

*Дуйшеналиева А.Дж.*

**ПРОЦЕСС СОЦИАЛЬНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ – КАК ОДИН  
ИЗ ЭФФЕКТИВНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ПРЕОДОЛЕНИЯ БЕДНОСТИ  
В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

*A.Dzh. Duishenalieva*

**THE PROCESS OF SOCIAL MOBILIZATION AS ONE OF THE EFFECTIVE TOOLS OF  
POVERTY REDUCTION IN THE BODIES OF LOCAL SELF-GOVERNMENT**

УДК.321.7+341.231

*Социальная мобилизация очень гибкий процесс. Так как она контролируется членами общин, а не другими организациями, существует потенциал её использования в различных сферах культуры, политики и экономики. Если люди рассматривают своё участие в общинных организациях как лучшее средство развития своей общины, то тогда социальная мобилизация может стать очень сильной, самообеспечивающейся силой для такого развития.*

*Social mobilization is very flexible process. Because it is controlled by members of the community and not with other organizations, there is the potential of its use in various fields of culture, politics and economy. If people are considering their participation in community organizations as the best tool for the development of their community, then social mobilization can be very strong, very ensured force for this development.*

Социальная мобилизация довольно новая концепция развития. Несмотря на то, что её испробовали и ранее, она была лишь относительно успешна. Наверное, потому что социальная мобилизация никогда не апробировалась в очень больших масштабах. Для реализации своего полного потенциала, социальная мобилизация должна согласовываться с другими инициативами, на национальном и региональном уровнях и с учетом инструментов развития. Как и любая другая деятельность по развитию, социальная мобилизация не может существовать в вакууме. Общественные организации должны изыскивать и использовать преимущества партнерства с представителями местных и национальных правительств, НПО, иностранными донорами и всеми другими заинтересованными сторонами и организациями, вовлеченными в процесс.

В качестве инструмента социальная мобилизация имеет несколько интересных *сильных сторон*. Наиболее важным является возможность вовлекать бедные и беднейшие слои населения, укреплять и сплачивать их для обеспечения их собственного развития. Процесс укрепления и сплочения бедных и беднейших слоев населения имеет самое сильное влияние на их отношение и дает им большой набор навыков, необходимых для успешной деятельности в капиталистической экономике, чем любые другие виды деятельности по развитию. Обычно, бедные не участвуют в гражданских акциях по нескольким причинам. *Во-первых*, у бедных совсем мало времени или интереса к тому, что находится за рамками их непосредственного выживания. *Во-вторых*, остальные члены общины слишком предвзято относятся к

бедным, и думают, что бедные будут использовать средства общины не по назначению, если им представится такая возможность. Это совершенно неверно, бедные наиболее заинтересованы в развитии своих общин, так как у них меньше возможностей получить внешнюю помощь при мобилизации бедных для оказания самопомощи; община может получить источник надежных и честных людей для обеспечения развития своей общины. А для бедных участие в развитии своей общины является очень хорошим способом по сокращению их собственной бедности.

Для того чтобы оставаться эффективными, общинные организации должны обеспечивать активное участие жителей общины и местных органов управления. Участие граждан возможно только при прозрачном управлении таких организаций. Это особенно важно, когда такие организации имеют общинные фонды сбережения, которыми необходимо управлять. Прозрачность и отчетность - это два фактора, которые помогают каждому гражданину почувствовать, что он имеет право голоса в этой организации. Имея такой голос люди, особенно бедные, скорее останутся в такой организации с осознанием того, что их участие важно.

Организованная община имеет больше возможностей заниматься нуждами своих граждан, когда работает в партнерстве с представителями власти. Такие взаимоотношения имеют громадный потенциал для обеих сторон. Через комбинированное использование своих скудных ресурсов, как власть, так и община могут сделать многое. Через координирование усилий и разработку совместных планов, община и власть могут заручиться взаимной поддержкой в будущем для реализации совместных проектов. Коллективный план так же позволяет обеим сторонам осуществлять более глубокий контроль над процессами развития общины. Таким образом, их усилия представляют собой только взаимную ответную реакцию и на текущие условия, и необязательно будут включать в себя дальнейшее воздействие на общину.

Для местной власти поддержка его политики или инициатив несколькими ключевыми лидерами общин часто легко превращается в более широкую поддержку со стороны населения. Это так же и хороший метод сбора информации о населении, и доведения информации до него. Что касается общины, такая возможность общения с местными властями является для неё важным источником поддержки. В

дополнение, такая прямая связь между правительством помогает обеспечить подотчетность и прозрачность государства.

Кроме этой простой функции совместного использования информации местными властями и общиной, государство получает ключевую роль в поддержке общинных организаций. Правительство может предоставлять основные услуги, которые община может с трудом себе позволить, такие как энергоснабжение, телефон, почтовые услуги. Эти основные услуги будут напрямую снижать бедность, учитывая тот факт, что граждане Кыргызстана рассматривают бедность как всеобщее снижение уровня качества жизни, а не то, у кого сколько денег.

Государство так же должно играть ключевую роль в создании благоприятных условий для занятия бизнесом и развития общин. Роль государства на фоне широкомасштабных усилий по социальной мобилизации очень важна. Без значительной координации и руководящей роли, местные общины могут начать предоставлять на рынок невостребованные излишки продукции, что приведет к снижению цен и неспособности людей возвращать займы, подталкивая, таким образом, население к состоянию бедности в сочетании с подпорченной кредитной историей. Государство должно обеспечить наличие рынка для товаров, производимых в сельской местности. Это можно обеспечить через поиск новых экспортных рынков и обеспечение разнообразного производства через обучение и предоставление поддержки и, наконец, через противостояние перепроизводству в определенных сферах. Работая вместе и консолидируя свои ресурсы и усилия, общины и государство могут добиться полного использования потенциала, дополняя друг друга. К сожалению, выгода от использования таких взаимоотношений используется редко.

Социальная мобилизация очень гибкий процесс. Так как она контролируется членами общин, а не другими организациями, существует потенциал её использования в различных сферах культуры, политики и экономики. Если люди рассматривают своё участие в общинных организациях как лучшее средство развития своей общины, то тогда социальная мобилизация может стать очень сильной, само обеспечивающейся силой для такого развития.

У социальной мобилизации есть свои основные *слабые места*, которые необходимо учитывать при оценке программ развития и их процессов. Самая большая - проблемы логистики при инициации самообеспечивающего процесса развития. У людей Кыргызстана сложилось мнение, что государство ответственно за развитие. Несмотря на кажущуюся нужду, существует значительная апатия со стороны населения в отношении деятельности по развитию. Кроме того, у людей очень мало опыта в отношении капитализма и прибыли. Отсюда очень высокая потребность в профессиональных организаторах, которые бы знали местные обычаи, традиции и языки. Для целей реализации широкомасштабных инициатив по

социальной мобилизации необходимо планировать обучение и усиление потенциала новых общинных организаций.

Необходима государственная поддержка по координации местных общин, чтобы процесс развития проходил устойчивым образом. Сотрудничество государства с общинными организациями обеспечивает эффективность для обоих участников. Однако, для получения такого типа сотрудничества представителям правительства необходимо научиться новым методам хозяйствования. Социальная мобилизация требует участия правительства для людей, с людьми.

Социальная мобилизация является многообещающим инструментом для развития своего потенциала по привлечению граждан в процесс развития, имеет огромный потенциал для такой деятельности, как борьба с бедностью, децентрализация государственного управления и экономическое возрождение. Тем не менее, еще необходимо много поразмышлять о препятствиях, сдерживающих широкомасштабное применение. Иначе нельзя будет полностью искоренить бедность, а слабые демократические позиции не смогут быть развиты в полной мере, как это необходимо для истинно демократического государства и его эффективной деятельности. Кроме того, предстоит огромная работа по вовлечению граждан в партнерскую деятельность, а так же правительства и международных доноров для полной координации и обеспечения социальной мобилизации. Однако, по сравнению с другими потенциальными проблемами, широкомасштабная социальная мобилизация представляет собой очень привлекательный метод по ускорению безопасного развития снизу вверх не только в Кыргызстане, но так же и во многих других развивающихся странах.

В деятельности по социальной мобилизации применяются различные подходы. В качестве основного подхода в институциональном развитии особое значение придается формированию общинных организаций. Общинные организации формируются людьми, живущими на территории одного села и разделяющими общую заинтересованность в развитии общины и села. Общинные организации могут также сформироваться на основе заинтересованности в решении какой-либо отдельной проблемы, а после ее разрешения объединяются в более широкую общинную организацию, которая будет заниматься другими проблемами сообщества. Все общинные организации имеют свои собственные правила и уставы, которые придают им статус и дают право на функционирование в качестве самоуправляющихся институтов низового уровня. Регулярные встречи членов общинных организаций и их взаимодействие помогают в создании социального капитала на уровне сообществ, который, как уже доказано, создает крепкие связи между членами общины. Эти связи в свою очередь выполняют функцию основного стержня всего социально-экономического развития сообщества и села в целом.

Один из главных принципов социальной мобилизации - развитие общинных организаций низового уровня, которые охватывают каждого члена местного сообщества на уровне айыл окмоту вне зависимости от принадлежности к определенной этнической группе.

Общинные организации приводят к созданию институтов, которые работают на принципах самоуправления и выступают в качестве устойчивых организаций сотрудничества на низовом уровне. Устав общинных организаций обязывает их работать коллективно и поддерживать друг друга, невзирая ни на какие обстоятельства.

Общинная организация это организация людей, которые живут близко друг к другу и имеют общие интересы для социально-экономического развития. В большинстве случаев, люди живущие в близости с определенными ресурсами имеют общие интересы и потребности.

Общинные организации имеют структуру управления, которая включает Председателя и Менеджера / Секретаря. Они являются ключевыми должностями в управлении, общинной организации является неотъемлемой основой в успехе и эффективном функционировании группы. Остальные являются членами общинной организации (рис 1).

В соответствии с целями общинной организации и основными принципами местного самоуправления, управление принимает во внимание потребности людей, включающая: уверенность людей, участие населения, само побуждение, самоуправление и уменьшение зависимости.

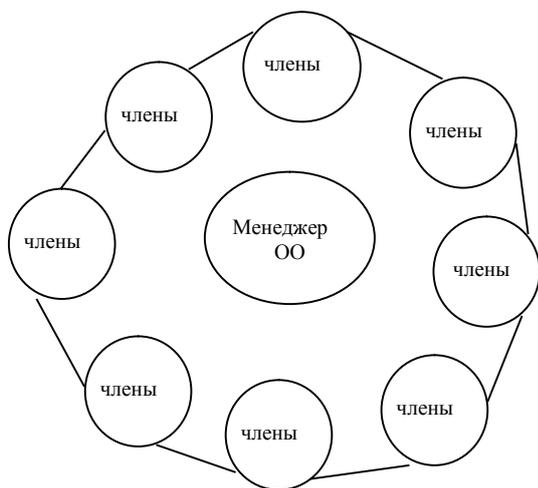


Рис.1

Так же, члены общинной организации имеют одинаковые цели и интересы. В общинной организации, принятие решений и полномочие распределено различным группам людей согласно их интересам и навыкам, и полномочия распределены по горизонтали, а не по вертикали. Организация общинной организации выглядит следующим образом:

Конечно, же эта диаграмма может быть изменена согласно размера и сложности различных об-

щинных организаций, но основным принципом является взаимодействие людей, подотчетность друг другу в соответствующих областях работы. Например, группа работающая над проектом микро-капитал гранта подотчетны членам общинной организации. Они также подотчетны и ответственны за задачу, которую они делают на профессиональном уровне перед программой.

Важным принципом является ясные, прозрачные и открытые формы связи, чтобы каждый в организации был информирован. Неофициальные или официальные связи могут ставить на неравные условия. Это особенно важно и при формировании смешанных групп, следует поддержать прозрачные и открытые формы связи. И открытая связь ведет к прозрачности в общинной организации. При этом люди будут знать, где взять информацию, где можно обсудить идеи с необходимыми людьми, где могут решить проблему и как инициировать процесс и быть услышанным.

Важным элементом в достижении открытости связи является регулярные встречи общинной организации (еженедельно или каждые две недели). Во встрече должны участвовать все соответствующие люди, особенно ключевые люди в группе (так, чтобы никто не мог накладывать вето на что -нибудь позже). Очень важно, чтобы люди не пропускали эти встречи. Эти встречи должны включать:

- генерирование сбережений;
- обсуждение вопросов развития;
- принятие решений, когда это необходимо;
- взаимно конструктивная критика.

Решение проблемы и принятие решений должны приниматься соответствующими группами. Чем больше ответственности будут приняты маленькими группами людей, тем будет больше производительности и самоуправления общиной. В таких вопросах, как будет функционировать общинная организация, должна решать группа сама, непосредственно. Они должны сами определить свои собственные цели и направления общинной организации, основываясь в частности на потребности и приоритеты айыла, и учитывая сильные и слабые стороны. Что способствует ощущать больше ответственности друг к другу чем, когда их управляют с высших позиций. Эффективность может увеличиться от давления, которое формируется внутри коллектива, но не за счет более высокой заработной платы.

Члены общинной организации должны иметь стимул для самоорганизации. Они ожидают высокую отдачу от любого социального новшества, с тем, чтобы возместить риск, который может быть при изменении. Через механизмы экономического развития общинные организации, и ее члены могут получить потенциальные выгоды от социальных перемен. Процесс вовлечения сельчан увеличивает существующий социальный капитал, организуя сельских жителей вокруг производительного сектора, так же стимулирует к социальной мобилизации, а также дает им возможность продолжать свою деятельность.

**Создание капитала через программу сбережений.** Однажды организованная, общинная организация с достаточно сильным потенциалом не сможет использовать свои возможности без капитала. Следовательно, одним из необходимых условий является то, чтобы все члены вносили денежный вклад на сберегательный счет во время регулярных встреч. Сбережения, накопленные членами общинной организации, являются активом общинной организации и являются первым шагом к развитию самостоятельности. Накопленный капитал посредством сбережения имеет первостепенную важность в деятельности общинной организации и может использоваться для финансирования и развития малых предприятий на уровне сел или домохозяйств. Другими словами, общинная организация может предоставлять деньги ее членам, имея при этом прибыль, удовлетворяя местные потребности в кредитах и в то же время, увеличивая свои сбережения.

Развитие потенциала членов общинных организаций через проведение обучения и установление связей с другими кредитными институтами для экономического развития. Участие общин может быть эффективным и плодотворным, если представители общин могут повысить свой потенциал через улучшение своих навыков. Члены общин уже имеют множество навыков, но, тем не менее, чтобы управлять новыми вкладами, технологиями и ресурсами необходимо повышать их навыки.

Процесс социальной мобилизации начинается с объединения бедных людей в группы по 5-12 человек. Эти группы являются основой для усиления возможностей бедных. Такие возможности реализуются через ряд средств. Самое распространенное - это самопомощь. Часто группы составляют план накопления средств для своей группы, где каждый из членов группы вносит небольшую сумму денег для создания накоплений и формирования своего капитала. Затем эти деньги используются для предоставления отдельным членам группы, поддержки в чрезвычайных ситуациях и иногда для финансирования группового бизнеса. Этот фонд коллективных сбережений очень полезен для членов группы при наступлении кризисов, и приобретении опыта в накоплении и планировании финансов.

На ранних стадиях работы, общинные организации фокусируют свое внимание на проекты по инфраструктуре общины. Это проекты по ремонту дорог, строительству школ, обслуживанию ирригационных систем, строительству спортивных учреждений. Ключевым здесь является то, что эти проекты, так же как и любая общинная инициатива, выбираются, планируются и исполняются самими общинами. Посильное участие и поддержка общины является очень важной для успеха таких организаций и их проектов. Средства для таких проектов, в большинстве случаев, поступают из общинных фондов накопления и вкладов сельских жителей. Средства местных органов управления и гранты организаций служат дополнением к таким местным вкладам.

Кроме инфраструктурных проектов общин, общинные организации могут принимать множество разнообразных форм и инициатив, согласно пожеланиям их членов. Зачастую общинные организации развиваются в кредитные союзы, сельскохозяйственные кооперативы, НПО или общинные банки. Группы, имевшие значительный успех в инфраструктурных проектах, теперь занимаются рассмотрением вопросов по развитию общинных предприятий. Это могут быть предприятия по переработке избытков сельхозпродукции, местной промышленности или мини-производства.

Процесс социальной мобилизации и формирование общинных организаций на общинном (сельском) уровне: позволяет местным жителям, живущим вблизи друг от друга и разделяющим общие интересы, сформировать свою собственную организацию для продвижения своего развития, используя свои и другие ресурсы, и активно участвовать в процессе принятия решений для улучшения своей жизни и жизни села. Самое главное требование в этом процессе то, что люди организуют себя во всеобъемлющую и многоцелевую общинную организацию.

Общинная организация должна расцениваться ее членами, как устойчивая организация, и является средством для решения своих основных потребностей. Поскольку члены общинной организации нуждаются в поддержке, и эту помощь могут оказать различные программы и органы местного самоуправления, чтобы увеличить их производительность. Процесс социальной мобилизации выполняет эту функцию, поддерживая общинную организацию, чтобы постепенно развивать способности для самостоятельного независимого решения проблем. Конечная цель социальной мобилизации состоит в том, чтобы общинные организации, развиваясь, стали автономными самоуправляющимися учреждениями. Было бы, однако нереальным надеяться на то, что общинные организации могут решить потребности всех ее членов в местных ресурсах. Общинные организации должны развивать свои способности, чтобы войти в рыночный сектор и постепенно установить связи с другими правительственными и неправительственными агентствами по необходимости, определяя приоритетные потребности членов общинной организации, чтобы они продолжали свою деятельность.

Таким образом, общинные организации могут действовать в качестве самостоятельной группы на низовом уровне. Вполне зрелые общинные организации имеют преимущество в том, что это не пассивный и зависимый организация, а в том, что они могут определить приоритеты, собственные потребности и может побудить механизм поставки в действие. Её способность и автономность в развитии и система управления, может привести общинную организацию в местное самоуправляющееся учреждение.

Развитие потенциала органов местного самоуправления (айыл окмоту) для работы в качестве поддерживающей организации на сельском уровне:

ключ к успеху в процессе мобилизации сообществ зависит от отбора и потенциала поддерживающей организации, которая будет вовлечена в развитие совместного управления на низовом уровне. Поддерживающая организация должна взять на себя роль лидера в создании, продвижении и поддержке эффективных и дисциплинированных общинных организаций для управления инициативами местного развития.

Когда общинные организации наберут силу и дойдут до стадии зрелости, поддерживающая организация объединит общинные организации с процессом развития айыл окмоту, что в свою очередь приведет к развитию процесса совместного планирования развития деревни. Эти связи приведут к развитию совместной системы местного самоуправления.

**Литература:**

1. Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 15 июля 2011 года №101.
2. Закон Кыргызской Республики «О жамаатах (общинах) и их объединениях»
3. Национальная стратегия децентрализации и развития местного самоуправления Кыргызской Республики до 2010 года.
4. Смягчение бедности и вопросы улучшения управления. Нина Багадасарова. Центр исследований человеческого развития и гуманитарного планирования. - Б - 2001.
5. Карашев А.А., Тарбинский О.С. Современное состояние местного самоуправления в Кыргызской Республике. - Б.: Учкун, 2002.
6. Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Местное самоуправление. – М.: Юрист, 1997. - 428с.
7. Местное самоуправление в Кыргызстане в переходный период, под ред. А.А.Кутанова. - Б.: Шам, 1999.
8. Омуралиев Т.Э. Реформа местного самоуправления – путь к реальному народовластию, Бюллетень №1, Фонд “Сорос Кыргызстан”, Агентство по развитию местного самоуправления. Б.: 1998..
9. Чыныбаев Б.С. Социальная активность и самоуправление. – Б.: Учкун, 2000.
10. Развитие потенциала местного самоуправления в Кыргызской Республике: приобретенный опыт. // Содействие в усилении местного самоуправления Программа ТАСИС Европейской Комиссии. - Б.: 2007.
11. Развитие потенциала местного самоуправления в Кыргызской Республике: приобретенный опыт. // Содействие в усилении местного самоуправления Программа ТАСИС Европейской Комиссии. - Б.: 2007.

**Рецензент: д.филос.н., д.полит.н., профессор Артыкбаев М.Т.**