

Ураимова Н.Ж.

МОДЕРНИЗАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

N.Zh. Uraimova

MODERNIZATION OF AGRICULTURE OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 338.45:338:338.1

Модернизация на фоне формирования смешанной экономической системы – это долгий, трудоемкий и дорогостоящий процесс, требующий выработки и реализации высокоэффективных целенаправленных мер.

Modernization of forming a mixed economic system is a long, laborious and expensive process requiring the elaboration and implementation of highly effective targeted measures.

Сельское хозяйство традиционно является ведущей отраслью экономики Кыргызской Республики, как по размеру создаваемой добавленной стоимости, так и по численности занятых. В 2012г. доля отрасли в ВВП составляла 18,1%, численность занятых - 30,7%.

Как известно, в сельском хозяйстве в последние годы складывается сложная ситуация. Динамика развития этого сектора экономики существенно замедлилась. Ежегодно снижаются урожайность основных культур и продуктивность скота. В растениеводстве рост обеспечивается в основном за счет увеличения посевных площадей, а в животноводстве — за счет роста поголовья. То есть экстенсивный способ производства в сельском хозяйстве сегодня только усугубляется, препятствуя росту эффективности и производительности труда.

Кыргызстан относится к числу стран с небольшими размерами пахотных земель. Общий размер пахотных земель составляет 1202,6 тыс. га (на одного человека приходится 0,25 га), из них 793,5 орошаемой (на одного человека приходится 0,18 га). В 2011г. средний размер пашни в крестьянском (фермерском) хозяйстве в Кыргызстане составлял 2,6 га, в том числе орошаемой пашни 1,8 га.

Сельское хозяйство Кыргызстана имеет низкую инвестиционную привлекательность. Во-первых, сельское хозяйство характеризуется высокой зависимостью от природных и климатических условий. Во-вторых, распределение земли между сотнями тысяч мелких собственников ограничивает возможности крупных инвестиций в сельскохозяйственное производство. В-третьих, сектор хранения, транспортировки, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции находятся под действием неэффективного, избыточного и нередко коррупционного государственного регулирования. В-четвертых, серьезным барьером на пути притока инвестиций, ориентированных на переработку и экспорт, является не развитость системы сертификации продукции в соответствии с международными

стандартами. Отсутствие значительного экспорта с высокой добавленной стоимостью сдерживает рост доходов.

На развитие аграрного сектора серьезное влияние оказывают и ряд факторов, связанных с глобализацией рынков. Эти факторы носят как отрицательный, так и положительный характер. С одной стороны, глобализация и открытие рынков создает проблемы отечественным производителям сельскохозяйственной продукции, не способным обеспечить высокоэффективное производство. С другой стороны, глобализация открывает новые возможности для наращивания экспорта и доходов тем производителям, которые способны обеспечить производство высококачественной продукции по конкурентным ценам.

Сельское хозяйство – это сфера, нуждающаяся в постоянном и активном государственном регулировании. Политика в сельском хозяйстве Кыргызской Республики формируется под воздействием следующих основных факторов.

Во-первых, сельское хозяйство – это структурообразующая отрасль экономики, обеспечивающая продовольственную безопасность. От нее зависит благосостояние и условия жизни большей части населения страны, проживающих в традиционных местах обитания Кыргызстана.

Во-вторых, сельское хозяйство неразрывно связано с региональным развитием, с укладом жизни, использованием важнейших природных ресурсов и с сохранением природной среды. Государству необходимо создать эффективный баланс интересов внутри подотраслей сельского хозяйства, между сельским хозяйством и другими отраслями экономики, между человеком и природой.

Рост производства в сельском хозяйстве Кыргызстана обеспечивается, в основном, за счет увеличения вовлекаемых в процесс производства природных, материальных и человеческих ресурсов. Этот путь исчерпывает себя. В тоже время наука во всех сферах сельскохозяйственного производства предлагает инновации, которые могут существенно изменить ситуацию. Для использования этих возможностей отрасль сельского хозяйства будет наращивать способности своевременно адаптировать новшества в процессе производства.

Отход Кыргызстана от экстенсивного пути будет осуществлен через внедрение инновационных программ. В первоочередном порядке Кыргызстане будут внедряться следующие программы:

- Развитие торговли и сельскохозяйственных кластеров;
- Развитие экологически чистого сельскохозяйственного производства;
- Информационное обеспечение сельскохозяйственного производства;
- Образовательное, научное и консультационное обеспечение развития сельского хозяйства.

В последние годы отмечается новый подъем, повышенный интерес к осмыслению роли модернизации. Особенно актуальна проблема выбора стратегии модернизации для Кыргызстана, так как из-за допущенных стратегических ошибок со стороны правящей элиты экономика страны с 90-х годов двинулась не вперед, к постиндустриальному обществу XXI века, а повернула назад в эпоху первоначального накопления капитала и стихийных рыночных сил.

Как показывает мировой опыт, стабильный экономический рост, может быть, достигнут только на модернизационной основе, при активном использовании современных научно-технических достижений. Лишь в этом случае реализуемы шансы на высокое качество роста, ресурсосбережение, эффективность производства, выпуск конкурентоспособной на внутреннем и мировых рынках продукции. Однако количество отечественных инновационно - активных предприятий невелико и даже падает. И неудивительно, что в стране создается мало образцов новой техники с использованием лицензий, патентов и других средств правовой защиты объектов интеллектуальной собственности. Необходимо к тому же отметить, что многие из этих объектов не находят применения в производстве, морально стареют и обесцениваются.

Человечество на рубеже третьего тысячелетия вступило в эпоху бурных перемен. Мир требует нового, научного понимания долгосрочной стратегии. Предвидение и долгосрочная стратегия становятся судьбоносными. Отказ от этого приведет к потере перспектив, к национальной катастрофе. Это убедительно подтверждено в Кыргызстане последним десятилетием ушедшего века.

Обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства невозможно без перехода на инновационный путь развития, который является главным фактором эффективности в рыночной системе хозяйствования. Дальнейшее развитие сельскохозяйственного производства будет определяться значительным наращиванием собственного производства сельскохозяйственной продукции на основе ускорения научно-технического прогресса и освоения его достижений, способных обеспечить значительный эффект и окупаемость капитальных вложений от нововведений.

Как показало проведенное исследование, в большинстве регионов практически отсутствует стратегическое управление в сфере АПК, его

отраслях, комплексах и подкомплексах. Существенным фактором, тормозящим этот процесс, является слабость методологического и методического обеспечения формирования таких документов.

Исходя из всеобщего признания важности стратегического управления для любых объектов, считаем необходимым внести ряд конкретных методических рекомендаций по разработке и реализации концепции стратегии модернизации сельского хозяйства, с учетом современного состояния и специфики его функционирования.

В первую очередь, необходимо обеспечить следование алгоритма разработки и реализации концепции принципам целенаправленности, управляемости, эффективности и учета территориальной и отраслевой специфики. Это предполагает, что данный процесс должен ориентировать все мероприятия на достижение стратегических целей, быть четко организован, согласован, стремиться к увеличению результативности при снижении расходов, а также сочетать территориальные и отраслевые интересы. При важности всех отмеченных принципов, на наш взгляд, необходимо особое внимание уделять принципу сочетания отраслевого и территориального управления, следование которому позволит обеспечить сбалансированное развитие регионального сельского хозяйства как многопродуктового комплекса, поскольку данный принцип находит выражение в рациональном распределении задач управления между двумя центрами - отраслевым и территориальным.

Функциями концепции стратегии модернизации сельского хозяйства региона должны быть следующие: 1) формирование определенной системы ценностей; 2) определение стратегических целей и приоритетов развития; 3) определение средств реализации целей и мобилизации ресурсного потенциала; 4) формирование инвестиционной привлекательности подкомплекса.

Следует отметить, что результативность реализации концепции стратегии модернизации регионального сельского хозяйства во многом зависит от ее структуры. В связи с этим последняя должна соответствовать содержанию и логике процессов стратегического развития сельскохозяйственного производства региона, отражать характер взаимодействия между элементами концепции и их влияние на достижение поставленных целей.

На наш взгляд, концепция стратегии модернизации сельского хозяйства региона должна содержать четыре блока (такие как аналитический, целевой, организационный, ресурсный), имеющие разное функциональное назначение и позволяющие обеспечить эффективное развитие отрасли как одного из кластеров региональной экономики.

Решить целый ряд экономических, социально-демографических и других проблем развития сельского хозяйства республики в условиях эконо-

мического кризиса позволит механизм формирования стратегии модернизации аграрной сферы региона. Временные рамки стратегии развития сельского хозяйства региона, учитывающие ресурсные возможности регионального и местных бюджетов, а также финансовые возможности хозяйствующих субъектов Кыргызской Республики, должны определяться, как и вся стратегия социально-экономического развития региона, на долговременный период до 2020 г., что позволит эффективно решить основные задачи развития аграрной сферы региона.

На первом этапе реализации стратегических направлений развития сельского хозяйства в регионе (до 2020 г.) необходимо достижение продовольственной независимости по основным продуктам питания, а также создание необходимой правовой базы в области землепользования и оборота земель, законодательное решение проблем ценового паритета, введение гарантированных цен под госзаказы и развитие кооперации и интеграции в АПК региона, создание инновационной инфраструктуры АПК республики.

На втором этапе обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства Кыргызской Республики (до конца 2020 г.) должна быть полностью решена проблема продовольственной безопасности и создания оптимального страхового и резервного фондов, формирование механизма продуктовой государственной интервенции, обеспечение доступности продуктов питания для населения и импортозамещение.

Третий этап развития сельского хозяйства Кыргызской Республики (до 2025 г.) должен определяться переходом на современный индустриально-информационный тип развития, углублением кооперации и выходом на межрегиональную и международную интеграцию, государственный протекционизм в сочетании с социально ориентированным рыночным механизмом.

Наиболее эффективной технологией разработки стратегии развития выступает технология форсайта, в рамках которой ставится задача подобрать для региона из нескольких возможных вариантов линию поведения, позволяющую с высокой вероятностью вписаться в мировые процессы на более благоприятных условиях.

Моделирование вариантов агропродовольственной политики на основе использования форсайт-технологий, обеспечивающих повышение уровня конкурентоспособности сельского хозяйства, является необходимым условием достоверности разрабатываемых стратегий. Одной из разновидностей форсайт-технологий является дорожная карта (roadmap) инновационного развития аграрной сферы как инструмент определения перспективных направлений развития технологий и формирования инновационной цепочки «наука → аграрная сфера →

рынок». Дорожная карта представляет собой системный полисценарий, в рамках которого происходит выбор целенаправленных действий.

Основными направлениями стратегии модернизации сельского хозяйства региона должны стать: активный экономический рост основных подотраслей, оптимизация отраслевой структуры и технологическая модернизация производства продукции, расширение рынков сбыта в стране и за рубежом.

Перечисленные направления взаимосвязаны и взаимообусловлены, так как экономический рост невозможен без технологической модернизации приоритетных подотраслей и наличия надежных каналов сбыта продукции. Основой модернизации развития сельского хозяйства Кыргызской Республики является построение современной инновационной инфраструктуры с целью оперативной передачи результатов научных исследований в сельскохозяйственный сектор. С целью комплексного и эффективного выполнения поставленных задач инновационная инфраструктура сельского хозяйства должна отвечать следующим требованиям: создание организаций, включающих экономические, маркетинговые, информационные, коммерческие и другие структуры для оказания полного спектра услуг; возложение конкретных функций на каждый субъект инновационной инфраструктуры. Инновационная инфраструктура призвана создать условия для доступа сельскохозяйственных предприятий и малых форм хозяйствования к новым знаниям, технологиям и производственным ресурсам и создать условия для модернизации сельскохозяйственного производства.

Сегодня стоит цель: на базе инновационной модернизации добиться среднемировых параметров развития животноводства и растениеводства к 2020 году. Этого можно достичь только на базе интеграции многих пока разрозненных сил, работающих на сельскохозяйственный сектор: аграрной науки, финансовых институтов, материально-технических и других структур. Причина отставания во многом заключается в том, что сельское хозяйство институционально не подготовлено для развертывания этих процессов - нет системы, обеспечивающей инновационный прогресс на селе. Модернизация кыргызской экономики - единственно возможный путь к преодолению отсталости отечественного сельхозпроизводства. А на государство ложится ответственность за внедрение инновационных моделей переустройства села. Модернизация на фоне формирования смешанной экономической системы - это долгий, трудоемкий и дорогостоящий процесс, требующий выработки и реализации высокоэффективных целенаправленных мер. И в этом процессе важны не только конечные результаты, но и то, какой ценой будут достигаться стратегические цели. Снижение уровня обеспечения продовольственной безопасности, уровень бедности населения особенно в сельской местности являются тревож-

ным сигналом необходимости изменения тактики проведения модернизации, введения новых механизмов регулирования в сфере сельского хозяйства.

Литература:

1. Eisenstadt S.N. Modernization: Protest and Change. Englewood Cliffs (N.J.), 1966, P. 1.
2. Модернизация российской экономики: В 2 кн. / Отв. ред. Е.Г. Ясин. – Кн. 1. – М.: ГУ ВШЭ, 2002. – С. 13
3. Бошиева Ж.К. Эволюция теории модернизации // Транзитная экономика. – 2004. №4. – С. 27.
4. Ясин Е.Г. Модернизация экономики и система ценностей. – М.: ГУ ВШЭ, 2003. – С. 6.
5. Мусакожоев Ш.М., Нарматова Н.Б. Государственное регулирование национальной экономики (на материалах Кыргызстана). – Бишкек. 2006. – С. 31-32.
6. Плаксин С., Жулин А. Пути модернизации государственного аппарата: административная реформа и реформа государственной гражданской службы // Вопросы экономики. – 2008. С.68.
7. Григорьев Л., Тамбовиев В. Модернизация через коалиции // Вопросы экономики. – 2008. – № 1. С.33.
8. Бочков А. А. Форсайт как условие конкурентоспособности сельхозпредприятий Красно-дарского края // Экономический вестник Ростовского государственного университета. – 2006. № 4. – С. 246–250.
9. Тамбовиев В., Верведа А. Субъекты модернизации: воздействие групп интересов на стратегии развития // Вопросы экономики. – 2008. – № 1. С.12.
10. Аузан А., Золотов А. Коалиции за модернизацию: анализ, возможности возникновения // Вопросы экономики. – 2008. – № 1. С.27.
11. Стратегия развития сельского хозяйства до 2020 года, Бишкек, 2012 г. – С. 49-60

Рецензент: к.э.н., доцент Ботобеков А.Б.