

Исраилова А.А., Адиева А.А.

НЕЗАВИСИМОСТЬ НБКР В СИСТЕМЕ ФАКТОРОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

A.A. Israilova, A.A. Adieva

THE INDEPENDENCE OF THE NBKR IN THE SYSTEM OF FACTORS OF ECONOMIC GROWTH

УДК: 336.1(575.2)(04)

В данной статье анализируется степень влияния независимости НБКР в сочетании с другими факторами на развитие экономики страны.

In this article we analyzed the influence of the degree of independence of the National Bank in Kyrgyzstan with other factors in the development of the economy.

Актуальность темы исследования определяется тем, что независимость центрального банка является важным условием успешного развития рыночной экономики. Проблемы независимости Центрального банка являются одними из самых дискуссионных в странах с рыночной экономикой. Они представляют большой теоретический и практический интерес и для стран с переходной экономикой.

Вопрос о независимости центрального банка крайне актуален и для Кыргызстана. В условиях переходной экономики сфера денежно-кредитных отношений и банковская система страны остаются особенно уязвимыми, и их стабильность зависит именно от НБКР.

В настоящее время для стран-членов Европейского союза (ЕС), после кризиса Европейской валютной системы в 1992-1993 гг. обязательным условием является независимость ЦБ от политических приоритетов. Национальным ЦБ запрещено прямо кредитовать правительства, а дефициты государственных бюджетов не должны превышать величину, которую можно покрыть за счет операций на открытом рынке. Подобные решения значительно облегчают ЦБ проведение самостоятельной политики.

Иная ситуация сложилась на постсоветском пространстве. Из-за разнящихся позиций властей в бывших советских республиках по отношению к нацбанку и проведению курсовой и денежно-кредитной политики банковские реформы привели к самым разнообразным результатам. Положение нацбанков в странах СНГ в целом варьируется от абсолютной зависимости от исполнительной власти до относительной автономии в принятии решений.

Отрицательная корреляция между независимостью центрального банка и темпами инфляции в странах с переходной экономикой просматривается не так четко, как в развитых странах. Это связано с тем, что структурные особенности стран с переходной экономикой выдвигают свои специфические требования, в частности, по регулированию инфляции. На практике независимость ЦБ зависит не только от законов, но также и от неформальных соглашений между банком и правительством, от качества аналитического отдела банка и от персоналий

ключевых постов в банке и правительстве. Здесь в лучшем случае большую роль играют традиции, а в худшем - власть политиков. Во-вторых, даже тогда, когда закон достаточно точен, реальная практика может отклоняться от него.

Анализируя ситуацию на постсоветском пространстве, можно утверждать, что при развитости правовой базы функционирования центральных банков стран СНГ, их деятельность зиждется на «неформальных», личностных отношениях с исполнительной властью. В странах, где президент и правительство стремятся к созданию независимого национального банка, ЦБ обладает большими возможностями для надлежащего исполнения своих функций. Однако нельзя гарантировать, что новая исполнительная власть не будет смотреть на центральный банк по-другому. (Подобная ситуация сложилась, например, в Казахстане). В случае стремления властей использовать нацбанк в своих целях, ЦБ вынуждены выполнять указания, порой противоречащие банковскому законодательству их страны. Таким образом, и в первом, и во втором случаях фактическая автономия центральных банков стран СНГ остается довольно ограниченной.

Несмотря на предусмотренную в законодательстве высокую степень независимости НБКР де-юре, его независимость де-факто ограничивается частыми заявлениями правительства и судебными решениями. При этом разница между независимостью де-юре и де-факто часто является весьма существенной, так как хорошее законодательство может не вести к надлежащей практике/применению. Инициативы правительства по субсидированию кредитования и его вмешательство в политику процентных ставок ослабляют независимость НБКР. Кроме того, в правовой системе Кыргызской Республики правовые «кодексы» преобладают над «законами» в случае противоречий между ними. Например, гражданско-процессуальный кодекс преобладает над законами, регулирующими санацию банков. Соответственно, постановления коммерческого суда, касающиеся решений НБКР

НБКР следует совместно с правительством изучить способы укрепления доверия населения к банковской системе. Перед главным денежным органом страны стоит ряд сложных задач, которые не вполне находятся под его контролем. Прежде всего, требуется быстро урегулировать проблемные банки, а также сократить государственное участие в работе банковского сектора. Для того чтобы укрепить доверие общественности к компетенции НБКР, послед-

нему следует улучшить информирование банков и общественности о своей политике и общем состоянии экономики

В среднесрочной и долгосрочной перспективе НБКР следует рассмотреть возможность перехода к режиму таргетирования инфляции в денежно-кредитной политике. Также следует продолжать расширять свои возможности по таргетированию инфляции путем разработки надлежащей макроэкономической модели для Кыргызской Республики и дальнейшего повышения качества статистики для принятия решений. Параллельно с этим НБКР следует рассмотреть более эффективные способы прогнозирования инфляции, но для этого потребуются усовершенствования в области статистики цен и полная отмена регулируемых цен (на энергоносители).

Следует сохранить независимость НБКР как в определении его целей, так и выборе инструментов. НБКР должен иметь возможность свободно выбирать цели денежно-кредитной политики, будь то низкая инфляция, целевой уровень безработицы, уровень ВВП или иная цель. НБКР не может предоставлять кредиты экономике для поддержания роста, не ставя при этом под угрозу макроэкономическую стабильность. Независимость в выборе инструментов – это возможность выбирать надлежащие меры политики, обеспечивающие определенный экономический результат. Эта свобода должна быть сохранена, в частности, относительно определения директивной ставки. Первичной целью должны быть инфляция и денежно-кредитные целевые показатели, а не развитие экономики или стоимость финансирования бюджета. Независимость НБ особо важна в условиях инфляции, а постоянный дефицит бюджета и отсутствие возможностей для значительных внутренних заимствований приводят к монетарному финансированию бюджетного дефицита. Независимый НБ с жесткой денежно-кредитной политикой мог бы сбалансировать политику правительства, цели которой часто ведут к росту темпов инфляции. Так, стремление повысить занятость в экономике часто выражается в повышении госрасходов, что в среднесрочном периоде разгоняет инфляцию. Еще одно искушение для правительства – возможность за счет эмиссии профинансировать часть своих обязательств, получить доход от сеньоража.

Выплата зарплат и пенсий через коммерческие банки может создать привычку у населения открывать счета и оставлять некоторые средства в банках. Хотя для уменьшения долларизации и валюты в обращении потребуется время и проведение более комплексных реформ, НБКР может принять меры для повышения привлекательности активов в сомах для банков, в сравнении с долларовыми активами, например, путем дифференциации нормативов резервирования.

К проинфляционной политике ведет и необходимость поддержания положительного сальдо текущего счета платежного баланса. Зачастую его балансировка проводится за счет девальвации национальной валюты. Удорожание импорта, как следствие, разгоняет инфляцию. Не способствуют снижению темпов роста цен и борьба с кризисом, что особенно актуально в последние годы.

Повышение уровня независимости НБ ограничивает возможности правительства по смягчению денежно-кредитной политики. Четкая отрицательная связь между степенью независимости регулятора и уровнем инфляции подтверждается и эмпирически – большая независимость ЦБ, как правило, соответствует более низкой инфляции, подсчитали авторы исследования. Однако, данная связь может быть и обратной. Возможна ситуация, при которой установившийся более низкий темп инфляции побуждает правительство ослаблять контроль над ЦБ, что делает его более независимым.

Возвращаясь к сдерживанию правительственных мер по стимулированию экономики в кризис, возникает вопрос: не приводит ли независимость НБ к снижению темпов роста ВВП? Гипотетически, такая ситуация вполне возможна, так как более независимый центральный банк может сдерживать инфляцию за счет более низкой экономической активности. Однако эмпирически это предположение не подтверждается. Исследования выявляют, что существует слабая отрицательная связь между независимостью ЦБ и ростом ВВП на душу населения – в странах с большей независимостью наблюдается более медленный рост ВВП на душу населения. Но объясняется это, по мнению авторов, тем, что более развитые страны (в том числе и институционально развитые) на исследуемом промежутке времени росли более медленными темпами.

Литература:

1. Балабанов И.Т. Банки и банковское дело.
2. Жарковская Е. П. Банковское дело. Учебник. - 7-е изд. - М.: Омега-Л, 2010. - 480 с.
3. Лаврушин О.И. Деньги, кредит, банки. Под ред. Лаврушина О.И. 4- изд., стер.- М.: Кнорус, 2007.-560 с.
4. Мягкова, Т.Л. Деньги, кредит, банки. Учебное пособие/ Т.Л. Мягкова. -М.: Ай Пи Эр Медиа. 2011.
5. Трунин Павел Вячеславович. Анализ независимости центральных банков РФ, стран СНГ и Восточной Европы / Трунин П.В., Князев Д.А., Сатдаров А.М.. - М.: ИЭПП, 2010. - 76 с. : ил. - (Научные труды / Ин-т экономики переходного периода; № 133Р).
6. Ахметчина А.В. Независимость центрального банка в системе факторов долгосрочного экономического роста/ А.В. Ахметчина// Экономические науки - 2011 №1 с 280-283.
7. Центральный банк (www.wikipedia.org).
8. Центральные банки: такие разные и такие одинаковые (www.bankir.ru).
9. Правовой статус и функции Банка России (www.cbr.ru).

Рецензент: к.э.н. Югай Н.А.