов двадцатого столетия, когда Кыргызская Республика вначале в составе СССР, а затем и как независимое, самостоятельное государство встало на путь политических и экономических преобразований. Приватизация, изменение отношений собственности, реформирование системы гражданского законодательства соответственно изменили и сам гражданский оборот, потребовали более эффективных мер защиты прав и интересов его участников. Другой причиной реформы нотариальной системы и изменения его положения в правовой системе Кыргызской Республики стал приоритет прав человека как наивысшей ценности, что нашло прямое закрепление в Конституции Кыргызской Республики.³ Современная нотариальная система является одним из правовых средств, с помощью которого государство обеспечивает и гарантирует защиту прав и свобод граждан, носящих как личный, так и имущественный характер.

Законодательство предъявляет много требований к лицам, претендующим или уже исполняющим обязанности нотариуса. Все это вполне логично и оправданно, поскольку цена ошибки нотариуса может быть достаточно высокой и серьезно отразиться как на одном человеке, так и на судьбах многих людей, организаций. Не случайно, что одно из основных и главных требований к нотариусу – высокопрофессиональное знание современного отечественного законодательства, судебной практики его толкования и применения, а также в определенной степени норм иностранного и международного законодательства.

Хотелось бы немного остановиться на истории возникновения, становления и развития нотариата. Термин «нотариат» многозначен и обозначает одновременно, во-первых, систему органов и должностных лиц (нотариусов и иных лиц, имеющих право осуществления нотариальных функций), наделенных в соответствии с законодательством правом соверше-

ния нотариальных действий, во-вторых, отрасль законодательства, нормами которой регулируются нотариальная деятельность, в-третьих, учебный курс, предметом которого является изучение вопросов нотариального производства и деятельности его участников в нотариальной сфере.⁴

Исторически возникновение нотариата связано с развитием гражданского оборота и гражданского общества, необходимостью содействия его субъектам в осуществлении их прав и исполнении их обязанностей, совершении сделок и закреплении приобретаемых прав в юридической форме.

В правовой системе Кыргызской Республики складывается комплексная отрасль права – нотариальное право, объединяющее систему норм, регулирующих порядок совершения нотариальных действий и взаимоотношения нотариуса с участниками нотариального производства. Уникальность института нотариата – это его полезность, а также экономичность для общества заключается в том, что нотариат обеспечивает правоохранительные функции, законность и правомерность юридических действий участников гражданского оборота за счет них самих, без каких-либо затрат со стороны государства. Кроме того, нотариальная система Кыргызской Республики позволяет государству эффективнее осуществлять не только правоохранительные, но и фискальные, и судебные функции. На такие характеристики нотариата важно обратить внимание именно в настоящий момент, когда наше государство испытывает большие сложности при финансировании правоохранительной и судебной систем Кыргызской Республики.

Нотариальная деятельность функционирует в сфере доказательственного права, занимаясь обеспечением квалифицированных доказательств в сфере гражданского оборота. Нотариальные акты имеют особую доказательственную силу, что напрямую отражается в последствиях несоблюдения нотариальной формы сделки. Нотариальная деятельность в системе органов гражданской юрисдикции осуществляется в бесспорной форме. Нотариус работает в не состязательной сфере, его область – это бесспорная юрисдикция. При возникновении конфликтной ситуации, когда предпринятые нотариусом меры к сближению позиций сторон оказались напрасными, нотариус обязан устраниваться от разрешения данного дела и рекомендовать сторонам обратиться в суд за разрешением возникшего спора, поскольку разрешение споров в сфере гражданской юрисдикции –

³ Конституция Кыргызской Республики. Бишкек, 2010.

⁴ Яров В.В. Современный нотариат. – М., 2008 г.

прерогатива суда. Кроме этого, установлен особый доступ к нотариальной профессии, связанный с повышенными квалификационными требованиями к нотариусу и характеру его подготовки к исполнению своей профессии. В разных странах существуют разные модели подготовки к профессии нотариуса, однако практически везде они сложны, связаны с получением дополнительного образования и практических навыков, не охватываемых общим стандартом высшего юридического образования. В Кыргызской Республике для осуществления нотариальной деятельности, частным нотариусам для получения лицензии на право частной нотариальной деятельности предъявляются определенные требования, такие как, высшее юридическое образование, стаж работы по специальности, прохождение стажировки в государственной нотариальной конторе или у практикующего частного нотариуса. Кроме того, предъявляются требования и к месту совершения нотариальных действий частным нотариусом в пределах нотариального округа.

Нотариус осуществляет публично-правовые функции от имени государства – Кыргызской Республики, что отражает его правовой статус как лица, находящегося на службе государства и общества. В силу этого нотариус не вправе выбирать, с кем он желает работать, поскольку обязан работать с любым лицом, обратившимся к нему за совершением нотариального действия. Нотариусов, занимающихся частной практикой, характеризует работа в режиме самофинансирования и самостоятельная организация своей деятельности. Вместе с тем нотариусы подотчетны и подконтрольны как государственным органам, так и органам нотариального сообщества. Для работы в качестве нотариуса необходимы определенные психологические характеристики и соблюдение режима ряда личных ограничений, как правового, так и этического свойства. Сама профессия нотариуса требует беспристрастности, способности выслушать клиента и дать квалифицированный ответ. Кроме того, нотариус должен уметь говорить «нет» в тех случаях, когда несмотря на материальную выгодность того или иного нотариального действия, оно является неправомерным. По правилам профессиональной этики нотариус должен воздержаться от совершения нотариальных действий, в которых он лично прямо или косвенно заинтересован.

Вопрос о месте нотариата в правовой системе Кыргызской Республики в целом и в системе гражданской юрисдикции весьма значим и актуален. Функции нотариата носят в целом особый характер, отражая специфику нотариального производства и нотариальной деятельности в сфере гражданского оборота. Их особенности вытекают из публично-правового характера нотариальных действий и особенностей компетенции нотариуса, действующего в рамках бесспорной гражданской юрисдикции.

Функции нотариата можно подразделить на следующие:

- социальные, определяющие место нотариата в системе органов гражданской юрисдикции и правовой системе Кыргызской Республики;

- содержательные, отражающие характер нотариальной деятельности.

Разграничение нотариальных функций позволяет отразить место нотариата в современном обществе как особого правового института (социальная функция) и показать специфику его деятельности в отношении участников нотариального производства (содержательная функция).⁵

Нотариальные функции, отражающие содержание нотариальной деятельности и ее специфику, носят особый характер и связаны с правоустановительной, удостоверительной, охранительной и юрисдикционной деятельностью. Правоустановительная функция нотариата заключается в необходимости установления в нотариальном производстве больших групп юридических фактов. Обязанность проверки наличия фактического состава, истребование необходимых документов лежит непосредственно на самом нотариусе.

Удостоверительная функция нотариата заключается в наделении нотариуса полномочиями придания от имени государства юридическим действиям участников гражданского оборота особого правового характера. Понятно, что любые юридически значимые действия участников гражданского оборота имеют правовой характер, но их взаимодействие в рамках нотариально-удостоверительной процедуры придает им качественно иной характер. Удостоверительная деятельность связана с реализацией как контрольных, так и правозащитных полномочий нотариусов. Поэтому целый ряд нотариальных действий непосредственно связан с удостоверением сделок (договоров) и установлением юридических фактов.

Охранительная функция нотариата заключается в возложении на систему нотариата охраны прав участников нотариального производства, в частности путем воздействия и осуществлении их прав и исполнении обязанностей.

Изложенный анализ нотариальных функций показывает их тесную взаимосвязь и системное воздействие на нотариальную деятельность, а также наличие в нотариальном праве как охранительных, так и существенных позитивных характеристик, отражающих право созидательную силу нотариальной системы в целом. В связи с этим, необходимо отметить что характеризовать нотариальное право исключительно как сугубо правоохранительное, было не достаточно, так как нотариальная система носит и правореализационный характер.

Роль нотариата в современном обществе возрастает в связи с необходимостью содействия

⁵ Инструкция о порядке совершения нотариальных действий нотариусами КР. – № 179 от 20.04.2011 г.

субъектам гражданского оборота в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, совершении сделок и закреплении приобретаемых прав в юридической форме. Нотариат в гражданском обществе обеспечивает защиту частной собственности и бесспорность имущественных прав, охрану прав всех участников гражданского оборота. На протяжении всей истории развития государства и права нотариат является составной частью правовой системы любой страны, поскольку осуществляемые нотариусами функции объективно необходимы и

востребованы обществом, в особенности в обществе с развитой экономикой и гражданским оборотом.

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики.– Бишкек, 2010.
2. Закон Кыргызской Республики «О нотариате»
3. Инструкция о порядке совершения нотариальных действий нотариусами КР.– Бишкек, 2011.
4. Альчиева А.К. Образцы нотариальных документов. – Бишкек, 2013.
5. Клячин Е.Н. Потенциал нотариата – на службу обществу. Росс. юстиция. 2002.
6. Яров В.В. Современный нотариат. – М. 2008.

Рецензент: к.филос.н. Аблазов К.