

*Батырбеков Т.Т., Мамаев К.М.*

**ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЯХ К ОБЯЗАННОСТЯМ И ПРАВАМ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

УДК: 344 (574.2)

*В статье рассматриваются вопросы об отдельных требованиях к обязанностям и правам оперативно-розыскных органов, изложенных в законе об ОРД, а также о проблемах оперативно-розыскной подведомственности.*

**Обязанностями оперативно-розыскного органа** является возложенных законодателем на них для безусловного выполнения действий, необходимых для достижения целей оперативно-розыскной деятельности (ст.1 Закона об ОРД) и решения ее задач (ст.2).

Этих обязанностей можно разделить на две группы:

1. Изложенные в Законе Кыргызской Республики об оперативно-розыскной деятельности;

2. Зафиксированные в иных нормативных актах Кыргызской Республики.

**Законодатель пределяет следующие требования к обязанностям органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность:**

- все они могут устанавливаться исключительно в открытых нормативных правовых актах (как правило, законодательных). Не допускается их определение в закрытых подзаконных нормативных актах, включая ведомственные;

- любые действия этих органов будут законны исключительно при условии их направленности на достижение целей и решение задач оперативно-розыскной деятельности (п. 1 ст.6 Закона об ОРД).

Непосредственно изложенные в Законе об ОРД обязанности оперативно-розыскных органов также можно разделить на следующие две группы:

1. Предусмотренные в ст. 17 Закона об ОРД, т.е. органы, уполномоченные осуществлять оперативно-розыскную деятельность, обязаны:

- принимать в пределах своих полномочий все необходимые меры защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина, собственности, а также по обеспечению безопасности общества и государства;

- исполнять в пределах своих полномочий поручения в письменной форме органа дознания, следователя, указания прокурора о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам, принятым ими к производству;

- осуществлять предусмотренные законодательством Кыргызской Республики меры безопасности в отношении свидетелей, потерпевших и иных участников уголовного судопроизводства в соответствии с решением суда (судьи), прокурора, начальника органа дознания или следователя, в производстве которых находится заявление (сообщение) о преступлении либо уголовное дело;

- выполнять на основе и в порядке, предусмотренных международным?: Кыргызской Республики, запросы соответствующих международных

правоохранительных организаций, правоохранительных органов и специальных служб иностранных государств;

- информировать другие органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность на территории Кыргызской Республики, о ставших им известными фактах противоправной деятельности, относящихся к компетенции этих органов, и оказывать этим органам необходимую помощь;

- соблюдать правила конспирации при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

- содействовать обеспечению в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, безопасности и сохранности имущества своих сотрудников, лиц, оказывающих содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, участников уголовного судопроизводства, а также членов семей и близких указанных лиц от преступных посягательств;

2. Изложенные в иных статьях Закона об ОРД, т.е. оперативно-розыскной орган также обязан:

- соблюдать пределы своих полномочий при проведении ОРД (ст. 1);

- предоставить прокурору по его требованию оперативно-служебные документы, содержащие информацию о сведениях, в предъявлении которых было отказано заявителю (ч. 3 ст. 6);

- уничтожить сведения, полученные в результате оперативно-розыскных мероприятий, в отношении лица, виновность которого не доказана в установленном законом порядке (ч. 5 ст.6);

- при нарушении органом (должностным лицом), осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, прав и законных интересов физических и юридических лиц вышестоящий орган, прокурор в соответствии с законодательством Кыргызской Республики обязан принять меры по восстановлению этих прав и законных интересов, возмещению причиненного вреда (ч. 7 ст. 6);

- в течение 24 часов с момента начала проведения "экстренного" ОРМ орган, его осуществляющий, обязан получить судебное решение о проведении такого ОРМ либо прекратить его проведение (ч. 3 ст. 9);

- в течение 24 часов уведомить соответствующий суд (судью) об "экстренном" прослушивании переговоров, ведущихся с телефона заявителя (ч. 4 ст. 9);

- представить суду (судье), прокурору, осуществляющему надзор за законностью ОРД, следователю и органу дознания, в производстве которых находится уголовное дело, другим оперативно-розыскным органам оперативно-служебные документы, отражающие результаты ОРД, в порядке и случаях, установленных Законом об ОРД (ч. 2,3 ст. 14) и УПК КР;

- при возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на жизнь, здоровье или имущество отдельных лиц в связи с их содействием органам, осуществляющим ОРД, а равно членов их семей и близких - принять необходимые меры по предотвращению противоправных действий, установлению виновных и привлечению их к ответственности, предусмотренной законодательством КР (ч.3 ст. 21).

**Права оперативно-розыскных органов**, это круг предоставленных им законодателем возможностей для надлежащего исполнения обязанностей по достижению целей оперативно-розыскной деятельности и решения ее задач.

Прав так же, как и обязанностей, можно разделить на две группы:

1. Изложенные в предписаниях Закона об ОРД;
2. Отраженные в некоторых иных нормативных актах КР.

Непосредственно изложенными в Законе об ОРД правами оперативно-розыскных органов являются следующие группы:

1. Предусмотренные в ст. 18 Закона об ОРД:

- проводить гласно и негласно ОРМ, перечисленные в ст. 7 Закона об ОРД, производить при их проведении изъятие предметов, материалов к сообщений, а также прерывать предоставленные услуги связи в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью лица, а также угрозы государственной, военной, экономической или экологической безопасности КР;

- требовать от операторов мобильной сотовой связи приостановления работы мобильного устройства, если его международный идентификатор включен органами внутренних дел Кыргызской Республики в Реестр похищенных мобильных устройств, ведущийся в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики;

- установить на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъясившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;

- использовать по договору или устному соглашению в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий служебные помещения, имущества предприятий, учреждений, организаций, воинских частей, а также жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц;

- использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортные средства органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе;

2. Изложенные в иных статьях Закона об ОРД: - в установленных законом пределах осуществлять ОРД посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий (ст. 1);

- отказать в предоставлении запрошенных сведений лицу, виновность которого в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке (ч. 5 ст.6);

- не предоставлять прокурору по его требованию оперативно-служебные документы, содержащие сведения о: лицах, внедренных в организованные преступные группы; штатных негласных сотрудников органов, осуществляющих ОРД, лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе (ч. 3 ст. 6), об организации

и о тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий (ч. 3 ст. 23);

- в ходе проведения ОРМ использовать информационные системы, видео -, кино - и фотосъемку, а также другие технические и иные средства (при условии нанесения ими ущерба жизни и здоровью людей и непричинения вреда окружающей среде (ч. 3 ст. 7));

- в пределах своих полномочий собирать данные, необходимые для принятия решения:

а) о допуске к сведениям, составляющим государственную тайну;

б) о допуске к работам, связанным с эксплуатацией объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды;

в) о допуске к участию в ОРД или о доступе к материалам, полученным в результате ее осуществления;

г) об установлении или о поддержании с лицом отношений сотрудничества при подготовке и проведении ОРМ;

д) по обеспечению безопасности оперативно-розыскных органов;

е) о выдаче разрешений на частную детективную и охранную деятельность (ч. 2 ст. 8);

- в экстренных ситуациях, предусмотренных ч. 3 ст. 9, проводить ОРМ, без предварительного разрешения судьи, но с обязательным последующим в течение 24 часов уведомлением суда (судьи);

- в случаях возникновения угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц по их заявлению или с их согласия в письменной форме прослушивать переговоры, ведущиеся с их телефонов, с обязательным уведомлением соответствующего суда (судьи) в течение 24 часов (ч. 4 ст.9);

- для обеспечения безопасности оперативно-розыскных органов осуществляющих действия, указанные в п. п. 8 - II ч. 1 ст. 7, без судебного решения (при наличии согласия граждан в письменной форме (ч. 6 ст. 9));

- в случае если судья отказал в проведении ОРМ, которое ограничивает конституционные права граждан, указанные в ч. I ст. 12, орган, осуществляющий ОРД, вправе обратиться по этому же вопросу в вышестоящий суд (ч. 6 ст. 12);

- создавать и использовать информационные системы, а также заводить дела оперативного учета (ч. 1 ст. 13);

- использовать результаты ОРД согласно правил ч. 1 ич. 2 ст. 14;

- предавать огласке сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, а также о лицах, оказывающих или оказывавших им содействие на конфиденциальной основе (при условии их согласия в письменной форме и в случаях, предусмотренных законами (ч. 2 ст. 15));

- представлять оперативно-розыскные документы, отражающие результаты оперативно-розыскной деятельности, суду (судье), прокурору, осуществляющему надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, следователю и органу дознания, в производстве которых находится уголовное дело, другим органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в порядке, установленных ч.3 ст. 14 Закона об ОРД;

- полностью осуществлять на территории КР оперативно-розыскную деятельность (только оперативные подразделения, перечисленные в ч. 1 ст. 16);

- проводить совместно с работниками ГСИН КР ОРМ в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы КР (ч. 5 ст. 16);

- заключать контракты с совершеннолетними дееспособными лицами, независимо от их гражданства, национальности, пола, имущественного, должностного и социального положения, образования, принадлежности к общественным объединениям, отношения к религии и политических убеждений (ч. 2 ст. 20);

Разграничение между оперативно-розыскными органами целенаправленной работы по поиску и обнаружению преступлений и лиц, их совершивших является оперативно-розыскной подведомственностью.

Видами оперативно-розыскной подведомственности являются следующие:

- предметная подведомственность, которая определяется уголовно-правовым характером общественно опасного посягательства, предупреждение, выявление, пресечение и расследование осуществляемого в ОРД, и выражается в розыскной квалификации деяния (так называемой окраске дела оперативного учета);

- территориальная подведомственность устанавливается исходя из места совершения преступления (поиска латентных преступлений, розыска лица). Дело оперативного учета ведется оперативником оперативно-розыскного органа того района (области, города и т.д.), на чьей территории совершено преступление;

- персональная подведомственность определяется юридическим статусом лица, объекта оперативной заинтересованности. Так, дела оперативного учета о преступлениях военнослужащих Вооруженных Сил КР ведут, как правило, оперативный орган военной контрразведки.

Видами предметной подведомственности являются исключительная (оперативники органов ГКНБ ведут дела оперативного учета о шпионаже, государственной измене и др.) и альтернативная (предусматривает возможность производства дела

оперативного учета с определенной "окраской" несколькими оперативно - розыскными органами (подозрение в даче взятки, контрабанде и т.д.)).

Подведомственность в оперативно-розыскной деятельности не тождественна подследственности в уголовном процессе (в частности, к подследственности следователей органов прокуратуры отнесено значительное число уголовных дел, однако органы прокуратуры не являются оперативно-розыскным органом, а потому к ним не относится подведомственность в ОРД).

Однако с учетом того, что оперативно-розыскная подведомственность пока не нашла четкого отражения в Законе об ОРД, подследственность выступает в качестве определенного ориентира для оперативников различных оперативно-розыскных органов при заведении ими дела оперативного учета.

Работать по достижению общих целей ОРД и решению ее задач (ст. 1 и ст. 3 Закона об ОРД) детализируется применительно к каждому из семи оперативно-розыскных органов. Их деятельность вполне конкретна, соответствует оперативно-розыскной подведомственности и осуществляется согласно компетенции каждого из них.

Так, оперативные подразделения органов ПСНБ осуществляют ОРМ по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды и других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым (ст. ст. 226-233, 246-248, 292-315, 346, 373-376 УК КР) отнесены законом к их ведению, а также по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя КР. Кроме того, на органы ГКНБ КР законами и иными нормативными правовыми актами органов государственной власти могут возлагать и другие задачи в сфере борьбы с преступностью.

Оперативные подразделения органов внутренних дел действуют согласно Закона об органах внутренних дел. Так, основными задачами органов внутренних дел являются обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, охрана собственности, общественного правопорядка, борьба с преступностью.

Компетенция оперативных подразделений органов финансовой полиции в ОРД определена с учетом предписаний Закона об органах финансовой полиции. В ней установлено, что ими проводятся оперативно-розыскные мероприятия с целью обеспечения в пределах полномочий экономической безопасности государства, законных прав и интересов общества, субъектов предпринимательской деятельности и граждан.

Оперативные подразделения таможенных органов КР осуществляют ОРД в целях выявления лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших

противоправное деяние, признаваемое законодательством КР преступлением, производство дознания по которым отнесено к компетенции таможенных органов КР (это уголовные дела о контрабанде, невозвращение на территорию КР предметов художественного, исторического и археологического достояния народов КР и зарубежных стран, уклонение от уплаты таможенных платежей (ст. ст. 204-207, 210 Ж КР)).

Аналогично проводят оперативно-розыскные мероприятия и другие субъекты ОРД.

**НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ И ЛИТЕРАТУРА:**

1. Уголовный Кодекс Кыргызской Республики. 1997
2. Закон КР «Об оперативно-розыскной деятельности» 1998
3. Оперативно-розыскная деятельность. Под ред. Горяинова К.К. Москва. 2004
4. Дубонос Е.С. Оперативно-розыскная деятельность Москва. 2009
5. Батырбеков Т.Т. Правовые основы оперативно-розыскной деятельности. Ош. 2011

**Рецензент: к.ю.н. Мурзубраимов Н.Б.**