

Ташкуллова Г.К.

**ФОРМИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ПО ЭФФЕКТИВНОМУ
УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ АКТИВАМИ С ЭЛЕМЕНТАМИ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА**

G.K. Tashkulova

**FORMATION MECHANISMS FOR THE EFFECTIVE
MANAGEMENT STATE ASSETS WITH ELEMENTS OF PUBLIC-PRIVATE
PARTNERSHIP**

УДК:338/436

В данной статье рассматриваются формирования механизмов по эффективному управлению государственными активами с элементами государственно-частного партнерства.

This article discusses the formation of mechanisms for the effective management of state assets with elements of state-private partnership.

Существующая система управления государственной собственностью малоэффективна, ей присущи такие проблемы, как: низкая производительность; незаинтересованность руководителей государственных компаний в конечных результатах; лоббирование интересов, в том числе, кадровых, узкими группами; обслуживание интересов курирующих организаций (министерств); низкая прибыльность или убыточность, избыточное владение непрофильными активами. Кроме того, сказывается недостаточный квалификационный потенциал персонала, управляющего государственной собственностью, чрезмерный бюрократизм и коррупция.

До сих пор в обществе усиленно насаждается тезис, что государство является неэффективным собственником и только частный бизнес работает с максимальной отдачей. Вместе с тем, мировой опыт показывает, что ряд отраслей экономики любого государства могут эффективно обслуживаться только государственными компаниями: таких как, железные дороги и другие. Для реализации государственных проектов стратегического значения необходимы государственные компании, так как частный инвестор нацелен на извлечение быстрой прибыли и зачастую его не интересует создание условий для подъема благосостояния населения и смежных отраслей экономики.

Текущее состояние. За 2012 год в государственный бюджет поступило 2,7 млрд. сомов различных доходов от операций с государственной собственностью. Несмотря на рост, этот показатель явно недостаточен и занижен в сравнении с суммой располагаемых активов. Поступления от аренды зданий составили всего 19,6 млн. сомов или всего 0,7% от общих поступлений.

Кроме того, основная часть отраслей экономики, в которых занято большое количество населения страны, обладают низкой привлекательностью, высоким уровнем риска предприятий для частных инвесторов.

Целью управления государственным имуществом является создание эффективной системы управления государственными активами и собственностью.

Улучшение качества управления государственной собственностью и повышение доходов от государственности; проведение полномасштабной инвентаризации всех государственных активов; внедрение экономических нормативов деятельности государственных компаний; внедрение принципов государственно – частного партнёрства в управлении государственными предприятиями.

Для решения первой задачи будет разработан соответствующий механизм контроля деятельности государственных компаний, так как контроль исключительно по линии затрат и формирования цен, который производится антимонопольным органом, не учитывает необходимости извлечения прибыли из операционной деятельности. Причем, деятельность государственных компаний будет контролироваться комплексно, без вмешательства в операционную деятельность посторонних субъектов: курирующих министерств, контролирующих органов.

Будет проведена полномасштабная инвентаризация государственных активов и внедрен реестр государственной собственности. Будет также разработан классификатор по государственным активам.

Будет разработана стратегия управления государственной собственностью на основе централизации функций управления активами и распределения дивидендов. Конкретным механизмом является установление экономических нормативов деятельности государственных компаний. Предстоит разработать коэффициенты экономических параметров деятельности государственных компаний, установить нормативные показатели данных коэффициентов и внедрить мониторинг эффективности состояния государственных компаний по данным индикаторам.

Будет обновлена схема управления госсобственностью: менеджмент госкомпаний будет назначаться на конкурсной основе путем предварительного гласного отбора курирующими данную компанию министерствами и ведомствами, поскольку они обладают знаниями и кадровым потенциалом для решения специфических задач данной отрасли; ревизионные комиссии будут назначаться органом, уполномоченным на управление государственной собственностью, поскольку ревизионные комиссии долж-

ны обладать полной независимостью и автономией от исполнительных органов; это позволит создать баланс сдержек и противовесов при принятии решений; контроль за соблюдением экономических нормативов также будет возложен на орган, ответственный за управление государственным имуществом.

Будут пересмотрены приоритеты, определенные в области политики управления государственными активами. Получит развитие механизм государственного-частного партнерства.

Сейчас, законодательно утверждённый механизм государственно-частного партнерства (ГЧП) по управлению государственными предприятиями ещё не получил широкого распространения. Необходимость применения ГЧП продиктована критическим состоянием инфраструктуры отдельных государственных предприятий и хроническим дефицитом ее финансирования. На данный момент Кыргызстан делает только первые шаги по внедрению государственно-частного партнерства и имеет вполне благоприятную перспективу внедрения этого механизма.

Главными целями внедрения механизма ГЧП являются:

- обеспечение экономического роста через концентрацию материальных и финансовых ресурсов государства и частного секторов для реализации инвестиционных проектов;

- снижение нагрузки на государственный бюджет и перераспределение бюджетных средств.

Для достижения целей в области ГЧП необходимо решение следующих задач:

- создание условий для эффективного взаимодействия государства и частного сектора;

- эффективная эксплуатация объектов, находящихся в государственной собственности путем привлечения внебюджетных источников финансирования за счёт привлечения частного сектора;

- обеспечение эффективного управления и контроля за процессами подготовки и реализации проектов на основе ГЧП;

- установление подхода к определению эффективности реализации проекта через качество предоставления услуг населению;

Управление государственными активами в среднесрочный период будет осуществляться по следующим направлениям:

- реализации мероприятий, направленные на текущее управление государственными активами;

- оптимизация государственного имущества;

- создание единой базы учета государственных активов;

- совершенствование нормативно-правовой базы в области управления государственным имуществом;

- внедрение принципов корпоративного управления в государственном секторе экономики;

- проведение анализа и оценки управления национальными холдингами, акционерными обществами (ТОО) с государственным участием, государственными предприятиями.

Мероприятия, связанные с текущим управлением государственными активами, предусмотренными в Программе управления государственными активами будут выполняться в дальнейшем:

- осуществление проверки эффективности и целевого использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными юридическими лицами;

- осуществление мониторинга предоставления в имущественный наем (аренду) имущества, закрепленного за государственными учреждениями и государственными предприятиями;

- формирование графика проведения общих собраний акционеров акционерных обществ, контрольные пакеты акций которых принадлежат государству по итогам отчетного года в соответствии с действующим законодательством;

- проведение заслушивании отчетов доверительных управляющих по выполнению условий договоров доверительного управления;

- осуществление контроля за своевременностью и полнотой начисления и перечисления части чистого дохода государственных предприятий на праве хозяйственного ведения, а также доходов казенных предприятий, полученных сверх сметы в доход соответствующего бюджета по итогам отчетного года;

- осуществление контроля за своевременностью и полнотой начисления и перечисления дивидендов на государственные пакеты акций акционерных обществ, а также чистого дохода на государственные доли участия товариществ с ограниченной ответственностью по итогам отчетного года;

- осуществление контроля за исполнением государственных предприятиями планов финансово-хозяйственной деятельности;

- проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности государственных предприятий, акционерных обществ (товариществ с ограниченной ответственностью) контрольные пакеты акций (доли участия) которых принадлежат государству.

В настоящее время, многие мероприятия, связанные с управлением Государственными активами, выполняются в соответствии с законодательными актами о государственном предприятиях и акционерных обществах (ТОО). Выполнение данных мероприятий входят в компетенцию государственных органов, осуществляющих управление государственными активами, и реализация вышеуказанных мероприятий будет осуществляться ими в рамках их текущей деятельности.

В настоящее время, разработан законопроект «О государственной собственности», направленный на совершенствование законодательства в области управления государственным имуществом путем закрепления правовых основ, принципов и положений, регулирующих отношения, складывающиеся в процессе осуществления государством прав на госу-

дарственное имущество, а также отношения по контролю за его эффективным использованием. В этой связи, в среднесрочной перспективе политика управления государственными активами будет направлена на реализацию мероприятий предусмотренные вышеуказанным законопроектом:

- формирование структуры планирования деятельности национальных холдингов, компаний, акционерных обществ (ТОО) с государственным участием, государственных предприятий;

- дальнейшее создание прозрачной и эффективной системы управления активами государства на основе международной практики корпоративного управления.

Следует отметить, что показатели единого реестра будут входными формами Баланса активов и пассивов государства, направленного на получение цельной картины активов и обязательств республики.

Кроме того, государственные юридические лица должны будут провести инвентаризацию, паспортизацию и переоценку государственного имущества в единые сроки, по единой методике и формату данных. Инвентаризацию государственного имущества должна обеспечивать выявление фактического наличия государственного имущества, а также выявление неучтенного и незакрепленного государственного имущества и его дальнейшее закрепление за государственными юридическими лицами.

Совершенствование нормативно-правовой базы в области управления государственным имуществом

В предстоящие годы необходимо проводить работу по приведению нормативно-правовой базы в соответствие с положениями законопроекта «О государственной собственности КР», в части:

- обеспечения эффективного осуществления государством прав как собственника и обладателя иных прав на государственное имущество (утверждение порядка мониторинга государст-

венного имущества, структуры разделов, формы и перечня показателей развития контролируемых государством акционерным обществ и товариществ с ограниченной ответственностью и т.д.);

- четкого разграничения компетенции государственных органов, осуществляющих управление государственным имуществом, и повышения ответственности этих органов и их руководителей за проведение политики государства в сфере управления государственным имуществом (внесение изменений и дополнений Положения государственных органов в части конкретизации функций по управлению государственными активами);
- установления правовых основ корпоративного управления государственным имуществом через национальные холдинги и национальные компании, определения их четкого взаимодействия с государственными органами и их ответственности за обеспечение проведения политики государства в сфере управления государственным имуществом (утверждение типовых документов по корпоративному управлению).
- Внедрение принципов корпоративного управления в государственном секторе экономики.

Литература:

1. Матненко А.С. Управление государственной собственностью субъекта Российской Федерации: организационно-правовые проблемы.
2. Насыров Р.Ф. Регулирование права государственной собственности в российском законодательстве конца XIX- начала XX вв. Екатеринбург, 1995.- 18 с.
3. Толстой Ю.К. Концепция А.В. Венедиктова о праве собственности и современность // Правоведение. 1988. - №2. - С. 15-27.

Рецензент: д.э.н. Асизбаев Р.Э.