

Тайлакова С.Дж., Базарбаев Э.М.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

УДК: 342.7

В данной статье сделана попытка раскрыть понятие «социальные права», а также проанализировать весь комплекс социальных прав, предоставляемых государством. А также указаны проблемы при реализации конституционных социальных прав при построении правового государства в Кыргызстане.

The attempt to open the meaning social rights and to analyze all complex of them given by state is offered in this article. The problems during realization of constitutional, social rights in building of law state in Kyrgyzstan are pointed here.

Существование правового феномена социальной сферы требует функционирования специального направления осуществления государственной власти. Конституционное провозглашение социальной государственности в Кыргызской Республике потребовало создания специальных действенных механизмов реализации государственной власти.

Социальные права имеют статус конституционных и основных, определяющих общеправовой статус человека в Кыргызской Республике. «Конституционные права и свободы являются основными не только по форме, поскольку закреплены в Конституции КР, но, что особенно важно, и по содержанию. Форма, т.е. закрепление прав и свобод в Конституции Кыргызской Республики, есть лишь прямое следствие исключительного значения их содержания. В Конституции закреплены те права и свободы, которые жизненно важны и в наибольшей мере социально значимы как для отдельного человека, так и в целом для общества и государства». [с. 77].

Социальные права не только законодательно регламентированы, но и обеспечены системой гарантий и механизмов защиты. Права человека и гражданина согласно пунктам 4,5 статьи 4 Конституции КР могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. Не допускается ни в какой форме ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам. Таким образом, запрещено ограничивать закрепленные в Конституции права, свободы человека и гражданина, по иным основаниям, кроме определенных в Основном законе. В этой связи необходимо отметить о том, что система прав и свобод человека в Конституции КР приведена в соответствии со Всеобщей декларацией по видам, по содержанию, по механизму их защиты. Это означает, что Конституция закрепила права и свободы с полнотой, с которой они реализуются в

других передовых, демократических странах, что права и свободы рассматриваются как свойственные человеку, как естественные, а не подаренные государством, что ими должны пользоваться все люди на основе принципа равенства, что они не могут быть отчуждены, а ограничения должны быть предусмотрены только законом [1, с. 77].

Хотелось бы остановиться на некоторых дефинициях конституционных социальных прав, которые закреплены в Конституции КР, определены как субъективное требование, обращенное к государству, с обеспечением достойного уровня жизни для человека.

Так, в диссертации Н.Д. Терещенко указывается: «... конституционные социальные права - это закрепленные в Конституции Российской Федерации основные права, предоставляющие каждому человеку возможность претендовать на получение от государства определенных материальных благ и обеспечивающие ему достойный уровень жизни и социальную защищенность» [2 с. 90].

В работе Д.С. Шелестова резюмируется: «Социальные права - это права, дающие возможность человеку, неспособному самостоятельно по объективным причинам (инвалидность, многодетность, выполнение особых государственных полномочий (судьи, следователи, военнослужащие)), обеспечить свои нужды в той или иной сфере жизнедеятельности, претендовать на помощь со стороны общества в лице государственных органов и общественных объединений» [3, с. 119].

Е.В. Аристов полагает, что им уточнено понятие «конституционные социальные права человека и гражданина», под которым понимаются гарантированные государством возможности удовлетворения жизненных потребностей человека, его достойной жизни и свободного развития. Они касаются поддержания и нормативного закрепления социальной жизни индивида, определяют положение человека в сфере труда и быта, занятости, благосостояния, социальной защищенности, с целью создания условий, при которых люди могут быть свободны от страха и нужды. Рассматриваемой группе конституционных прав корреспондирует обязанность государства осуществлять определенные организационно-правовые мероприятия, влекущие за собой перераспределение части его финансовых средств на прямое обеспечение материальными благами целевых категорий граждан [4, с. 6]. Шитов М.В. считает, что определение понятия «конституционных социальных прав» должно быть сформулировано следующим образом: конституционные социальные права - это объективно сложившийся, признаваемый обществом и государством и

закрепленный в Конституции РФ комплекс прав и свобод, которыми должен обладать каждый человек с целью обеспечения и защиты своих определенных свойств, интересов и возможностей, необходимых ему для нормального физиологического, материального и духовного существования и развития, для социально достойной жизни и возможностей, необходимых ему для нормального физиологического, материального и духовного существования и развития, для социально достойной жизни и общественно значимой деятельности [5, с.43-44].

На основе вышесказанного, можно сказать, что перечень социальных прав составляет в широком понимании такие права: как право на социальное обеспечение, социальную защиту, социальное страхование, обслуживание, право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, безопасные условия труда, вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, право на социальную защиту от безработицы, право на трудовые споры, право на отдых, право на жилище, образование, охрану здоровья. Полагаем, справедливым является рассмотрение сущности и содержания конституционного права на охрану здоровья о том, что одни социальные права могут выступать юридической базой для развития иных конституционных социальных прав.

Далее рассмотрим сущность отдельных социальных прав. Право на социальное обеспечение как неотъемлемое естественное право человека имеет место в связи с наступлением определенной жизненной ситуации, с которой закон связывает возникновение субъективного права у лица требовать от правообязанного субъекта предоставления того или иного вида социального обеспечения. Возникновение права у граждан требовать от государственных органов, работодателей, накопительных пенсионных фондов, страховых организаций предоставления пенсий, пособий, социальных услуг, компенсаций, льгот, государственной адресной социальной помощи может иметь место в связи с фиксацией в определенном порядке наличия тех или иных социально значимых юридических фактов (действий или событий) уполномоченными органами. Конституция Кыргызской Республики в ст. 53 устанавливает лишь минимальный перечень социальных фактов, в связи с наступлением которых гарантируется предоставление социального обеспечения - это возраст, инвалидность, потеря кормильца, перечень иных оснований устанавливается законами республики.

«Право на образование - это конституционное установление, составляющее основы правового статуса личности, именно государство своего возможностями должно стать подлинным гарантом конституционных прав личности, в том числе в

сфере образования. Меры государственной поддержки образования нужно сочетать с усилением роли государства в обеспечении соответствия образовательной деятельности запросам личности и общества» [1, с. 86]. Образование является социальным благом, может определяться как процесс и как результат определенной целенаправленной деятельности. Вместе с тем образование как необходимое условие подготовки к жизни и трудовой деятельности, так и основное средство приобщения человека к культуре и овладения ею, фундамент развития культуры. То есть право на образование может быть отнесено как к социальным, так и культурным правам. Однако в данном исследовании нами право на образование рассматривается как социальное право, связанное с возможностью материального обеспечения человека.

Обобщая вышесказанное можно выделить ряд его правовых позиций, касающихся общих проблем толкования и применения конституционных норм о социальных правах человека.

Во-первых, социализация нашего государства, развитие в Кыргызстане социального общества происходит через закрепление в Конституции страны абсолютных и неотчуждаемых социальных прав человека и гражданина, к которым относятся право граждан на социальную помощь от безработицы, на отдых, на установленные законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск (статья 44); гарантированность минимального размера заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и поощрение добровольного социального страхования, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительности (статья 53); право граждан на охрану здоровья, на бесплатное получение гарантированного объема медицинской помощи, установленного законом (статья 47); гарантированность бесплатного среднего образования, право на получение на конкурсной основе бесплатного высшего образования (статья 45); государственная охрана окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека (статья 48); государственная защита семьи, материнства, отцовства и детства (статья 36); создание государством условий для обеспечения граждан жильем, предоставление жилья нуждающимся за доступную плату из государственных жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами (статья 46). Перечисленные социальные права и свободы гарантируются Конституцией путем принятия на её основе соответствующих нормативных правовых актов, определяющих механизм и процедуры реализации социальных прав. При решении вопроса об ограничении этих прав анализируя сущность социальных прав, надо исходить из того, что они закреплены в Основном законе и гарантированы как права в социальной сфере основываясь на пункте 1 статьи 16 Конституции КР, согласно которому:

«Права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения».

Во-вторых, государство обладает правом самостоятельно определять формы, сроки, источника, процедуры предоставления социальных благ. Изменение источников финансирования социальных мероприятий, условий предоставления социального обеспечения, изменение социальных стандартов, рисков не является неконституционным. Основной закон предоставляет свободу законодателю в определении форм реализации социальных прав. Кыргызская Республика, исходя из того, что признает и гарантирует права и свободы человека в соответствии с Конституцией. Для демократического, светского, правового и социального государства высшими ценностями являются человек, его жизнь, права и свободы (п.1 статья 16 Конституции). Признание их высшей ценностью означает, что государство не имеет более важной задачи, чем забота о человеке, его материальном благополучии. Государство обязано создать все зависящие от него условия для достойного существования человека. Права и свободы человека, провозглашенные Конституцией, являются основополагающими при разработке и принятии законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих условия и порядок осуществления этих прав и свобод. Законы, устанавливающие права и свободы человека, за исключением перечисленных в пункте 4,5 статьи 4 Конституции, могут быть изменены в установленном порядке законодательным органом исходя из реальных социально-экономических возможностей государства.

Таким образом, условия и порядок осуществления социальных прав человека и гражданина могут изменяться в зависимости от состояния экономической системы государства, развития социальной сферы, но данный постулат, часто принимаемый государством за основу при проведении социальных реформ, не обладает абсолютной истинностью, поскольку социальные права человека и гражданина являются неотъемлемой частью гарантируемых Конституцией прав и свобод, обеспечение которых является основной функцией государства.

В-третьих, при правовом регулировании вопросов, связанных с социальными правами человека, необходимо исходить из их приоритета перед выполнением государством своих иных функций. Несмотря на очевидную взаимосвязь объема

социальных прав и экономических возможностей государства, в социальном законодательстве должна обеспечиваться стабильность и преемственность; экономические затруднения, не могут оправдывать нарушение конституционных прав.

В-четвертых, можно отметить недопустимость дискриминации граждан при реализации социальных прав, указывает на необходимость соблюдения принципа равенства при определении прав лиц в социальной сфере. Различия в этих правах должны быть обоснованными и справедливыми. Различия в объеме социальных прав не могут связываться с причинами, не имеющими прямого отношения к сущности и назначению этих прав. При решении вопроса об ограничении социальных прав законодатель, исходя из положений пункта 4,5 статьи 4 Конституции КР, в которой содержится исчерпывающий перечень оснований ограничения прав и свобод. Иные ограничения рассматриваются как дискриминационные.

На основании вышеизложенного в совокупности нами формулируются предложения о внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики в части закрепления за «каждым» конституционных социальных прав, в том числе права на минимальный размер пенсии и заработной платы, социальной защиты от безработицы, а также предложение о замене конституционной формулировки гарантированное социального обеспечения на право - гарантию каждому социальной защиты по возрасту, болезни, инвалидности, потери кормильца, рождению и воспитанию ребенка, при доходе ниже черты бедности и по иным законным основаниям.

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики., Б.2010г.
2. Конституционно-правовые основы социальной политики Российской Федерации. Кубань, 2009 г. С.90.
3. Шелестов Д.С. Конституционные основы самозащиты социальных прав гражданами РФ: дисс... канд. юрид.наук.: 12.00.02. М., 2004. 1
4. Аристов Е.В. Социальные права человека и гражданина в Российской Федерации. Конституционное исследование: Дисс. ... канд. юрид. наук. -М.: Российская академия государственной службы при Президенте РФ, 2005
5. Шитов М.В. Право на социальное обеспечение по возрасту в Российской Федерации: конституционно-правовые проблемы. М., 2006 г.

Рецензент: д.ю.н. Жоробекова А.