

Артыкбаев Г.У., Кулдышева Г.К.

**ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ
В СООТВЕТСТВИИ С НАЦИОНАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

G.U. Artykbaev, G.K. Kuldysheva

**THE LEGAL REGIME OF THE NATIONAL
TERRITORY IN ACCORDANCE WITH THE NATIONAL
LEGISLATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК: 342.1/17.2-622 (575.2)

В статье на основе научного анализа вопросов территории государства, автором произведена попытка выявить особенности правового регулирования режима государственной территории в Кыргызской Республике. Изучение нормативно-правовой базы режима территории государства позволило автору определить его недостатки и сформулировать предложения по его совершенствованию.

Ключевые слова: территория, государственная территория, приграничная территория, пограничная зона, граница, пространство.

In the article on the basis of scientific analysis of the territory of the state, the author makes an attempt to identify the features of legal regulation of the regime of the state territory in the Kyrgyz Republic. The study of the regulatory framework of the regime of the state allowed the author to identify its shortcomings and formulate proposals for its improvement.

Key words: territory, state territory, border territory, border zone, border, space.

Как научная категория, территории выделяется тем, что занимает активную позицию в научном исследовательском пространстве представителей самых различных областей знаний, которые пытаются доступными средствами постичь глубину этой своеобразной материальной основы человеческого существования. В правовой науке также активно проявляются исследования данной категории с позиции методологии ее направлений различных отраслей, с учетом институциональных особенностей. В отличие от позиции рассмотрения частного права, подразумевающего территорию как объекта права собственности, публично-правовая отрасль рассматривает территорию в качестве пределов суверенитета государства, одним из признаков определяющих государство, критерия самоидентификации граждан, как исключительной сферы ведения государства, границы юрисдикции государства и его механизма.

Территория в государстве выступает тем пространством, где распространяется государст-

венная власть, и вместе с тем выступает – юридико-политической мерой такой власти. Вследствие этого в государственно-правовой науке вопросам территории государства всегда было повышенное внимание. Территория как один из основных признаков государства отличает его от других форм политических организаций. По сути, государственная власть прямо распространяется в первую очередь на тех, кто пребывает на его территории. Вместе с тем, территория государства выступает физической границей, пределом данной власти [1]. Территория как признак государства имеет важное значение, что осознают многие исследователи конституционного права и выражают в своих соответствующих теориях.

Территория государства трактуется современными учеными не однозначно. К примеру, В.С. Борисова определяет территорию как признак и часть государственной организации, представляющее собой пространство, в котором общность людей (социально дифференцированный народ) юридически оформившись в суверенном государстве, осуществляют свою власть [2, с. 212]. Согласно мнению М.Ф. Орловой, государственная территория выступает как материальная база любого государства, без которой оно не имеет возможность на существование. Являясь пространственной сферой по осуществлению государственной власти, отмечает она, территория государства предполагает территориального верховенстве его власти, то есть исключительного права государственной власти на распространение своего действие на людей, предприятия, учреждения и организации в пределах территории государства. Таким образом, по мнению М.Ф. Орловой, территория как признак государства представляет собой пространство, в пределах которого осуществляется государственная власть [3].

Наличие принципа целостности и неприкосновенности территории означает недопустимость ее насильственного раздробления или за-

хвата и отделения ее части. Такие действия, не зависимо от кого они исходят извне, расцениваются как акт прямой агрессии. Каждое государство обладает правом и несет обязанность защиты своей территории. Регулирование на конституционно-правовом уровне режима территории государства непосредственно имеет связь с международно-правовым регулированием. К примеру, неприкосновенность и целостность территории государства является важнейшим принципом международного права, запрещающее отторжение насильственным образом какой-либо части государственной территории, с установлением процедур разрешения споров территориального характера, признавая за каждым государством право защиты своей территории. Взаимосвязь в регулировании в международном и конституционно-правовом аспекте имеет проявление при определении режима государственной границы, приграничной зоны, которые примыкают к территории государства.

Любая страна в пределах своей территории государства для эффективного государственного управления может формировать различные территории с приданием особого правового статуса, например, территории административно-территориальной единицы, автономного образования, особо охраняемых объектов природы, приграничной зоны и т.п. [4, с. 484].

Формированию конституционного учения территории способствует не только уяснение содержания ее понятия, но и обособление ее от иных смежных с ним понятий: пространство, земля и др. В этой связи необходимо определить, что пространство охватывает в себе как собственно физического пространства (территорию), так и ее географическое поле (географические взаимосвязи). Если физическому пространству характерно дискретность (прерывистость), то географическое поле отличается свойством континуальностью (непрерывность) [5, с. 15]. Иначе говоря, территорию представляют не только как территорию - государственную, которая выступает, как общественная, юридическая категория, но и представляют, как естественную географическую сферу, в котором находится соответствующее человеческое общество.

В законодательстве Кыргызской Республики не дается определение термина территория государства. В Конституции Кыргызской Республики в статье 1 упоминается, что полнота государственной власти Кыргызской Республи-

ки реализуется на своей территории, где самостоятельно осуществляется внутренняя и внешняя политика. Далее статья 8 Основного закона Кыргызской Республики устанавливает, что территория нашей страны в пределах существующей ее границы целостна и неприкосновенна. Для организации управления государством и местного самоуправления территория Кыргызстана разделяется на административно-территориальные единицы, которые определяются законами.

В Законе Кыргызской Республики 16 мая 2015 года «О государственной границе Кыргызской Республики» [6], в понятийном аппарате также не дается определение термина «территория государства», но его можно вычленил из определения «государственная граница». Согласно данному определению под государственной границей подразумевается линия и проходящая по данной линии вертикальная поверхность, которая определяет пределы территории государства (суши, вод, недр и воздушного пространства) Кыргызской Республики, иными словами является пространственным пределом действия государственного суверенитета Кыргызской Республики. Отсюда следует государственная территория это пространство включающее в себя сухопутную, водную, воздушную пространства, в пределах которого осуществляется государственный суверенитет государства.

Необходимо отметить, что интерес к данной проблематике также поддерживается формированием новых видов территорий, требующих не только теоретического осмысления, но и соответствующего правового регламентирования. Вместе с тем, в рассматриваемой области сохраняются понятия, которые имеют свое применение в течении длительного времени. Но у данных понятий отсутствует единообразный подход к определению. К примеру, приграничная территория это понятие, которое часто встречается в правовой литературе, но оно не в полной мере разработана. Вопрос о его значении и содержании, в правовой теории остается невыясненным.

Закон Кыргызской Республики 16 мая 2015 года «О государственной границе Кыргызской Республики» определяет два принципиально важных понятия: приграничная территория и пограничная полоса.

В статье 1 указанного Закона определены используемые основные понятия и определения. Приграничная территория согласно норме указанной статье определена как территория в пре-

делах административно-территориальной единицы (района, города, аила), которая прилегает к государственной границе, в пределах которого установлена и действует пограничный режим. Таким образом, согласно данному определению на данном пространстве действует специальный режим. Пограничный режим определяется как система норм и правил, которые устанавливаются Правительством Кыргызской Республики и регламентируют соответствующий порядок по въезду, проживанию, перемещению, передвижению и производства работ на данной территории, исключительно для создания необходимых условий охраны государственной границы.

Следующим видом территории государства, установленным вышеуказанным законом выступает пограничная полоса. Пограничная полоса это часть территории, которая прилегает к государственной границе, и в пределах которого существует особый режим въезда, временного проживания, передвижения и производства работ, которое определяется Правительством Кыргызской Республики.

Смысл и содержание данных определений введенных вышеуказанным законом не имеет особых отличий. И приграничная территория, и пограничная полоса согласно данному определению имеют одинаковые критерии определения и не отграничены специфическими элементами. В частности определяющими признаками приграничной территории являются то, что они находятся в пределах административно-территориальной единицы, а также включает в себе не только сухопутную, но и водную поверхность территории. Следующим элементом является то, что в приграничной зоне устанавливаются пункты пропуска граждан через государственную границу.

Сущность приграничной полосы должна сводиться к тому, что она представляет только ту часть местности, как полоса земли вдоль гра-

ницы государства. А также, данная территория должна иметь ограничения на свободное передвижение граждан и их хозяйственной деятельности.

Таким образом, уточнение смысла понятий приграничная территория и пограничная полоса в законодательстве, на сегодняшний день представляет острую необходимость, что позволит решить многие проблемы существующие в приграничных регионах нашей страны. Ибо незавершенность делимитации и демаркации государственной границы Кыргызской Республики, сохранение трансграничных спорных участков между соседними странами напрямую влияет на социально-экономическую ситуацию, уровень жизни населения отдаленных приграничных районов нашей страны.

Литература:

1. Андреева Г.Н. Конституционное право зарубежных стран. - М.: ЭКСМО, 2005. - С. 487.
2. Борисова В.С. Территория государства // Актуальные проблемы правовой теории и практики. - Нижний Новгород: Изд-во ВВАГС, 2007. - С. 212-225.
3. Орлова М.Ф. Территория и границы субъекта Российской Федерации: На примере Астраханской области: Автореф. дис. ... к.ю.н. - М., 2002. - С. 14-16.
4. Арутюнян Г.Г., Баглай М.В. Конституционное право: Энциклопедический словарь. - М.: НОРМА, 2006. - С. 483-484.
5. Бабурин С.Н. Территориальные режимы и территориальные споры. - М., 2001.- С. 15.
6. Закон КР «О государственной границе Кыргызской Республике» от 16 мая 2015 года №98 / Экин Тоо от 22 мая 2015 года N 46-47.
7. Мамазакиров Р.У. Вопросы эффективности современного кыргызского законодательства // Актуальные вопросы юридических наук в современных условиях. / Сборник научных трудов по итогам международной научно-практической конференции - Санкт-Петербург, 2016. - № 3. - С. 9-11.

Рецензент: к.ю.н., доцент Татенов М.Б.