

Носачева Т.Г.

**МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ УЧАСТИЯ КЫРГЫЗСТАНА
В ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ ЕврАзЭС**

T.G. Nosacheva

**MACROECONOMIC ANALYSIS OF KYRGYZSTAN'S PARTICIPATION
IN THE CUSTOMS UNION OF THE EurAsEC**

УДК:337 (5752) (043)

В настоящее время на смену замкнутой модели региональной интеграции пришла новая тенденция – открытого регионализма. Ее суть заключается не только в снижении квот и тарифов, но и в снятии ограничений на движение товаров, услуг, капитала, технологий и рабочей силы. Учитывая потенциал, заложенный в Таможенном союзе, ряд третьих стран высказали заинтересованность в установлении с ним режима свободной торговли. Это будет способствовать активизации интеграционных процессов, увеличению взаимного товарооборота и устойчивому развитию стран – участниц ТС и ЕЭП в период преодоления кризисных явлений.

Ключевые слова: регионализация, таможенный союз, таможенный тариф, интеграция, таможенная пошлина.

At present, replace the closed model of regional integration has come a new trend - the open regionalism . Its essence lies not only in the reduction of quotas and tariffs, but also in the removal of restrictions on the movement of goods, services , capital, technology and labor. Given the potential of the Customs Union , a number of third countries have expressed interest in establishing a free trade him . This will boost the integration process , increase mutual trade and sustainable development of the countries - participants of the Customs Union and Common Economic Space between overcoming the crisis .

Key words: regionalization, the customs union, customs tariff, integration, custom duty.

Участие Кыргызской Республики в международных экономических организациях, как и вся внешнеэкономическая деятельность, неотрывно связана с принятой в стране моделью социально-экономического развития. Сущность этой модели была неоднократно сформулирована, в принятых государством социально-экономических программах, а также нормативно-правовых актах.

После обретения суверенитета, Кыргызстан избрал путь строительства демократического государства с рыночной экономикой, причем либерализация экономики Кыргызстана отличалась быстрым развитием, по сравнению со всеми странами Центральной Азии, а интеграция в мировое сообщество, стала движущим фактором социально-экономического развития нашего государства.

Экономическое развитие и увеличение объемов внешней торговли были основной целью Кыргызской Республики при вступлении во Всемирную торговую организацию.

После присоединения к ВТО, Кыргызская Республика взяла на себя обязанности по ликвидации торговых барьеров во взаимной торговле товарами и услугами. Таким образом, Кыргызстан практически более 140 странами мира, стал предоставлять преференциальный режим в торговле, в свою очередь и нашим товарам был предоставлен режим наибольшего благоприятствования. Однако, создание равных условий для национальных и импортных товаров на внутреннем рынке отрицательно сказалось на развитии промышленности Кыргызстана. Наша республика фактически не смогла воспользоваться преференциями, предоставляемыми членами ВТО, так как на наш взгляд, основные интересы по развитию экспортного потенциала страны, до конца не были удовлетворены благодаря участию в ВТО. Данное обстоятельство связано с тем что, большая часть экспортной продукции, особенно обрабатывающей промышленности не является достаточно конкурентоспособной на мировом рынке.

По данным многочисленных исследований, Кыргызстан имеет наиболее либеральную политику на основании преференциальных торговых соглашений с другими странами СНГ, не взимает таможенные пошлины, не налагает количественных ограничений на импорт из этих стран, составляющий более половины от общего объема импорта республики. Установленные в республике недискриминационные тарифные ставки относительно невелики по сравнению с тарифными ставками, установленными с другими странами региона. Более того, доля специальных тарифов, за которыми, как правило, кроется высокая степень протекционизма, сравнительно невелика, причем все тарифы являются обязательными, т.е. привязанными к нормам ВТО.

На этом фоне в последние годы отмечается устойчивый рост отрицательного сальдо торгового баланса республики. Это обусловлено, прежде всего, возрастающими потребностями в импорте инвестиционных товаров, сырья и материалов, удельный вес которых в совокупности превышает 70%. В то же время экспортный потенциал страны продолжает оставаться невысоким. Структура экспорта не диверсифицирована и представлена 7-9 базовыми позициями, причем 40% объема экспорта приходится на золото.[3]

В 2011 году руководства Кыргызстана выразило свое намерение присоединиться к Таможенному союзу. Задачей кыргызских ученых экономистов стала изучение экономических преимуществ и недостатков присоединения нашей страны к Таможенному союзу. Правительству было поручено разработать дорожную карту по вступлению Кыргызстана в Таможенный союз, которая должна быть представлена Парламенту Кыргызской Республики, в ноябре 2013 года.

Проведенный анализ протокола о присоединении Кыргызской Республики к Всемирной торговой организации позволяет сделать вывод: международные обязательства и законодательство республики отличаются от договорно-правовой базы Таможенного союза, предусматривая существенно меньшую защиту внутреннего рынка. В первую очередь это касается таможенного тарифа Кыргызской Республики (ТТ КР), который должен быть приведен в соответствие с Единым таможенным тарифом ТС (ЕТТ ТС).

Как показывает сопоставление ТТ КР и ЕТТ ТС, из 10968 ставок ТТ КР 3288 (30%) совпадают со ставками ЕТТ ТС, 2284 (21%) ставки ТТ КР можно приравнять к ставкам ЕТТ ТС, не нарушая обязательств перед ВТО, 4696 (46.6%) ставок не совпадают с ЕТТ ТС, 241(2%) несравнимы из-за различия видов ставок. Средняя ставка ЕТТ ТС составляет около 10.5%, средняя ставка ТТ КР – около 5%, средняя возможная ставка ТТ КР с учетом обязательств перед ВТО – 7.7%. Таким образом, в результате принятия республикой ЕТТ ТС без изъятий среднее увеличение ставки для ТТ КР сверх обязательств перед ВТО составит около 3%. [1]

Если республика начнет переговоры по изменению обязательств перед ВТО в настоящее время, то ей придется проводить изменения по значительному числу позиций (около 4950).

На сегодняшний день России является полноправным членом ВТО. В соответствии с обязательствами перед ВТО, Кыргызстан не может вступить в ТС в краткосрочной перспективе. Проблема выбора стоит так: либо членство в ТС, либо в ВТО. В долгосрочной перспективе возможна «крупная сделка», когда все действующие члены ТС вступят в ВТО на общих условиях, а Кыргызстан, одновременно пересмотрит свои тарифные обязательства и приведет их в соответствие с ТС. [2]

В случае вступления Казахстана и Беларуси в ВТО или при ориентации КР на обязательства стран ТС перед ВТО изменять придется гораздо меньше позиций. Исходя из среднего увеличения ставок ввозных таможенных пошлин сверх принятых обязательств перед ВТО на 3%, возможные претензии членов организации могут основываться на ухудшении условий торговли, оцениваемом в \$40–180 млн в год. Вместе с тем претензии по ухудше-

нию условий торговли могут быть урегулированы в рамках работы единой переговорной делегации путем некоторых уступок в отношении отдельных субпозиций ЕТТ ТС.

Изменение ставок ввозных таможенных пошлин повлияет на условия торговли с КНР. Падение объемов импорта из-за отмены упрощенного порядка декларирования, в результате приведут к потере привлекательности внутреннего рынка КР, для китайского импорта в целях последующего вывоза в другие страны. Это может повлечь высвобождение занятого в сфере реэкспорта населения и сокращение доходов от налогообложения.

Другой проблемой является повышение потребительских цен на товары ввезенные из стран не являющимися членами Таможенного союза. В результате повышения пошлин, усиления таможенного контроля, отказа от упрощенного порядка оформления импорта возможен рост цен на внутреннем рынке КР. Учитывая, что повышение пошлин произойдет разово, то в год введения ЕТТ ТС прогнозируется рост индекса потребительских цен приблизительно на 2%.

К отрицательным последствиям в краткосрочном периоде можно отнести потерю привлекательности КР как базы для реэкспорта китайских товаров на территорию ТС и соответствующее снижение товарных потоков через ее территорию с высвобождением работающего в этой сфере населения. Возможен рост цен на импортные товары из-за применения к ним ЕТТ ТС и как следствие – рост дефицита торгового баланса. Вероятность наступления данных последствий весьма высока вне зависимости от вхождения Кыргызстана в Таможенный союз.

Что касается прогноза роста доходов бюджета КР от взимания таможенных пошлин необходимо отметить следующее. При присоединении Кыргызстана к Таможенному союзу доходы национального бюджета от таможенных платежей будут обусловлены нормативом распределения сумм ввозных таможенных пошлин, подлежащих зачислению в бюджет, от общего объема ввозных таможенных пошлин ТС.

По предварительным экспертным оценкам размер этой доли может составлять от 0.62 до 0.73% при отсутствии существенных изъятий из ЕТТТС. Исходя из объема поступления ввозных таможенных пошлин РФ за период с 1 сентября 2010-года по 1 января 2012-года, составившей 966,8 млрд. р., в бюджет КР поступило бы 6284 млн. р. или 94263 млн. сом. За указанный период в бюджет КР поступило таможенные платежи с ввозимой продукции на 9016,1 млн. сом. Таким образом прирост таможенных платежей от присоединения КР в ТС составил бы 410,2 млн. сом.

Таким образом, в случае присоединения Кыргызстана к таможенному союзу, ситуация

связанная с доходной части национального бюджета от НДС оценивается как нейтральное и будет зависеть в первую очередь от общего размера создаваемой добавленной стоимости на территории республики. Увеличение средних тарифных ставок, а также таможенное администрирование в соответствии с Таможенным Кодексом Таможенного союза, может позволить увеличить доходы госбюджета Кыргызской Республики от взимания ввозных таможенных пошлин и НДС с ввозимых товаров примерно в 1,5 раза и более, однако в новых условиях возможно сокращение товарооборота со странами не входящих в Таможенный союз, в том числе с Китаем. Для решения данной проблемы Кыргызской Республики необходимо выторговывать торговые преференции по некоторым товарным позициям, на определенный период времени.

Следующим положительным моментом, является отмена формальностей, сборов и таможенного контроля на внутренних границах, свобода транзита, что в результате приведет к сокращению издержек участников внешнеторговой деятельности. На сегодняшний день логистические издержки в Кыргызстане значительно велики. Наша республика по легкости перемещения товаров через таможенную границу, (по сравнительным показателям, проводимым Всемирным Банком), занимает 173 место, из всех стран участвующих в международной торговле.

Эксперты Всемирного банка и Международной финансовой корпорации (IFC) рассчитали, что каждый день задержки (пребывание) товаров в пути от ворот завода до порта снижает объем экспорта страны приблизительно на 1%.

Например, Российскому экспорту на прохождение к порту и оформление формальностей требуется в среднем 29 дней, в свою очередь в Кыргызстане на оформление аналогичных формальностей уходит в среднем 127 дня.

Сокращение издержек, связанных с экспортно-импортными формальностями должны быть направлены на решение следующих задач:

- создание благоприятных условий для развития внешнеэкономических связей и роста инвестиций;
- повышение эффективности коммерческой деятельности;
- создание эффективной системы контроля правильности исполнения участниками ВЭД своих обязательств.

ТС обеспечит расширение размеров рынка, что в свою очередь, позволит привлечь прямые иностранные инвестиции, которые с большей охотой приходят на рынки значительных размеров, где имеет смысл создавать самостоятельные производства, удовлетворяющие их потребности. Инвесторы заинтересованы вкладывать не в одну страну в отдельности, а в общее региональное объединение (ТС), в котором каждая из стран имеет свою

специализацию, например, Кыргызстан – электроэнергетику.

Таким образом на наш взгляд, присоединение КР к ТС может положительно сказаться на производстве и экспорте сельхозпродукции, текстильных изделий, стройматериалов, так как они станут более конкурентоспособными по сравнению с аналогичными товарами из КНР в связи с взиманием с последних ввозных таможенных пошлин по ставкам ЕТТ ТС и будут обладать большим рынком сбыта.

Присоединение КР существенно не скажется на общих макроэкономических показателях государств – членов ТС ввиду невысокого удельного веса экономики Кыргызстана в общих показателях стран ЕврАзЭС. Однако положительный эффект для ТС может заключаться в улучшении таможенного администрирования на кыргызско-китайской границе и применении ЕТТ ТС к импорту из КНР. Это снизит объемы дешевого импорта, следующего через республику на территорию Таможенного союза, и повысит его качество в связи с необходимостью осуществления за ним надлежащего санитарного, ветеринарного, фитосанитарного и технического контроля в соответствии с нормативно-правовой базой ТС, что улучшит ценовую конкурентоспособность производителей Таможенного союза по сравнению с китайскими.

Для эффективного участия нашей республики в Таможенном союзе, Кыргызстану необходимо будет обсудить пакет договоренностей. Например, можно обговорить меры бюджетной поддержки, со стороны России и Казахстана на переходной период. В дальнейшем рассмотреть перспективы о заключении соглашений по целевым инвестициям в приоритетные отрасли экономики Кыргызской Республики.

Далее определим приоритетные отрасли экономики с которых следует начать процесс переориентации.

К числу перспективных отраслей, несомненно, следует отнести:

1. *Туризм.*
2. *Энергетика.*
3. *Цветная металлургия.*
4. *Сельское хозяйство.*
5. *Легкая промышленность.*

На сегодняшний день в Кыргызской Республике импортозависимость очень велика. Однако на наш взгляд, посредством принятия правильных решений со стороны правительства, данная зависимость может быть уменьшена хотя бы в продовольственной сфере, за счет создания дополнительных стимулов для инвестиций в Кыргызстан в целях организации на его территории производства соответствующих товаров.

Необходимо также принимать во внимание долгосрочные структурные последствия присоединения к ТС. Экономика Кыргызстана настолько мала

и слаба, что в качестве полноценной рыночной экономики (а не экономики выживания), она может реализовываться только в составе более крупной экономической ассоциации. Именно так она может добиться тех эффектов масштаба и многообразия производства, которые бы обеспечили более эффективную структуру национального хозяйства и конкурентоспособность хотя бы на минимальном уровне.[3]

Участие Кыргызстана в ТС будет иметь долгосрочные позитивные экономические последствия для экономики КР. Интеграция в крупное региональное экономическое образование повлечет расширение рынка сбыта товаров, произведенных в Кыргызстане. Повысится инвестиционная привлекательность республики для организации соответствующих производств на ее территории, что создаст основу для роста ВВП и увеличения экспорта товаров, произведенных в КР. В целом присоединение к ТС может привести (после принятия соответствующих мер) к увеличению экспортного потенциала республики на 20–22%. Кроме того, участие Кыргызстана в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве даст ей возможность рассчитывать на действенную, оперативную и существенную поддержку со стороны стран-партнеров тех отраслей хозяйственного комплекса, которые испытывают трудности и остро нуждаются в подобной помощи. Ведь одна из главных задач, стоящих перед ТС и ЕЭП, состоит в придании всем экономикам стран-участниц стабильных темпов

развития, в их выравнивании на уровне всего интеграционного объединения. Это исключает потенциальное аутсайдерство одной из стран-участниц ТС, поскольку против него будет работать весь механизм многообразных форм поддержки.

Подводя итоги, хотелось бы обратиться к основному вопросу нашего исследования: Таможенный союз, что же это зло или добро для экономики Кыргызской Республики? На все эти вопросы невозможно дать априорные ответы, и правильные ответы будут зависеть именно от практических результатов деятельности Таможенного союза. Однако результаты нашего исследования подтверждают тот факт, что присоединение Кыргызской Республики к Таможенному союзу потенциально способно привести к положительному экономическому эффекту, но его достижение зависит не только от торговой, но и от общей экономической политики как на территории Кыргызстана, так и на территории Таможенного союза и ЕЭП в целом.

Литература:

1. А.Н. Павлов Оценка экономического эффекта присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу Евразийская экономическая интеграция, №4 (13), ноябрь 2011
2. Аллен Шин, Аскар Бешимов, Азамат Усубалиев. Влияние Таможенного союза на экономику Кыргызской Республики. – С. 28-29.
3. Т. Дыйканбаева. Таможенный союз и Кыргызстан. Экономика постсоветского пространства № 3. Б. – 2011.

Рецензент: д.э.н. Дыйканбаева Т.С.