

*Убайдуллоев Ф.К., Ашуров М.Н.*

**СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ ТАМОЖЕННОЙ  
ИНФРАСТРУКТУРЫ ПРИГРАНИЧНЫХ РАЙОНОВ  
ТАДЖИКИСТАНА**

*F.K. Ubaidulloev, M.N. Ashurov*

**THE STATUS AND DEVELOPMENT  
OF CUSTOMS INFRASTRUCTURE IN BORDER AREAS  
TAJIKISTAN'S**

УДК: 338.49(575.3)

*В данной статье авторами прослеживается нынешнее состояние и направления развития таможенной инфраструктуры в приграничных районах Республики Таджикистан. На основе анализа данных, приведенных в виде отдельных таблиц, авторы отмечают в целом, положительную динамику и хорошие перспективы данного сектора, как важного инструмента пополнения государственного бюджета.*

*В конце статьи авторы резюмировали свои предложения и видения поставленной проблемы в виде законченных научных тезисов.*

**Ключевые слова:** *таможенная инфраструктура, приграничные районы, экспортно-импортные операции, терминалы, таможенные платежи, региональные таможенные управления, таможенные брокеры, пункты пропуска, логистика.*

*In this article, the authors traced the current state and directions of development of customs infrastructure in the border areas of the Republic of Tajikistan. Based on the analysis of data presented in separate tables, the authors note in General, the positive dynamics and good prospects of the sector, as an important tool of replenishment of the state budget.*

*At the end of the article, the authors summed up their proposals and vision of the problem as complete scientific abstracts.*

**Key words:** *customs infrastructure, border regions, export and import operations, terminals, customs, regional customs offices, customs brokers, border crossing points, logistics.*

Сегодня, как в нашей стране, так и за рубежом обеспечение высокого уровня социально-экономического развития регионов, в том числе развитие приграничных районов становится все более важным в силу целого ряда объективных факторов и условий, которые зачастую превратились в объект многих исследовательских работ ученых [1].

В частности, государственные границы могут повлиять на развитие приграничных регионов посредством своих фундаментальных

свойств, т.е. барьерность и контактность. Отдельные государства посредством таможенных и визовых барьеров защищают интересы национальных предпринимателей, и таким образом обеспечивают экономическую безопасность, а контактность выражается в проводимости национальных границ для перемещения через них товаров, людей, финансов, информации.

Следует отметить, что проводимостью границ страна входит в процессы международного экономического и гуманитарного сотрудничества. Оно в свою очередь, считается неременным условием развития страны. С учетом определенных экономических, политических и социальных целей, страны мира формируют довольно сложный механизм сотрудничества с другими странами. В данном механизме сочетаются элементы либеральной и протекционистской политики, контактности и барьерности границ.

Вышеизложенные пункты в полной мере относятся и к Таджикистану, который имеет пограничный периметр, составляющий весьма различные по природным, демографическим, экономическим и другим характеристикам территории.

Направления и интенсивность связей Республики Таджикистан с соседними странами, с одной стороны, выражает их экономические и культурные особенности, а с другой стороны, общий уровень межгосударственных отношений и специфику проводимой социально-экономической политики. Огромное значение для установления сотрудничества имеет уровень развития приграничных регионов. Как свидетельствует мировой опыт, потенциал сотрудничества у богатых стран многократно больше, чем у бедных.

Следует отметить, что таможенный и визовый режим государственных границ возмещается развитием институтов приграничного и

межрегионального сотрудничества. В этих целях необходимо широкое участие в приграничном сотрудничестве государственных органов Республики Таджикистан путем заключения соглашений с аналогичными территориальными органами власти соседних стран. Направлениями сотрудничества приграничных районов могут выступать не только транспорт и торговля, но и экология, образование, культура, информация, инновации и др. Эти процессы осуществляются на базе совместно или согласованно разрабатываемых проектов.

Таможенную инфраструктуру мы представляем, как комплекс взаимосвязанных обслуживающих структур или объектов, обеспечивающих основу функционирования действующей системы. И, вся совокупность материальных объектов, государственных и рыночных структур, система обеспечения деятельности таможенной службы, называется таможенной инфраструктурой.

Опыт показывает, что для того чтобы таможенная инфраструктура могла эффективно осуществлять свои функции в системе внешнеэкономической деятельности, им необходимы материальная база, оборудования, складских и офисных помещений, специализированных перевозчиков, персонала и бизнес-структур, обслуживающих экспортно-импортные операции. Кроме того от того, насколько адекватно отстроена таможенная инфраструктура под текущие условия функционирования внешнеэкономической деятельности, есть ли в ней достаточный потенциал и резервные мощности, зависят такие важнейшие показатели, как:

- пропускная способность таможенных пунктов;
- эффективность экспортно-импортных операций;
- уровень правонарушений и коррупции на таможне;
- финансовые поступления в госбюджет от таможенных пошлин, сборов и другие.

В структуру таможенной инфраструктуры входят: стационарные технические средства таможенного контроля, таможенные лаборатории, склады временного хранения (СВХ) и таможенные склады (ТС), учрежденные таможенной службой, а также административные здания, информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети, сети связи, вычислительные центры таможенной службы.

Опыт работы таможенной службы показывает, что важное место при проведении тамо-

женного обслуживания отводится транспортно- и таможенно-логистической инфраструктур, системы таможенно-логистических объектов (комплексов и терминалов), расположенных преимущественно в местах, приближенных к государственной границе Республики Таджикистан. При этом другие места размещения таможенных органов и, соответственно, объектов транспортной инфраструктуры определяются таможенной службой, исходя из: объема пассажиро- и товаропотоков; степени интенсивности развития внешнеэкономических связей Республики Таджикистан; уровня развития транспортных коридоров и транспортной инфраструктуры; потребностей участников ВЭД и транспортных предприятий.

Следует выделить 3 группы элементов инфраструктурного обеспечения деятельности таможенной службы в Республике Таджикистан.

В первую группу входят объекты, которые создают условия для функционирования подразделений таможенной службы, помещения товаров под таможенные процедуры, а также обслуживания пассажиров. Это МТБ таможенных органов: административные здания; пункты пропуска и перехода; ТС; СВХ; таможенный представитель; таможенный перевозчик; магазины беспошлинной торговли; транспортные средства; зоны таможенного контроля на вокзалах, в аэропортах и т.д.

Ко второй группе относятся системы, средства и виды деятельности, обеспечивающие осуществление таможенных процедур, передачу информации о ходе этого процесса и полученных результатах: технические средства таможенного контроля; технические средства таможенной экспертизы; Единая автоматизированная информационная система (ЕАИС) Таможенной службы Республики Таджикистан; системы контроля за нарушением таможенных режимов и т.д.

Третью группу составляет социальная инфраструктура, которая предназначена для специальных условий воспроизводства жизнедеятельности персонала таможенных подразделений и организаций и должна удовлетворять потребности в различных услугах непроизводственного характера в целях повышения профессиональной подготовки, уровня жизни должностных лиц и работников таможенных органов. Эти функции выполняют: учебные заведения и центры; службы жилищно-бытового обслуживания; службы здравоохранения и т.д.

Для эффективного обеспечения функционирования объектов таможенной инфраструктуры важное место отводится их комплексному оснащению: а) оснащение необходимыми инженерными системами (отопление, электроснабжение, вентиляция и др.), системами безопасности (система пожаротушения, система сигнализации и др.), технологическим оборудованием; б) информационно-техническое обеспечение функционирования объектов таможенной инфраструктуры.

Для определения необходимого количества каждого вида технических средств основными исходными данными являются: характер перемещаемых товаров и грузов; режим работы (сменность) объекта; планируемые и перспективные технологии таможенных процедур и контроля; штатная численность должностных лиц подразделений таможенной службы; количество и состав досмотровых групп; количество имеющихся в наличии технических средств с

учетом их технического уровня, состояния и запаса технического ресурса.

Таким образом, объект таможенной инфраструктуры должен быть оснащен современным оборудованием, обеспечивающим выполнение должностными лицами таможенного органа функциональных обязанностей.

В период независимости по всей территории Таджикистана были созданы и ныне успешно действуют таможенные органы. Перечень существующих таможенных подразделений Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан можно найти в интернете в открытом доступе.

Для оценки работы таможенных органов, прежде всего, следует изучить динамику поступления таможенных платежей в государственный бюджет Республики Таджикистан. В таблице 1 приведена динамика поступления таможенных платежей в госбюджет страны за 2008-2012 годы.

Таблица 1.

**Динамика взимания таможенных платежей в Республике Таджикистан за 2008-2012 гг. (млн. сомони).**

Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2012 к 2008 в раза
Таможенная пошлина	211,5	196,9	223,3	332,7	415,2	1,71
Налог на добавленную стоимость	1240,2	1128,5	1297,4	1778,6	2132,1	2,18
Акциз	136,8	153,3	155,5	147,9	135,7	1,15
Другие обязательные платежи	40,0	19,4	38,5	28,5	33,6	1,20
Всего	1628,5	1498,1	1714,7	2287,7	2716,6	2,01

**Источник:** Отчетные данные Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан. - Душанбе: ТСРТ, 2012 год.

Как видно из приведенной таблицы за рассматриваемый период наблюдается прирост всех видов таможенных платежей в 2,01 раза, в том числе таможенная пошлина в 1,71 раза, акциз в 1,15 раза, налог на добавленную стоимость в 2,18 раза и прочие в 1,2 раза, что в целом свидетельствует об улучшении эффективности работы

таможенных органов во всех территориальных образованиях страны.

Можно представить динамику таможенных платежей в разрезе региональных таможенных управлений таможенной службы Республики Таджикистан за 2008-2012 гг. (млн. сомони).

Таблица 2.

**Динамика таможенных платежей в разрезе региональных таможенных управлений таможенной службы Республики Таджикистан за 2008-2012 гг. (млн. сомони).**

	Годы					
	2008	2009	2010	2011	2012	
ДРТУ	614,1	558,3	679,7	902,7	920,8	1,55
ТРТУ	286,5	255,3	284,5	349,02	450,8	1,17
СРТУ	519,0	532,1	616,8	884,9	1192,6	3,43
					1707,7	

**Источник:** Рассчитано автором на основе Отчетных данных Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан. - Душанбе: ТСРТ, 2012 год.

Как видно из таблицы за рассматриваемый период таможенные платежи по республике возросли в 2,01 раза. При этом за данный период объем таможенных платежей соответственно по ДРТУ, ТРТУ, СРТУ, ХРТУ и ГБАО возрос в 1,55 раза, 1,17 раза, 3,43 раза и уменьшились на 0,71% и 50,88%.

Важным направлением изучения деятельности таможенных органов является исследование динамики показателей экономического эффекта таможенного дела в Республике Таджикистан (табл. 3.).

Таблица 3.

Динамика показателей экономического эффекта таможенного дела за 2008-2012 гг. в Республике Таджикистан.

Показатели	Годы					2012 г. к 2008 г., в %
	2008	2009	2010	2011	2012	
Количество товаров, перемещенных через таможенную границу, млн. тонн	6,20	6,32	6,44	6,27	7,08	92,25
Количество оформленных ГТД, тыс. шт.	102	116,3	126,8	86	106	63,0
Количество сотрудников таможенных органов, чел.	1164	1164	1166	975	975	79,03
Общая сумма таможенных платежей, млн. сомони	1628,5	1498,1	1714,7	2287,7	2716,6	2,01 раз
Производительность труда млн. сомони на 1 чел.	1,399	1,287	1,471	2,346	2,786	2,54раз

**Источник:** Рассчитано автором на основе Отчетных данных Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан. - Душанбе: ТСРТ, 2012 год.

Из таблицы 3 видно, что только количество оформленных ГТД уменьшилась на 7,75% (100-92,25). Кроме того, нами проведены расчеты по определению производительности труда сотрудников таможенных органов. Установлено, что в 2012 году по сравнению с 2008 годом этот показатель возрос в 2,54 раза. Это в целом свидетельствует о повышении эффективности работы таможенных органов Республики Таджикистан.

Другим важным направлением при исследовании таможенного сервиса является изучение деятельности таможенных брокеров. От активности таможенных брокеров зависит своевременное таможенное оформление, т.е. заполнение грузовых таможенных деклараций. В таблице 4 приведена динамика оформленных грузовых таможенных деклараций брокерами Душанбинского регионального таможенного управления за 2008-2012 гг.

Таблица 4.

Динамика оформленных грузовых таможенных деклараций брокерами региональных таможенных управлений за 2008-2015гг.

Брокеров	Годы					2012 к 2008, в %
	2008	2009	2010	2011	2012	
Душанбинское РТУ	27701	20650	18004	23010	25840	61,53
Согдийское РТУ	36610	27814	33156	42230	52955	85,56
Хатлонское РТУ	8240	6695	4930	4620	4812	40,53
Турсунзадевское РТУ	21450	12198	11941	10800	12021	30,06
РТУ ГБАО	3960	1030	1350	1497	1442	18,74

**Источник:** Рассчитано автором на основе Отчетных данных Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан. - Душанбе: ТСРТ, 2012 год.

Из таблицы 4 видно, что за рассматриваемый период в целом по всем таможенным брокерам Душанбинского регионального таможенного управления наблюдается уменьшение оформленных грузовых таможенных деклараций на 36,47% (100-61,53), Согдийского ре-

гионального таможенного управления наблюдается уменьшение количества оформленных грузовых таможенных деклараций в 14,44% (100-85,56), Хатлонского регионального таможенного управления наблюдается уменьшение оформленных грузовых таможенных деклара-

ций на 59,47% (100-40,53), Турсунзадевского регионального таможенного управления наблюдается уменьшение оформленных грузовых таможенных деклараций на 69,94% (100-30,06) и Горно-Бадахшанского регионального таможенного управления наблюдается уменьшение оформленных грузовых таможенных деклараций на 81,26% (100-18,74).

В процессе исследования нами особое место уделено таможенному обслуживанию пас-

сажиров и грузов в международных аэропортах Республики Таджикистан.

Другим важным направлением деятельности таможенных органов является таможенное обслуживание грузовых перевозок в международных аэропортах.

В таблице 5 приведена динамика таможенного обслуживания грузовых перевозок в международных аэропортах г. Душанбе, г. Худжанд и г. Куляб за 2008-2012 гг.

*Таблица 5.*

**Динамика таможенного оформления грузов в международные аэропорта  
Республики Таджикистан за 2008-2012 гг.**

Показатели	Годы					2012 г. к 2008 г. в раза	
	2008	2009	2010	2011	2012		
<b>Международный аэропорт г. Душанбе</b>							
Количество оформленных таможенных деклараций, ед.	4637	4466	1382	5284	5634	1,41	1,41
Вес грузов, тыс. тонн	35,1	15,8	19,4	58,8	41,5	2,27	2,27
Таможенная стоимость, млн. доллар	270,3	280,0	190,9	835,1	864,3	6,01	6,01
<b>Международный аэропорт г. Худжанд</b>							
Количество оформленных таможенных деклараций, ед.	500	481	185	699	545	1,298	1,298
Вес грузов, тыс. тонн	16,7	9,2	7,6	26,3	27,9	2,17	2,17
Таможенная стоимость, млн. доллар	76,9	44,7	25,7	110,0	174,3		3,36
<b>Международный аэропорт г. Куляб</b>							
Количество оформленных таможенных деклараций, ед.	21	12	3	37	34		1,38
Вес грузов, тыс. тонн	3,4	2,4	0,4	6,7	3,9		21,45
Таможенная стоимость, млн. доллар	5,5	3,1	0,5	10,8	7,2		1,51

**Источник:** Рассчитано автором на основе Отчетных данных Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан. - Душанбе: ТСРТ, 2012 год.

Из данных таблицы 6 видно, что за 2008-2012 гг. в целом наблюдается увеличение показателей, характеризующих таможенное оформление грузов в международных аэропортах. Если количество оформленных таможенных деклараций в международном аэропорте г. Душанбе увеличился в 1,41 раза, то соответственно в международных аэропортах г. Худжанда и г. Куляба в 1,298 и 1,38 раза. При этом соответственно объем перевозимых грузов, и их таможенная стоимость возросла в 2,27; 6,01; 2,17 и 21,45; 3,36 и 1,51 раза. Это свидетельствует об улучшении таможенного сервиса в международных аэропортах Таджикистана.

Анализируя результаты экономической деятельности таможенных органов Таджикистана за 2008-2012 гг., мы пришли к тому, что необходимо:

Во-первых, совершенствовать законодательную базу, относительно начисление и уплаты таможенных платежей, усиление контроля за их начислением и уплатой, в госбюджет, со стороны таможенных органов размещенных в приграничных районах на основе введения сбалансированных таможенных тарифов обеспечивающие защиту промышленности и стабилизации финансово-кредитных отношений.

Во-вторых, эффективно использовать экспортный потенциал страны, ее приграничных районов и создавать импортозамещающее производство с учетом снижения импортных таможенных пошлин на некоторые виды ввозимого сырья, а также современных видов оборудования, станков, и запасных частей.

В-третьих, расширить внешнеэкономическую деятельность и связей со странами СНГ, входить в Таможенный союз и ЕАЭС.

В-четвертых, совершенствовать существующую единую автоматизированную информационную систему управления таможенной системы Республики Таджикистан, а также методы определения таможенной стоимости товаров с учетом мирового опыта и определения их кода по ТН ВЭД СНГ и консолидировать деятельность таможенных органов и налоговых служб в целях полного сбора налогов.

В этом контексте необходимо также развивать государственно-частное партнерство бизнеса и таможни во всех регионах, особенно в приграничных районах Республики Таджикистан и повысить эффективность таможенного контроля товаров и транспортных средств на основе использования современных инновационных технологий.

Следует обратить особое внимание на создание необходимых условий для оказания и улучшения таможенных услуг в таможенных терминалах, расположенных в международных аэропортах и улучшение работы таможенно-логистических терминалах, разработке и реализации программы инновационного развития таможенных органов в целом по Таджикистану, ее областей и районов, особенно приграничных районов на перспективный период и другие.

Основные рекомендуемые направления совершенствования таможенного обслуживания в

приграничных районах Республики Таджикистан на наш взгляд заключаются в следующем:

- оптимизация количества пунктов пропуска (ПП) и их оборудование современными техническими средствами таможенного контроля;
- оптимизация количества контролирующих органов в ПП и совершенствование технологий государственного контроля в пунктах пропуска;
- создание единой межведомственной базы данных контролирующих государственных органов;
- создание единой базы данных справочных цен на основные перемещаемые товары и услуги;
- создание современных информационных систем таможенного контроля;
- обеспечение транспарентности таможенного законодательства через внедрение международных стандартов таможенного управления;
- совершенствование автоматизированных систем выявления и управления рисков;
- создание эффективных систем подбора, расстановки и мотивации персонала подразделений таможенной службы.

Таким образом, реализация предложенных направлений позволит значительно улучшить экономическую деятельность таможенной инфраструктуры в Республике Таджикистан.

#### Литература:

1. Gulati M. Improving efficiency of service provision - relevance of cluster approach / UNIDO-NEW DELHI, 2003, 3 December. - 2003. - <http://www.oecd.org/daf/corporate>.
2. Отчетные данные Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан. - Душанбе: ТСРТ, 2012.

Рецензент: к.э.н., доцент Жапаров Г.Д.