

Нурумова И.Т.

БЕЗРАБОТИЦА В РЕГИОНАХ КЫРГЫЗСТАНА

I. T. Nurumova

UNEMPLOYMENT IN THE REGIONS OF KYRGYZSTAN

УДК:638.67/5

В статье рассматривается динамика роста шипы в регионах и анализируется рынок труда.

This article discusses the dynamics of growth of unemployment in the regions and analyses the labour market.

Рынок труда и занятость населения – два тесно связанных фактора, влияющих и взаимодействующих друг с другом. Соответственно важнейшими показателями состояния рынка труда являются уровни занятости и безработицы, рассчитанные для конкретного периода времени. Уровень занятости представляет собой показатель удельного веса численности занятых граждан в общей численности населения, измеренный в процентах. Уровни общей и регистрируемой безработицы (в процентах) определяются как удельный вес безработных (соответственно определяемых или по методологии Международной организации труда, или состоящих на учете в государственной службе занятости) в общей численности экономически активного населения страны.

Анализируя внутренний рынок труда, можно определить, что Кыргызстан в демографическом отношении государство достаточно молодое и имеющее большой трудовой потенциал. На начало 2012 года в стране проживало 5,6 млн. человек, из них более трети (34%) в городах и почти две трети (66%) – в сельской местности. При этом прирост населения осуществляется за счет естественного прироста при отрицательном балансе внешней миграции. В демографическом отношении население страны молодое, так как средний возраст составляет 27,2 лет. В структуре населения 32,4% составляют дети и подростки, 61,0% – граждане трудоспособного возраста и 6,6% – пожилые. [2]

Фиксированный рынок труда определяется на основе интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы, проводимого Национальным статистическим комитетом ежегодно, начиная с 2002 года. [3] В 2011 году экономически активное население, то есть население, обеспечивающее в рассматриваемый период предложение рабочей силы для производства товаров и услуг, составило 2490,1 тыс. человек, из них численность занятого населения – 2277,7 тыс. чел., безработных – 212,4 тыс. чел. Уровень экономической активности населения в 2011 году составил 64,9%, причем традиционно уровень активности мужчин значительно выше, чем женщин (77,5% и 52,8% соответственно). Удельный вес городского населения в экономически активном населении

составил 35% (877,7 тыс. человек), а сельского – 65% (1612,4 тыс. человек). Следует отметить, что в динамике на протяжении 2003-2011 гг. рынок труда характеризуется довольно высоким уровнем экономической активности, так как в среднем почти 65% населения старше 15 лет являются экономически активными.

Уровень занятости в 2011 году составил 59,3%, что является достаточно высоким показателем для республики, в которой нормой являются многодетные семьи. В то же время структура занятости населения по месту основной работы (табл.1). За 2005-2011 гг. просматривается тенденция сокращения удельного веса занятых на предприятиях и в организациях (то есть у юридических лиц), в фермерском хозяйстве и в сфере индивидуального предпринимательства в пользу занятости по найму у физических лиц и в личном подсобном хозяйстве.

Таблица 1

Структура занятости в Кыргызстане по месту основной работы

	Тыс. человек		В % к итогу	
	2005	2011	2005	2011
Всего занято	2077,1	2277,7	100	100
Из них:				
- на предприятии, в организации	691,4	715,8	33,3	31,4
- в фермерском хозяйстве	601,6	490,4	29,0	21,5
- в сфере индивидуального предпринимательства	321,1	332,3	15,4	14,6
- по найму у отдельных лиц	342,2	591,6	16,5	26,0
- в личном подсобном хозяйстве	120,7	147,7	5,8	6,5

Источник: Занятость и безработица. – Б.: НСК, 2012. С.15.

Проявление такой тенденции, как отмечает проф. С.Е. Савина, «является отражением долговременных изменений в экономике, ... обусловлено в большей степени расширением неформального сектора экономики и свидетельствует о проблемах в системе использования рабочей силы.» [4] Ее слова подтверждает тот факт, что по данным обследования в 2011 году в неформальном секторе было занято 1603,9 тыс. человек или 70,4% всех занятых в экономике. И увеличение значения неформальной занятости прослеживается в динамике на протяжении последних 15 лет.

Что интересно, из таблицы 1 видно, что в отличие от других мест занятости занятость в фермерском хозяйстве сокращается не только в относительном выражении, но и в абсолютном: с 601,6 тыс. чел. до 490,4 тыс. чел., или с 29,0% до 21,5%. Хотя, как мы уже указывали выше, почти две трети населения проживает в сельской местности. И будем откровенны, на селе занятость может быть только непосредственно в сельском хозяйстве и в сфере индивидуального предпринимательства. Крупных коллективных хозяйств в республике очень мало, за 2005-2011 гг. они не прибавились, так что это место занятости можно не учитывать. Объяснение, на наш взгляд, только одно – это возрастающая миграция из села в другие регионы, преимущественно города, а также трудовая миграция за границу.

Для Кыргызстана характерно аграрное перенаселение, что ведет к трудоизбыточности рынка труда. Так, ежегодный прирост экономически активного населения составляет в среднем 40-45 тысяч человек, однако в свою очередь прирост количества создаваемых эффективных рабочих мест не обеспечивает это увеличение. Наоборот, наблюдается падение рабочих мест. Так, например, за 2010 год было создано более 97 тысяч рабочих мест, в то время как в 2011 году – всего 84,5 тыс. рабочих мест. [1]

Из общего числа созданных в 2011 году новых рабочих мест наибольшая часть приходится на Чуйскую область, однако из них 98% создано именно в неформальном секторе (то есть в фермерских хозяйствах и сфере индивидуального предпринимательства) и только 2% – в формальном секторе (на предприятиях и в организациях). Лидером в создании рабочих мест в формальном секторе, как и в предыдущие годы, является г. Бишкек, где на них приходится 28%, или более 4,5 тысяч из всех созданных за год рабочих мест в городе. В южной столице городе Ош было создано 2,9 тысяч новых рабочих мест, 85% из которых на индивидуальной основе.

В Джалал-Абадской области было создано 18,5 тысяч новых рабочих мест, опять же в основном в неформальном секторе. Приведем далее по убывающей: в Ошской области создано 8 тыс. рабочих мест, Баткенской области – 7,1 тысяч, Иссык-Кульской области – 5,3 тысяч, Таласской области – 2,7 тысяч рабочих мест. Наименьшее количество созданных новых рабочих мест по республике отмечается в Нарынской области, где создано всего 1,7 тысяч рабочих мест, что в свою очередь на 27,3% ниже уровня 2010 года.

Поскольку, как мы показали, подавляющее большинство рабочих мест создается в неформальном секторе, то они являются неустойчивыми и зачастую носят временный или сезонный характер. Соответственно занятость граждан на этих местах также неустойчива и в связи даже с малейшими неблагоприятными изменениями политических и

социально-экономических условий в стране быстро переходит в состояние незанятости или безработицы. А это, к сожалению, случается довольно часто.

Так, в 2011 году по Кыргызстану было ликвидировано 21,1 тыс. рабочих мест, что составляет четвертую часть вновь созданных. Из общего числа 74% ликвидированных рабочих мест традиционно приходится на неформальный сектор, где ликвидировано 15,5 тысяч рабочих мест, из них 5,2 тысячи в крестьянских (фермерских) хозяйствах. Количество полностью закрывшихся предприятий по республике составило в этом же году 929 предприятий.

Учитывая, что большая часть предприятий сосредоточена в Чуйской области и столице страны, то наибольшее количество полностью ликвидированных предприятий отмечается в г. Бишкек (507 предприятий) и Чуйской области (151 предприятие). Исходя из этого, наибольшее количество ликвидированных рабочих мест (более 18,2 тысяч) приходится на эти регионы, 16% из которых ликвидированы в формальном секторе.

В результате указанной неустойчивости создаваемых рабочих мест, а также десинхронности в темпах прироста трудовых ресурсов и занятости, значительная часть экономически активного населения становится безработными. Так, по Кыргызстану уровень общей безработицы в 2009 году составил 8,4%, в 2010 г. – 8,6%, а в 2011 г. – 8,5%.

В 2011 году самый низкий уровень общей безработицы отмечался в Таласской (5,0%) и Ошской (6,6%) областях, а наибольшие уровни – в Баткенской (10,6%) и Нарынской (10,3%) областях. [3]

Из общего числа безработных встанут на официальный учет в государственной службе занятости не более четверти. Но, тем не менее, и среди регистрируемой безработицы отмечается достаточно большой разброс в зависимости от региона республики. Как видно из таблицы 2, наибольшее количество безработных сосредоточено на юге страны в наиболее населенных Ошской и Джалал-Абадской областях, наименьшее – в Таласской области и южной столице Кыргызстана – городе Ош.

Таблица 2

Распределение регистрируемой безработицы по регионам в 2011 г.

Регионы	Численность обратившихся за год, тыс.чел.	Состоит на учете граждан на конец года, тыс.чел.	В том числе безработные, тыс.чел.
Баткенская область	16,0	8,3	5,6
Джалал-Абадская область	21,5	20,2	11,6
Иссык-Кульская область	8,4	5,1	4,3

Нарынская область	4,5	10,4	6,4
Ошская область	24,6	14,6	12,4
Таласская область	7,6	3,9	2,3
Чуйская область	19,4	8,2	6,1
г. Бишкек	23,2	12,6	9,6
г. Ош	6,6	6,3	2,3

Источник: Аналитический отчет Министерства молодежи, труда и занятости КР за 2011 год. – Б., 2012. С. 7-8.

По данным уполномоченного законом государственного органа в сфере занятости Министерства молодежи, труда и занятости [1] в целом по республике на конец декабря 2011 года на одно свободное рабочее место претендовали 11 человек, что на 3 человека меньше, чем за аналогичный период 2010 года. При этом самый высокий спрос на одно рабочее место был отмечен в Нарынской области (339 человек), а самый низкий – в столице страны городе Бишкек (3 человека). В последнем случае это не удивительно, так как мировая практика свидетельствует, что, как правило, в любой стране значительное число хозяйствующих субъектов и соответственно рабочих мест сконцентрировано в столице.

В Джалал-Абадской области на одно вакантное место претендовало 277 человек, Иссык-Кульской области – 133, Баткенской – 154, Ошской – 101, в Чуйской области – 45 и Таласской области – 20 человек. Таким образом, можно отметить, что наличие большого числа претендентов на одно свободное место характерно для южных регионов республики. Правда, в их ряду находится и Иссык-Кульская область – курортная зона страны, но это объясняется сезонным фактором: декабрь – зимний месяц, а в весенне-летний сезон появляется множество вакансий на временные рабочие места, что не только способствует трудоустройству местных жителей, но и привлекает на заработки граждан даже из Бишкека.

В целом по подсчетам государственной службы занятости количество заявленных вакантных рабочих мест в 2011 году составило около 60 тысяч единиц, в числе вакансий преобладает спрос на рабочие специальности, что составляет 70%. Ежемесячно не востребованными остаются около 15-20 процентов вакансий. Трудная заполняемость вакантных мест объясняется тем, что структура спроса зачастую не соответствует предложению рабочей силы, а также предлагаемой низкой оплаты труда, которая не позволяет удовлетворить даже минимальные потребности с учетом состава семьи. Эти расчеты дают нам основание говорить о низком качестве многих вакансий, при этом они не соответствуют изменившемуся предложению на рынке труда.

Таким образом, можно сделать вывод, что на данном этапе развития рынок труда Кыргызской Республики остается несбалансированным и характеризуется достаточно высоким уровнем безработицы как открытой, так и скрытой, при этом большая часть безработных граждан сосредоточена в южных регионах страны. Несмотря на то, что государство обеспокоено состоянием занятости населения и предпринимает определенные меры по сокращению безработицы, этих мер явно недостаточно. Поэтому население, не надеясь на государство, самостоятельно ищет пути решения своих проблем, устремляясь в миграцию, прежде всего в Казахстан и Россию.

Приведем в этой статье один пример. Так, с целью достижения большей объективности прогнозов развития рынка труда Кыргызстана, эксперты Всемирного банка провели анализ современных тенденций рынка труда Казахстана и России – как принимающих стран, основных импортеров свободных трудовых ресурсов Кыргызстана.

В 2011 году офис Всемирного Банка в Российской Федерации опубликовал обзор текущей ситуации и прогнозы развития рынка труда этой страны. [5] По мнению экспертов на сегодняшний день в российской экономике задействовано 12,3 миллиона иностранных трудовых мигрантов. К 2015 году ожидается дополнительный рост потребности в иностранной трудовой силе еще на 13 миллионов, из которых только на страны Центрально-Азиатского региона приходится 7 миллионов человек. В основном дополнительная потребность возникнет, по мнению экспертов, как следствие неблагоприятной демографической ситуации и сокращения численности трудоспособного населения России к 2015 году на 8 миллионов человек, на фоне повышения спроса на рабочую силу в экономике страны.

В Казахстане складывается аналогичная ситуация. По данным Государственного агентства по статистике Республики Казахстан, в 2011 году в экономике фактически было занято 1,3 миллиона трудовых мигрантов. Опираясь на прогнозы, к 2015 году потребность в дополнительной иностранной рабочей силе может увеличиться вдвое, и в абсолютном выражении составит от 0,7 до 1,3 миллионов человек. [6]

Как в Казахстане, так и в России, сообщество кыргызских трудовых мигрантов находится в числе крупнейших. По мнению многих экспертов кыргызские трудовые мигранты являются наиболее адаптивными и гибкими из числа представителей центрально-азиатских стран. Конечно, с чисто человеческих позиций можно порадоваться за кыргызских граждан, которые своим нелегким трудом добиваются лучшей жизни для себя и своих родственников, как правило, оставшихся на родине. Но с другой стороны, экономика Кыргызстана теряет трудоспособную рабочую силу, что ведет к возрастанию маргинализации общества, ведь в

трудоую миграцию уезжают обычно самые мобильные, энергичные, предприимчивые и неленивые граждане. Как прогнозируют многочисленные эксперты, если власти республики не смогут противопоставить этой тенденции реальный экономический рост в стране, то в случае существенного роста потребностей в рабочей силе в Казахстане и России Кыргызстан рискует потерять еще много своих трудоспособных соотечественников.

Литература:

1. Аналитический отчет Министерства молодежи, труда и занятости Кыргызской Республики за 2011 год. – Б., 2012. С. 12-18.
2. Демографический ежегодник КР. 2007-2011 гг. – Б.: НМК, 2012. С.6.
3. Занятость и безработица. – Б.: НСК, 2012. С. 14-16.
4. Савина С.Е. Модернизация системы подготовки и использования рабочей силы. – Б.: БГУ, 2010. С. 116.
5. Публикация представительства Всемирного банка в России. –URLhttp://el-group.com/index.php?option=com_content&view=article&id=93&catid=12
6. Официальный сайт Агентства Республики Казахстан по статистике. – URL: <http://www.stat.gov.kz/>

Рецензент: д.э.н., профессор Кочербаева А.А.