

Мусабаева Г.Н.

**ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО И
ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ЭТНОКУЛЬТУРНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРИ
АССАМБЛЕЕ НАРОДА КАЗАХСТАНА**

G.N. Musabaeva

**STATE-PRIVATE PARTNERSHIP AND FUNCTIONING OF ETHNOCULTURAL
ASSOCIATIONS AT ASSEMBLY OF THE PEOPLE OF KAZAKHSTAN**

УДК: 341.9.01(574)

В статье рассмотрены правовые основы государственно-частного партнерства и функционирования этнокультурных объединений. На примере «Северо-Казахстанского корпоративного фонда «Ассамблея» показан механизм взаимного сотрудничества государства и этнокультурных объединений, а также возможности финансирования через корпоративный фонд.

In article legal basics of state-private partnership and functioning of ethnocultural associations are covered. On an example "The North Kazakhstan corporate fund "Assembly" the mechanism of mutual cooperation of the state and ethnocultural associations, and also funding opportunities through corporate fund is shown.

Становление рыночной экономики диктует необходимость создания ее организационно-правовых основ. В этих процессах роль государства по-прежнему остается значительной, хотя несомненным является приоритетность развития частного регулирования, ориентированного на обеспечение предпринимательства.

В российской и казахстанской юридической науке понятие «корпорация» находит широкое применение. Начиная с 1990 годов, как в России, так и в Казахстане идет активный процесс становления правовой базы хозяйственной деятельности юридических лиц, признаваемых корпорациями, в связи с чем, корпоратизация рассматривается как явление реальной действительности, обусловленное развитием частноправовых форм в экономике.

Процессы глобализации, концентрации капитала, развития внешнеэкономических связей определяют формирование не государственных, а частно-экономических отношений между хозяйствующими субъектами (корпорациями и объединениями). В связи с этим повышается роль изучения правовых аспектов функционирования корпораций в условиях свободного экономического пространства. Регулирование данных правоотношений осуществляется различными отраслевыми институтами, входящими в корпоративное право. В настоящее время корпоративное право - комплексное образование правовых норм, направленных на урегулирование общественных отношений по функционированию предприятий и организаций, являющихся субъектами хозяйственной деятельности. При этом корпоративное право представляет собой динамично

развивающуюся систему норм, регулирующих внешние и внутренние отношения корпорации¹.

А теперь рассмотрим деятельность Северо-Казахстанского **корпоративного** фонда «Ассамблея». Данный фонд **является некоммерческой организацией, добровольно созданной в целях содействия реализации стратегии и программы деятельности Ассамблеи народа Казахстана и развитию этнокультурных объединений Северо-Казахстанской области**². Подобные фонды есть при всех региональных представительствах Ассамблеи народа Казахстана.

Предметом деятельности Фонда являются разработка и реализация проектов и программ, направленных на обеспечение гражданского мира и согласия, внутривнутриполитической стабильности, сохранение культурного наследия и взаимопроникновение культур народов, воспитание и обучение молодежи в духе патриотизма и предпринимательства, освоении современных методов социокультурного проектирования, развитие народных промыслов, декоративно-прикладного искусства и ремесленничества, туризма, приграничного сотрудничества и поддержки соотечественников за рубежом.

Фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Гражданским кодексом Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана» от 20 октября 2008 г., Законом Республики Казахстан «О некоммерческих организациях» от 16 января 2001 г. и Уставом Фонда.

Фонд является самостоятельным юридическим лицом по законодательству Республики Казахстан, может обладать обособленным имуществом, иметь самостоятельный баланс, банковские счета, включая валютные, круглую печать со своим наименованием, фирменные бланки и другие реквизиты, выполнять возложенные обязанности и пользоваться правами, связанными с осуществляемой им деятель-

¹ Карагусов Ф.С. Основы корпоративного права и корпоративное законодательство Республики Казахстан. Издание второе, дополненное. Алматы: Бастау, 2011. 368 с.

² Устав Северо-Казахстанского корпоративного фонда Ассамблея. Петропавловск, 2009. С. 2.

ностью, может от своего имени заключать договоры, приобретать имущественные и личные неимущественные права и нести обязанности, быть истцом, ответчиком и третьим лицом в суде.

Учредителями Фонда являются юридические лица, подписавшие учредительный договор. *Фонд обладает полной хозяйственной самостоятельностью в вопросах определения форм и методов управления, принятия хозяйственных решений, служащих осуществлению его целей.*

Фонд обязан соблюдать законодательство Республики Казахстан, уплачивать налоги и другие обязательные платежи в бюджет в установленном порядке. Государство не отвечает по обязательствам Фонда, равно как и Фонд не отвечает по обязательствам государства. Имущество, переданное Фонду его учредителем, является собственностью Фонда. В целом, основная деятельность фонда представляет следующие направления деятельности:

1. Проведение научно-исследовательской работы и разработка программ в рамках деятельности Фонда.

2. Установление и поддержание связей с другими общественными, государственными и прочими организациями, работающими в сфере деятельности Фонда на территории Республики Казахстан и вне его, в том числе, с целью создания и реализации партнерских программ и проектов, повышения профессионального уровня сотрудников организации, освоения новых методик их адаптации и применения в рамках деятельности организации.

3. Организация мероприятий, отвечающих деятельности Фонда и соответствующих реализуемым и текущим программам, в том числе круглых столов, конференций, встреч, конкурсов, фестивалей, ярмарок и других, не запрещенных законом мероприятий.

4. Установление и поддержание постоянных контактов со средствами массовой информации, в том числе с целью пропаганды целей деятельности Фонда.

5. Просветительская и образовательная деятельность (научно-практические конференции, семинары, курсы, тренинги, мастер-классы, мероприятия по национальным видам спорта и т.д.) в тесном взаимодействии с образовательными учреждениями и центрами, способствующая повышению профессионализма в деятельности этнокультурных центров и общественных объединений.

6. Издательская деятельность (исследовательская, учебно-методическая, популярная литература, материалы о сфере деятельности фонда, создание и ведение сайта Фонда).

7. Участие в подготовке и проведении мероприятий, организуемых другими организациями, государственными органами, общественными зару-

бежными фондами по вопросам, связанным с деятельностью Фонда.

8. Участие, в том числе через своих представителей, в конференциях, в том числе международных, собраниях, симпозиумах, по вопросам, связанным с деятельностью Фонда.

9. Разработка и реализация программ, проектов и типов услуг, приносящих пользу, укрепляющих и улучшающих работу Фонда, согласно уставным целям организации и др.³

В настоящее время особую актуальность представляет деятельность этнокультурных объединений, направленных на дальнейшее укрепление межнационального единства и согласия. Об этом также отмечается в новой Концепции Ассамблеи народа Казахстана⁴.

Фонд осуществляет предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это служит достижению его уставных целей. Доходы от предпринимательской деятельности Фонда не перераспределяется между членами Фонда и должны использоваться для достижения уставных целей. Допускается использование Фондом своих средств на благотворительные цели. Доходы от предпринимательской деятельности Фонда подлежат налогообложению в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Все виды деятельности, подлежащие лицензированию в соответствии с действующим законодательством. Фонд вправе осуществлять только при наличии лицензии.

Граждане и организации могут принимать участие в деятельности Фонда как путем внесения добровольных пожертвований, предоставления в безвозмездное пользование имущество, так и путем оказания организационного и иного содействия фонда при осуществлении им своей уставной деятельности. Фонд ведет учет лиц, содействующих его деятельности в отдельном реестре.

Общее собрание является высшим органом управления Фонда.

К исключительным компетенциям общего собрания учредителя относится:

- принятие, внесение изменений и дополнений в Устав Фонда;
- принятие решений о реорганизации и ликвидации Фонда;
- определение компетенции, организационной структуры, порядка формирования и прекращения полномочий органов управления Фонда, в том числе Попечительского Совета;
- формирование постоянно действующего коллегиального органа управления Попечительского

³ Там же. С. 3.

⁴ Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года) от 18 апреля 2013 года № 552.

Совета Фонда, которому общее собрание передает функции по управлению Фондом.

Попечительский Совет формируется общим собранием Фонда и является коллегиальным органом управления Фонда, который осуществляет контроль за соответствием деятельности Фонда его уставным целям, а также иные полномочия, отнесенные настоящим Уставом к его компетенции. Попечительский Совет формируется из числа представителей общественных, государственных организаций и международных экспертов, в количестве не менее 3. Работа членов Попечительского Совета осуществляется на добровольной, безвозмездной основе.

Общее собрание наравне с Попечительским Советом получает на рассмотрение отчеты о работе исполнительного и контрольного органов и имеет право их утверждения.

Исполнительным органом Фонда является Директор, который правомочен рассматривать и решать вопросы оперативного управления деятельностью Фонда, в том числе хозяйственно-финансовые вопросы. Директор Фонда действует на основании и во исполнение решений высшего органа управления и постоянно действующего коллегиального органа управления Фонда - Попечительского совета и подотчетен им.

Контрольным органом Фонда является Ревизор, избираемый Попечительским Советом из числа своих членов. Ревизор ежегодно производит плановую проверку финансовой деятельности Фонда и представляет Попечительскому Совету и общему собранию отчет о своей работе. Фонд для выполнения своих уставных целей и задач может иметь необходимое имущество и финансовые средства.

Денежные средства Фонда образуются за счет взносов учредителей; грантов республиканских и зарубежных фондов; добровольных взносов и пожертвований различных организаций и отдельных

граждан в различной, в том числе имущественной форме, не запрещенной законодательством Республики Казахстан, а также хозяйственной и предпринимательской деятельности, не запрещенных отечественным законодательством. К примеру, Управление внутренней политики Северо-Казахстанской области ежегодно в январе-феврале месяце объявляет конкурс на реализацию проектов и грантов по предварительно заявленным темам. Северо-Казахстанский Фонд «Ассамблея» помимо своих денежных средств выигрывает от 5 и более программ и запускает их среди этнокультурных объединений.

Таким образом, в системе Ассамблеи народа Казахстана создан Корпоративный фонд «Республиканский фонд Ассамблеи народа Казахстана», а в региональных представительствах функционируют такие же подобные Фонды, как например, Северо-Казахстанский Корпоративный Фонд «Ассамблея». Корпоративные фонды при Ассамблее народа Казахстана и в регионах способствуют развитию института партнерства между государственным и частным сектором. Многие руководители и члены этнокультурных объединений являются крупными предпринимателями и вносят денежные средства в Попечительский Совет будучи меценатами и членами данного Совета.

Список литературы

1. Карагусов Ф.С. Основы корпоративного права и корпоративное законодательство Республики Казахстан. Издание второе, дополненное. Алматы: Бастау, 2011. 368 с.
2. Устав Северо-Казахстанского корпоративного фонда «Ассамблея». Петропавловск, 2009.
3. Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года) от 18 апреля 2013 года № 552.

Рецензент: д.филос.н. Утуров К.У.