

Таикулова Г.К.

**СИСТЕМА РЕГУЛЯТИВНЫХ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФОРМЫ
УПРАВЛЕНИЯ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

G.K. Tashkulova

**THE SYSTEM OF REGULATORY MECHANISMS OF PUBLIC FORM OF
GOVERNANCE IN INDUSTRY OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК:338.435/33

Автор рассматривает система регулятивных механизмов государственной формы управления в промышленности Кыргызской Республики.

The author considers the system of regulatory mechanisms of public form of governance in industry of the Kyrgyz Republic.

В развитии промышленности и торговли в Кыргызской Республики и организации ее функционирования, наряду с деятельностью хозяйствующих субъектов, большую роль играет государственное управление.

Под промышленностью понимается отрасль экономики, которая охватывает переработку сырья, разработку недр, производство промышленных товаров, производство энергии и энергоносителей, ремонтно-восстановительные работы, а также деятельность по переработке (утилизации) или уничтожению твердых, жидких и газообразных отходов, возникающих в ходе производственных процессов.

Отношения в области промышленности и торговли регулируются соответствующими законами Кыргызской Республики.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики к ведению Кыргызской Республики в данной сфере относится управление государственной собственностью, установление основ государственной политики и государственных программ экономического развития, установление правовых основ единого рынка.

К совместному ведению Кыргызской Республики относится разграничение государственной собственности, в том числе и в промышленной сфере.

Основной целью государственного управления в области промышленности и торговли является формирование высокоэффективного промышленного комплекса, способного адаптироваться к требованиям внутреннего и внешнего рынков и обеспечивать выпуск конкурентоспособной продукции. Для реализации данной цели государственное управление в данной области призвано решить такие задачи, как: стабилизация промышленного производства с последующим увеличением объемов выпускаемой продукции; развитие научно-технического и промышленного потенциала; оптимизация структуры промышленности, стимулирование произ-

водства высококачественной и конкурентоспособной продукции; формирование условий для расширения масштабов производства с использованием наукоемких и ресурсосберегающих технологий; создание новой импортозамещающей и экспорто-ориентированной высокотехнологичной продукции; увеличение доходов бюджета; обеспечение занятости и роста благосостояния населения; развитие предприятий малого и среднего бизнеса, в том числе на базе реструктуризированных промышленных предприятий.

Промышленность включает в себя обширный перечень видов деятельности, связанных с производством продукции. В промышленности выделяют добывающие и обрабатывающие отрасли. К добывающим отраслям относятся угольная и нефтегазовая промышленность, а также добыча урановой и ториевой руд, добыча черных и цветных металлов, разработка каменных карьеров, добыча гравия, песка и глины, добыча и производство соли, добыча драгоценных и полудрагоценных камней и прочих полезных ископаемых. К обрабатывающей промышленности относятся пищевая, текстильная, обувная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, химическая, металлургическая, машиностроительная и некоторые другие отрасли промышленности.

К сферам деятельности в области промышленности также относятся техническое регулирование, стандартизация и обеспечение промышленной безопасности.

В соответствии с законом, техническое регулирование - это правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Стандартизация - это деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направ-

ленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг. Стандарт - документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг, а также могут содержаться правила и методы исследований (испытаний) и измерений, правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

Промышленная безопасность опасных производственных объектов - это состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

Требования промышленной безопасности - условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в нормативных правовых актах Кыргызской Республики, а также в нормативных технических документах, которые принимаются в установленном порядке и соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность.

К категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых получают, используют, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются воспламеняющиеся, окисляющие, горючие, взрывчатые, токсичные и высокотоксичные вещества, а также вещества, представляющие опасность для окружающей природной среды; используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 мегапаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия; используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры; получают расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов; ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях.

Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов. Регистрацию объектов осуществляет государственная служба по экологическому и технологическому надзору, а также органы исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право проводить регистрацию подведомственных объектов.

Регулирование цен и тарифов на продукцию и услуги, производимые или потребляемые субъектами промышленной деятельности, осуществляется органами исполнительной власти в соответствии с действующим законодательством. Обязательным

требованием, учитываемым при регулировании цен и тарифов, является обоснование необходимости их изменения. Указанное обоснование производится посредством проведения экспертизы ценообразования субъектов хозяйственной деятельности, производящих товары и оказывающих услуги по регулируемым ценам (тарифам).

Организация государственного управления в области промышленности и торговли строится на следующих принципах:

- комплексность развития различных отраслей промышленности и торговли;
- оптимальное использование трудовых, природных и технико-технологических ресурсов;
- приоритетность развития наукоемких, высокотехнологичных и экологически чистых промышленных производств;
- признание равенства прав, самостоятельности и ответственности субъектов промышленной деятельности независимо от их формы собственности и отраслевой принадлежности;
- целевой характер предоставления мер государственной поддержки субъектам промышленной деятельности за счет бюджетных средств;
- дифференцированный подход к стимулированию и поддержке различных субъектов промышленной деятельности в зависимости от их социально-экономической значимости и перспектив развития;
- гласность и обоснованность определения критериев, на основании которых реализуется государственная поддержка субъектов промышленной деятельности.

Государственное управление в данной области реализуется с использованием следующих организационно-правовых форм:

- принятие и реализация на основе законов нормативных правовых актов в области обеспечения промышленного производства;
- налоговое регулирование;
- создание государственных унитарных предприятий;
- участие в управлении субъектами промышленной деятельности;
- регулирование цен и тарифов;
- предоставление государственно-правовых гарантий субъектами промышленной деятельности;
- формирование заказов для государственных нужд;
- государственная поддержка реформирования предприятий промышленности;
- обеспечение качества и безопасности продукции субъектов промышленной деятельности.

Так, в частности, в собственности государства могут находиться доли (вклады) в уставном капитале хозяйственных товариществ и обществ - субъектов промышленной деятельности. При этом интересы государства в органах управления хозяйственных

товариществ и обществ - субъектов промышленной деятельности, доли (вклады) в уставном капитале которых находятся в собственности государства, представляют лица, назначаемые в порядке, установленном соответственно законодательством Кыргызской Республики. Права и обязанности указанных лиц определяются договором, заключаемым со специально уполномоченным органом по управлению собственностью.

Так, одной из важнейших отраслей национальной экономики Кыргызской Республики, оказывающей значительное влияние на экономический рост является промышленность и всё то, что сегодня входит в её состав.

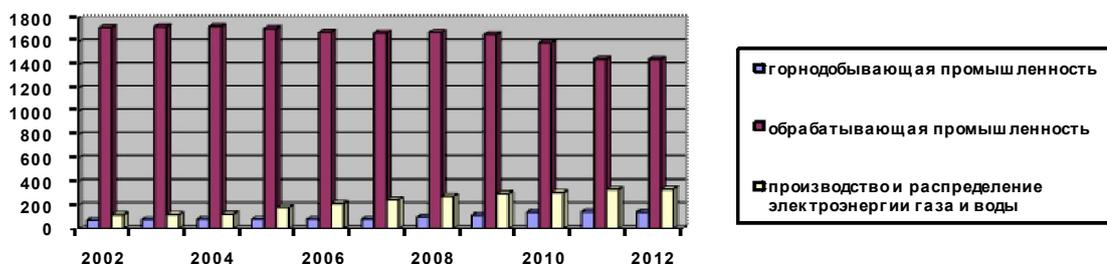
Переход на рыночные отношения негативно отразился на промышленности Кыргызской Республики. Передача государственной собственности в частные руки не вывела предприятия промышленности на стабилизационный уровень, не способствовала привлечению частного капитала и введению принципов корпоративного права, института менеджерского и доверительного управления. Наоборот, большинство структур промышленного сектора оказались не готовы к выживанию, противостоянию конкуренции и другим факторам рыночной экономики. Приватизированные предприятия, ставшие акционерными, по существу, свернули производство, сократили численность работников и стали объектом противостояния между

механизмов их реализации, большого оттока высококвалифицированных инженерных кадров.

Экономический кризис, в первые годы независимости Кыргызской Республики, нанес основной урон промышленному производству. Объем промышленного производства в 1995 году составил лишь 27% от уровня 1990 года. Страна из аграрно-индустриальной превратилась в аграрно-сырьевую. Сокращение объёмов производства в целом по промышленности составило более чем на 50%, а отраслях пищевой промышленности на 83,3 %, машиностроении и металлообработке – на 84,0%, производстве строительных материалов – на 80,0 %, легкой промышленности – на 73,0 %. Резко снизились темпы роста в топливном комплексе: добыча угля сократилась в 7,5 раза, газа – в 2,9 раза, нефти – в 2 раза.

Реализация крупного инвестиционного проекта по разработке золоторудного месторождения «Кумтор» приостановила данную тенденцию. Но в дальнейшем тенденция снижения доли секторов реальной экономики в структуре ВВП продолжилась. Этот процесс сопровождался стабильным ростом сектора услуг, доля которого в ВВП в 2010 году превысила 45,9%. Таким образом, в настоящее время с учетом доли всех секторов экономику Кыргызской Республики можно квалифицировать как сервисную. Другая особенность экономики страны заключается в том, что реализация в ней крупных проектов может

Диаграмма 3.1. Число промышленных предприятий по видам экономической деятельности 2002-2012гг.



руководителями предприятий и их коллективами. Сегодня предприятия промышленного сектора, в инвестиционном плане, слабо привлекательны, а их продукция не конкурентоспособна. Государственная налоговая политика также не способствовала развитию отрасли. Такая ситуация в промышленности сложилась вследствие недостаточной проработанности мер государственного регулирования, несовершенства законодательной базы, механизма разгосударствления и приватизации предприятий, разрыва экономических связей и отсутствия в рамках СНГ согласованной налоговой, ценовой, таможенной политики, слабой проработанности межправительственных соглашений и

существенно повлиять на показатели экономического развития.

На 1 января 2012 года число предприятий и производств, функционирующих в промышленном секторе, составило 2090 единиц, численность занятых в которых было 200 тысяч человек, ими было выработано продукции на 124411,5 млн. сом (Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Кыргызстан в цифрах, Бишкек, 2012).

В структуре промышленности наибольший удельный вес приходится на долю отраслей обрабатывающей промышленности – 80,5%, по формам собственности данный сектор подраз-

деляется на государственную, муниципальную и частную.

Сегодня нет крупных отраслей машиностроения или легкой промышленности, которые доминировали раньше. Тем не менее, 50% поступлений в бюджет обеспечивается промышленным сектором, для сравнения: сектор услуг обеспечивает –35 %, аграрный сектор –4-5%.

Как видно из диаграммы 2.1 число предприятий по видам экономической деятельности по сравнению с 2002 годом, в 2012 году произошло падение в 2002 году их было около 1700 а в 2012 году составило 1456 предприятий обрабатывающей отрасли в горнодобывающей произошло рост и на 2012 год составило около 250 предприятий.

Таким образом, институциональные изменения, которые были неизбежны в условиях перехода к рыночным отношениям, существенно изменили отраслевую структуру промышленности. Под

воздействием внешних и внутренних факторов, проблемы в промышленном секторе остаются, что вполне закономерно в условиях перехода на новую систему хозяйствования –рыночную экономику. Однако прошло уже почти 20 лет, а промышленность республики не полностью адаптирована к рыночным условиям, общий уровень промышленного производства не стабилизируется, не осуществляется целенаправленная государственная промышленная политика, которая была бы неразрывно связана с общей экономической стратегией государства.

Список использованных источников

1. Сумароков В.Н. Государственные финансы в современной экономике. - М.: ИНИОН РАН, 1998.
2. Мирошниченко А.М. приватизация и коррупция. Имущественные последствия //http://law.vl.ru.
3. Предпринимательское (хозяйственное) право. Учебник. В 2 Т. Т.1./ Отв. Ред. Олейник О.М. М., 2003. 727 с.

Рецензент: д.э.н., профессор Жумабаев К.Дж.