

*Дылдаев М.М., Чотиев Ж.Б.*

## СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

*M.M. Dylidaev, Zh.B. Chotiev*

## THE STRATEGY OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT AND ECOLOGICAL SECURITY OF THE KYRGYZ REPUBLIC: THEORY AND PRACTICE

УДК:551/85.22

*В данной статье рассмотрена стратегия устойчивого развития в Кыргызской Республике в контексте экологической безопасности и рационального природопользования.*

*This article describes a strategy for sustainable development in the Kyrgyz Republic in the context of environmental safety and environmental management.*

Концепция Устойчивого Развития появилась в конце 80-х годов прошлого столетия, когда международная комиссия Организации объединенных наций (ООН) под руководством бывшего премьер-министра Норвегии Гру Харлем Брундлант опубликовала доклад «Наше общее будущее», в котором предлагалась новая концепция достижения устойчивого развития.

Устойчивое развитие-это развитие, гарантирующие достойные, максимально возможные равные стартовые условия представителям настоящего и будущих поколений для проявления своих способностей и удовлетворения жизненных потребностей.

Базовый принцип устойчивого развития означает, что любая экономическая деятельность должна способствовать максимальному сокращению бедности и достижению адекватного качества жизни для всех, с одной стороны, и не превышать способности естественных природных ресурсов к самовосстановлению с другой.

Свой морально-политический и правовой статус фундаментальной концепции современного мира принципы устойчивого развития, имеющие глубокие исторические истоки получили на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 году в Рио-де-Жанейро и на Всемирном Саммите по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 году. Экономическая модель, по которой страны мира развивались в течение тысячелетий, Конференцией в Рио-де-Жанейро была признана неприемлемой, ставящей под угрозу само существование жизни на Земле.

Саммит Земли по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро (июнь 1997 г.) рекомендовал странам сформировать «группы главных действующих лиц» (Национальные комиссии по устойчивому развитию - НКУР).

Общая приверженность мирового сообщества идее устойчивого развития обязывает все страны взять на себя «коллективную ответственность за

усиление и упрочение взаимосвязанных и поддерживающих друг друга основ устойчивого развития – экономического развития, социального развития и охраны окружающей среды – на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях».

Природа не знает государственных границ, она всеобща и едина. Поэтому, серьёзные экологические нарушения в одной стране наносят значительный ущерб экосистемам соседних стран. Высокая приоритетность экологического фактора в международных отношениях постоянно возрастает, что связано с прогрессирующим ухудшением состояния биосферы. Все основные проблемы экологического кризиса (парниковый эффект, истощение озонового слоя, деградация почв, радиационная опасность, трансграничный перенос загрязнений, исчерпание энергетических, минеральных и других ресурсов планеты) обуславливают необходимость международного сотрудничества в сфере природопользования и охраны окружающей среды. В настоящее время назревает необходимость создания надгосударственного экологического органа, который осуществлял бы контроль за рациональным использованием природных ресурсов во всех государствах и регионах.

Устойчивое развитие страны – это развитие, удовлетворяющее потребности настоящего поколения и не ставящее под угрозу возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности. Устойчивое развитие исходит из трех принципиальных взаимосвязанных между собой измерений, характеризующих экономический рост, социальную справедливость и защиту окружающей среды. Благополучие общества должно максимально вырасти, а бедность сокращена через оптимальное и эффективное использование природных ресурсов. УР – это долгосрочная программа поэтапного перехода к устойчивому развитию, определяющее конкретное направление преобразований и виды деятельности по достижению стратегических целей, необходимые для этого ресурсы и механизмы, системы управления и координации на локальном, региональном, национальном и международном уровнях.

Устойчивое развитие Кыргызстана немыслимо без эффективной региональной интеграции.

Наша страна является членом нескольких региональных и субрегиональных организаций, включая Организацию экономического сотрудни-

чества (ОЭС), Международный фонд спасения Аральского моря (МФСА), Межгосударственную координационную водохозяйственную комиссию (МКВК) и Межгосударственную комиссию по устойчивому развитию (МКУР).

Кыргызская республика как член Комиссии Устойчивого развития ООН подписал, Иссык-кульскую и Нукусскую Декларации в 1995 году, ориентированных на разработку региональных планов действий по устойчивому развитию Центрально-Азиатского региона и является участником процессов «Окружающая среда для Европы» и «Окружающая среда и устойчивое развитие для Азии».

Кыргызская Республика является аграрно-индустриальной страной. Сельское хозяйство и промышленность являются профилирующими секторами экономики страны. Доля сельского хозяйства за 2012 года составила 17,5 % ВВП, доля промышленности за этот же период - 16,8%.

Необычайно красивые ландшафты и пики страны привлекают альпинистов и туристов со всего мира. В стране расположены всемирно известные горные вершины - пик Победы 7439 м. над ур. м., пик Ленина 7134 м. над ур. м., пик Хан-Тенгри 6995 м. над ур. м. и др. Территория Тянь-Шаня, по которой проходит несколько ветвей Великого Шелкового Пути, привлекает большое количество туристов. Многие исторические и архитектурные объекты, сохранившиеся в разных частях страны, представляют собой особую культурную ценность. В 2012 году количество туристов посетивших Кыргызстан превысило 1,6 млн. Туризм становится одним из важных отраслей современной экономики страны.

В Кыргызской Республике произрастает около 2% видов мировой флоры и обитает более 3 % видов мировой фауны. Это достаточно много, если принять во внимание, что площадь страны занимает всего 0,03 % площади планеты, или 0,13% площади суши.

Из 199,5 тыс. кв. км общей площади страны более 60 % занимают сильно расчлененные горы, возвышающиеся от 500 до более чем 7 тыс. метров над уровнем моря. Около 40 % общей площади страны занимают ледники, вечные снега, скалы, осыпи, высокогорные щебнистые пустыни и т.п. Если учесть что 90% территории страны лежит на высоте более 1500 метров над уровнем моря, становится очевидным существенная роль экосистем обитания снежного барса в Кыргызской Республике в её социально-экономическом состоянии.

Важным механизмом на пути к достижению устойчивого развития является разработка и реализации Национальной Концепции Устойчивого Развития.

Одним из приоритетов должно стать обеспечение устойчивого развития страны. Необходимы новые подходы в стратегическом планировании с

учетом ресурсного потенциала страны, экономических и социальных аспектов развития. Устойчивое использование природных ресурсов с учетом интересов не только нынешнего поколения, но и интересов будущих поколений, должно стать приоритетом развития Кыргызской Республики и найти должное отражение в программных стратегических документах.

Экологическая безопасность, как составная часть национальной безопасности страны, является обязательным условием устойчивого развития и выступает основой сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды. В этой связи, в утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 16 мая 2007 года № 249 Стратегии развития страны на период до 2010 года вопросы экологической безопасности включены в приоритеты развития.

Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года Национальная стратегия устойчивого развития КР на период 2013-2017 годы, в которую включены вопросы по охране окружающей среды для обеспечения устойчивого развития, в том числе и вопросы экологической безопасности.

При существующих более полутора сотен законов и нормативных актов в Кыргызской Республике, система правоотношений в области природопользования далеко от совершенства, идет постоянный процесс модернизации механизмов экологического законодательства, во многих случаях отсутствие некоторых жизненно важных норм в области экологии, ведет к образованию конфликтов между природопользователями и местными сообществами, препятствует привлечению иностранных инвестиций в производство на территорию КР, зачастую препятствует осуществлению полноценной природоохранной деятельности. Отсутствие механизмов, регламентирующих водные и земельные правоотношения, особенно в трансграничной зоне также является потенциальным источником возникновения социально-экологических и экономических конфликтов.

Кыргызская Республика принимает право в качестве единой системы, в которой международные обязательства имеют первоочередное значение. Правотворческие органы, в соответствии с принятыми на себя обязательствами, проводят изменения в существующее законодательство, либо разрабатывают новые нормы и процедуры имплементации международных норм в национальное законодательство.

Исходя из идеологии устойчивого развития, в Кыргызской Республике наметилась тенденция, по государственному регулированию деятельности отдельных органов управления, ведомств, предприятий в области природопользования и охраны окружающей среды с применением различных форм

и экономических рычагов, отвечающих современным вызовам экологических процессов.

В соответствии с действующими нормативно-правовыми документами экономической механизм охраны окружающей среды Кыргызской Республики включает как поощрительные элементы (позитивная мотивация), так и инструменты принуждения (негативная мотивация), при очевидном преобладании последних. Часть экономических инструментов управления, предусмотренных законодательством, до сих пор не применяется или применяется в крайне ограниченных масштабах. Основу экономического механизма охраны окружающей среды в Кыргызской Республики составляют экологические платежи и экономические санкции за экологические правонарушения.

Вместе с тем в Кыргызской Республики еще не закончена перестройка экономической структуры, нацеленная на формирование частного сектора в экономике, слабо развиты рынки капитала, сохраняются недостатки в банковской системе, другие негативные факторы, препятствующие полному применению принципа «загрязнитель платит». Поэтому экологические платежи служат в основном механизмами мобилизации средств для централизованного финансирования природоохранных мероприятий.

Как известно, одним из основных законов природопользования является закон соответствия между развитием производительных сил и природно-ресурсным потенциалом общественного прогресса, который свидетельствует о балансе в следующей цепочке «интегральный природно-ресурсный потенциал – производительные силы – производственные отношения». Трудовые ресурсы вовлечены в интеграцию как биологически (человек является представителем консументов), так и социально-экономически – через ресурсы поддержания экологического равновесия и рекреационные ресурсы, а также блок материальных ресурсов. Нарушение баланса в цепочке «интегральный природно-ресурсный потенциал – производительные силы – производственные отношения» приводит к кризисным ситуациям.

Это предопределяет необходимость создания эффективной системы управления экономико-экологическими процессами не только на макро-, но и на микроуровне, а, следовательно, выявления и актуализации комплекса серьезных проблем в теории и практике его учетно-аналитического обеспечения.

Основные цели и соответствующие критерии оценки их достижения в экологической безопасности связаны с процессами постоянного улучшения. Последовательное из года в год улучшение должно достигаться во всех экологически значимых аспектах деятельности экономических субъектов, где это практически достижимо.

Экологические проблемы, связанные с деградацией природной среды, существуют во всех природно-экономических зонах республики с той лишь разницей, что в основе их лежат последствия преобладания той или иной отрасли. В промышленных регионах наибольший ущерб окружающей среде наносят промышленные выбросы и бытовые отходы; в сельскохозяйственных – загрязнение водных источников и потеря водных ресурсов, деградация орошаемых земель; в горных регионах – деградация пастбищных угодий, массовая вырубка лесов, сокращение биоразнообразия.

Нерегулируемая и хаотичная миграция содействует чрезмерному повышению плотности населения в некоторых природно-географических регионах страны и способствует снижению емкости ресурсов жизнеобеспечения в этих регионах, в особенности на горных территориях. Речь идет о таких ресурсах, как земельные и пастбищные угодья, сенокосы, залежи полезных ископаемых, естественные леса, животный мир, многолетние насаждения и т. д. Происходит ухудшение среды обитания человека.

По мнению ряда исследователей [2], – **экологически устойчивое развитие**, представляет собой – развитие, при котором благополучие людей обеспечивается сохранением источников сырья и окружающей среды. Уровень выбросов не должен превышать ассимиляционную способность природы, а использование невозобновимых ресурсов должно соответствовать их возмещению за счет замены возобновляемыми компонентами, так определены несколько подходов к экологическим проблемам:

1. *Инерционный*, который предполагает «развитие как обычно», но более эффективное, с продолжающимся ростом и контролем загрязнения. Экономический рост оплачивает загрязнение и технологическое развитие.

2. *Технологической трансформации*, при котором технологическое развитие обеспечивает более полное развитие ресурсов и их сбережение, а также жесткий контроль загрязнения.

3. *Социальной трансформации*, предполагающий быстрое осознание угроз, связанных с разрушением окружающей среды, прорыв к новому мировосприятию и новой системе ценностей на основе глобальных коллективных действий; переход от количественного роста к качественному развитию.

Отмечается, что второй и третий сценарии возможны, и именно они открывают путь к устойчивому развитию, из которых самым перспективным объявляется сценарий социальной трансформации, в то время как первый резко снижает эти возможности.

В последнее время, экологический менеджмент базируется на Концепции «зеленой» экономики. По экспертным оценкам ЮНЕП, «зеленая экономика» трактуется как экономика, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную

справедливость и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднения.

Для развития Кыргызской Республики на принципах «зеленой экономики» необходимо осуществление ряда мероприятий.

Во-первых, переход от экологического к эколого-экономическому управлению: если первый подход связан с постановкой задач, включая ограничения и рамочные условия их реализации, то эколого-экономическое управление позволяет выбрать наиболее эффективные пути их решения.

Во-вторых, более активное внедрение стандартов ИСО серии 14000 и на их основе осуществление экологической сертификации продукции, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду, жизнь и здоровье населения; систем управления окружающей средой предприятий и организаций; территории; повышение компетентности персонала в выполнении работ и услуг в области охраны окружающей среды.

В-третьих, экономическим критерием функционирования предприятия должна быть не просто рентабельность, но и в обязательном порядке учет в денежной форме экологических результатов его хозяйственной деятельности.

В-четвертых, оптимизация методов и инструментов государственного эколого-экономического управления, усиление действенности экономических средств воздействия. Актуальным является повыше-

ние ставок платежей в сфере природопользования, распространение экологического налога на все виды продукции, потребление которой связано с неблагоприятным воздействием на окружающую среду (техника, топливо, продукция бытовой химии, удобрения и др.). Кроме того, разработка и внедрение механизмов экологического страхования и торговли правами на загрязнение позволит расширить использование методов стимулирования рационального природопользования и охраны окружающей среды [7].

#### **Литература**

1. Абалкина И.Л. Страхование экологических рисков (Из практики США). – М.: ИНФРА-М, 1998.
2. Анциферова И.В. Экологический менеджмент. – Пермь: Изд-во Перм. гос. техн. ун-та, 2007.
3. Бабина Ю.В., Бобров А.Л. Основы экологического менеджмента. – М.: Диалог-МГУ, 2000.
4. Гирусов Э.В. и др. Экология и экономика природопользования. – М.: Закон и право, ЮНИТИ, 1998.
5. Пашков Е.В., Фомин Г.С., Красный Д.В. Международные стандарты ИСО 14000. Основы экологического управления. – М.: Изд-во стандартов, 1997.
6. Серов Г. П. Экологический аудит: концептуальные и организационно-правовые основы. – М.: Экзамен, 2000.
7. Хорунжая Т.А. Методы оценки экологической опасности. – М.: Экспертное бюро, 1998.
8. [www.okmot.kg](http://www.okmot.kg)

**Рецензент: к.геог.н. Чонтоев Д.Т.**