

*Абсаттаров Г.Р.*

**ПРАВОВОЕ СОЗНАНИЕ КАЗАХСКОГО НАСЕЛЕНИЯ:  
ПОЛИТОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

*G.R. Absattarov*

**THE LEGAL CONSCIOUSNESS OF THE KAZAKH POPULATION:  
POLITICAL ASPECTS**

УДК:344(02.23)

*В статье рассматриваются актуальные вопросы правового сознания казахского населения, которые в социально-политической литературе еще не исследованы. Вместе с тем уделено внимание и дискуссионным вопросам.*

*The article deals with current issues of legal consciousness of the Kazakh population, which in the socio-political literature has not yet been studied. However, given the attention and discussion questions.*

Проблема правового сознания казахского населения является одной из важных, сложных и актуальных вопросов политической науки. Эта проблема охватывает большой круг вопросов. Естественно, в одной статье невозможно охватить все вопросы этой проблемы, поэтому мне хотелось бы на конкретных материалах рассмотреть только некоторые политологические аспекты правового сознания казахского населения в контексте правовой культуры, которые в научной литературе еще не изучены. При этом следует сказать что политологический аспект изучения проблемы правового сознания казахского населения в контексте правовой культуры имеет большой теоретический и практический интерес.

Сегодня в Казахстане живут более 10 млн. казахов. К концу XXI века численность казахского населения страны, по прогнозам демографов достигнет 30 млн. человек.

Сегодня повышенное внимание ученых к изучению правового сознания казахского, казахстанского населения обусловлено процессом политизации всех сфер общественной жизни, а также неукоснительным соблюдением правил, норм и требований, предъявляемых достигнутым уровнем развития общества и преодолением недостаточных гражданской зрелости и дисциплинированности части людей.

Следует сказать, что правовое сознание казахского населения – это представления о законодательстве, правосудии, правомерном и противоправном поведении. Это – осознание права, политики и правовой политики.

Правовое сознание казахского населения – явление идеальное, непосредственно ненаблюдаемое, представляющее собой сферу и область национального сознания, отражающую правовую действительность в форме юридических знаний и оценочных отношений к праву и практике его реализации, социально-правовых установок и цен-

ностных ориентаций, регулирующих поведение казахов в юридически значимых ситуациях. Действующие право оказывает влияние на правовое сознание населения и формирование представлений членов казахского общества по поводу этого права, по поводу их прав и обязанностей. И наоборот, правовое сознание казахского населения влияет на действующие право, определяет практику правоприменения в интересах определенной простотки казахстанского общества, имеющей возможность воздействовать на политический процесс в государстве, а также обуславливает нормотворческую деятельность в государстве. Специфика правового сознания казахского населения состоит в том, что оно требует установления общеобязательных норм поведения. Правовое сознание населения определяет границы правового и неправового, правомерного и противоправного. Правовое сознание оказывает воздействие на поведение казахов, казахстанцев вместе с нормами права, наряду с ними, а иногда и вопреки им.

В связи с этим следует сказать, что построение правового государства в Казахстане немислимо без обновления правового, политического сознания казахского, казахстанского народа, без его коррекции. Поэтому Казахстану предстоит большая работа по формированию и развитию правового, политического сознания как казахского, так и казахстанского народа и коррекции уже существующего. Особенно много проблем в области правового, политического сознания молодого поколения нашего государства.

В правовом государстве должно быть обеспечено верховенство закона и научная политика. Добиться этого можно лишь в том случае, если в обществе будут созданы для этого соответствующие условия, если каждый казах, гражданин будет в полном объеме обладать информацией о своих правах, свободах и способах их осуществления не в ущерб окружающим, а также осознавать потребность регламентации своих поступков общеобязательными правилами и нормами поведения. Это, свою очередь будет влиять на формирование в обществе так называемого «правового поля».

Формирование правового сознания казахского населения способствует повышению эффективности механизма правового воздействия на общественно-политические отношения в Казахстане. Осознание каждым казахом, гражданином своих обязательств перед обществом в виде соблюдения общепринятых

правил и норм поведения является залогом формирования в обществе высокого уровня правового сознания. Многие ученые придерживаются мнения, что правовое воспитание нужно начинать как можно раньше. Основы правового сознания казахского населения, фундамент формирования личности – казах должны закладываться в детстве, так как основные принципы права связаны с нравственными категориями добра и зла, честности и справедливости и т.д. Современный период требует определенно высокого уровня правового воспитания молодого поколения. Именно от уровня правового сознания казахской, казахстанской молодежи зависит, будет ли наша страна правовым государством.

Говоря о проблемах формирования правового сознания казахского населения, необходимо также упомянуть о социально –правовой активности. Обычное наполнение данного термина – это высший уровень правомерного поведения личности-казаха, который характеризует ее напряженную, инициативную деятельность по эффективному и наиболее полному осуществлению и защите прав, свобод и исполнению обязанностей. То есть, в таком понимании правомерное поведение – эта высшая степень активности. Несомненно, для правовой личности – казах характерен высокий уровень правовой, социально-политической активности. Поэтому активность человека и права его являются наивысшей ценностью.

Одна из политологических проблем, которую предстоит решить Казахстану на этапе построения демократического, правового государства – формирование и развитие правовой личности – казах, казахстанца [1]. Правовая личность отличается степенью правомерности и активности его поведения. Сознательное выполнение правовых предписаний, активная защита как своих прав, так и прав третьих лиц, активное участие в правотворческой деятельности органов государства, участие в правовоспитательной деятельности, определяющие содержание правовой личности – казах, казахстанца и обеспечивают устойчивость демократического, правового государства в Казахстане.

По мере обновления законодательства и накопления соответствующей правоприменительной практики все более явным становится разрыв между новым демократическим законодательством и низким уровнем правового сознания казахского населения. Это тревожный фактор, ставящий проблему формирования правового сознания и правовой культуры казахского, казахстанского народа в ранг приоритетов государственной политики. Как показывает мировая, казахская практика, ведущая роль в решении этой проблемы принадлежит системе образования.

В связи с этим следует сказать, что правовое, политическое образование является залогом того, что право, политика, и правовая политика станет регулятором жизни индивида, а не помехой, не

препятствием на его пути реализации своих личных задач. В современных условиях именно правовое, политическое образование может встать важнейшим фактором развития личности-казаха, казахстанца, становления гражданского общества и демократического, правового государства в Казахстане.

Важнейшим компонентом культуры правового сознания казахского населения является умение реализовать правовые, политические знания и убеждения в правомерном, социально-активном поведении. Особенность правового сознания состоит в том, что оно тесно связано экономическими отношениями. Последние, преломляясь через правовые отношения, оказывают влияние на развитие правового сознания и деятельности. Поэтому в его содержании наиболее емко и концентрированно выражаются экономические интересы и потребности. На основании отраженных потребностей и интересов в сфере правовой идеологии формируются, укрепляются политические цели и задачи, реализуемые в практической деятельности правовых организаций и учреждений.

Правовое сознание казахского населения – это такое сознание, которое отражает правовые отношения в системе юридических знаний и общественного сознания. Устанавливая границы законного и незаконного, формируя правовые ориентации, нормы, которые регулируют поведение казах, казахстанца в юридически значимых ситуациях, правосознание оказывает воздействие на формирование, укрепление целей и задачи деятельности социально-политического субъекта и средств достижения этих целей и задач. В современных условиях право превратилось в один из факторов организации и управления общественно-политическим, национальным развитием. В то же время оно есть выражение государственной воли, государственной политики, интересов личности.

Важным аспектом политологического анализа правового сознания казахского населения в целом на современном этапе является исследование механизма превращения их объективного содержания в факт индивидуального сознания. Этот механизм нельзя сводить только с усвоению всего богатства содержания правового сознания каждым индивидом. Он предполагает не только теоретическое, но и практическое слияние интересов личности, народа общества. Значение механизма превращения объективного содержания правового сознания в регулятор осознанной деятельности казах, казахстанца открывает возможность сознательно управления его деятельностью. Поэтому, чем полнее и глубже осознаны субъектом правовые нормы и предписания, тем большей степени превращаются они в регулирующие принципы деятельности и поведения, правовую активность в соответствии с правовыми убеждениями придерживаться норм демократической законности, но в том, чтобы каждый казах,

казахстанец был нетерпим к их нарушению, убежден в социально-политической значимости права.

Проходящая в стране реформа требует правового обеспечения радикальной экономической, политической реформы и демократизации общества, торжества Права и Законности – уважение к правам, свободам и достоинству человека. Старая же правовая система и принципы взаимоотношений в правоохранительных органах пока еще тянут нас назад. Именно поэтому необходима строгая последовательность в проведении правовой реформы, в реорганизации системы правоохранительных органов, юридического всеобуча и правового воспитания населения, создании правового государства. Для этого нужны новые реформы в области правовой деятельности и перестройка в области правового мышления казахского, казахстанского населения и должностных лиц и в сфере правовых текстов, необходима в целом и полная «перделка» самого субъекта правового сознания.

Думается, что сознание выражает узел связей и отношений компонентов правовой надстройки и его самого в целом с правовым прогрессом, с требованиями, вытекающими из экономических и политических условий жизни общества и предъявляемыми к уровню его развития. При этом правовое сознание в каждый данный момент времени «присутствует» в каждой данной точке многомерного социально-политического пространства, правовой реальности, не совпадая с ним полностью, но существующая в нем в качестве такого составного, которое «способна выступить в виде показателя, или характеристики, уровня развития этой реальности» [2].

Для этого чтобы реализовать правовое сознание – правовую культуру казахского населением необходимы серьезная многоплановая и длительная работа, последовательное проведение соответствующей правовой политики Республики Казахстан, включающей в себя и деятельность по систематизации, консолидации и кодификации законодательства, и создание доступной автоматизированной системы поиска правовой информации, и организация единой общегосударственной системы юридического всеобуча населения, и значительное повышение роли закона. В связи с этим, откровенно отметить, что в Павлодарской области разработана программа правового всеобуча населения. Например, программа предусматривает правовое обучение в школах ветеранов УВД, прокуратуры, судов и юстиции, установку во всех департаментах, комитетах и управлениях телефонов для консультации населения, введение в средствах массовой информации специальных разделов, разъясняющих положения действующего законодательства и еще ряд мероприятий. Этот опыт, на мой взгляд, необходимо распространить на всю республику. Это повысит культуру правового сознания и правовую культуру казахского населения и жителей нашей страны в современных рыночных условиях, позво-

лит укрепить правопорядок и законность в Казахстане, а также повысить роль закона вообще. В последнем случае имеется в виду, в частности, преодоление традиций нашей правовой культуры, которая заключается в том, что обычно принятие закона-акта высшей юридической силы не способствует возникновению предусмотренных им правоотношений. Правоприменитель и правоисполнители ожидают, пока предписания закона будут изложены в актах меньшей юридической силы – в постановлениях правительства Республики Казахстан, в актах министерств, ведомств и т.д. В таких условиях знание закона не имеет стимулов, может оказаться не всегда полезным, а то и ненужным. Для изменения ситуации необходимо осуществить перестройку правового регулирования и правового мышления: перейти от разрешительного принципа к «общедозволительному», создать новые социально-правовые институты юридической помощи гражданам и защиты их прав и свобод, содействовать повышению роли и общей защищенности личности в правовой, политической системе. С этой целью необходимо представить гражданину равное с различными ведомствами, в том числе с центральными, другими органами отраслевого управления, право в толковании закона. Это право, разумеется, не распространяется на инструкции по охране труда, технике безопасности и им подобные правила и предписания. Чье толкование соответствует закону в случае возникновения спор, будет решать суд, выступающий как совет конституционный, решающий вопрос соответствия подзаконных актов закону, Конституции Республики Казахстан.

При существующем же в настоящее время порядке имеют место разного рода нарушения, выражающиеся в прямом игнорировании такого важного аспекта справедливости правового сознания, как соразмерный учет интересов всех социальных, общественных, этнических групп населения, обозначаемый категория общенародного, общечеловеческого интереса [3]. Весьма ярким примером этого может служить то ведомственное нормотворчество, в котором в первый очередь учитываются ведомственные интересы. Обладая для этого мощными юридическими рычагами, ведомственный нормодатель ставит себя в более выгодное, неравноправное с гражданином положение, которое закрепляется в соответствующих правовых документах. Представляется, что данные документы как выражение несправедливости, а нередко и прямого командно-административного произвола, не могут считаться правом в глубинном смысле этого слова и поэтому должны рассматриваться судом в споре гражданина и ведомства как обычное мнение стороны. В этом случае деятельность суда будет действительно направлено на поиск справедливости, правды, права в глубинном смысле этих слов. Главным же, магистральным направлением обеспечения принципа

справедливости правового сознания казахского населения и нашего общества в целом, на мой взгляд, является придание правам человека непосредственно юридическо - политического значения, превращения прав и свобод человека, его социально-правовой защищенности в высшую ценность правового, политического сознания, ориентировка всех средств и механизмов на «работу» в заданном направлении.

Сложность и интегративность такого параметра правового сознания казахского населения как справедливость проявляется и в том, что малейшие нарушения соразмерности в правовой сфере жизни общества могут приобретать в правовом сознании гипертрофированный оттенок в виде оценки правового сознания как в целом несправедливой. Из материалов прессы Казахстана и из других источников общественному правовому сознанию хорошо известны отдельные случаи нарушения законности в правоприменительной деятельности, наличии латентной преступности. Полные и точные данные преступности и уровне раскрываемости преступлений общественности не известны. Это приводит к несколько преувеличенно негативным оценкам деятельности правоохранительных органов, государственного механизма реагирования на правонарушения. Об этом свидетельствует результаты конкретно-социологических исследований,

проведенных как в Казахстане, так и в других среднеазиатских странах.

В заключение можно сделать вывод, что правовое сознание казахского населения – это не только уровень развития нормативных и индивидуальных юридических актов Казахстана, это еще и уровень развития всей правовой деятельности, уровень развития всего права, это право-психологический, социально-политический климат, правовые ценности, идеалы, традиции и обыкновения, и главное, это реальное правовое, социально-политическое положение личности – казаха, уровень ее прав и свободы поведения, гарантированных государством. Сегодня важно, чтобы решение назревших проблем правового сознания казахского населения и казахстанского народа в целом способствовало консолидации и сплочению людей, народов в дружную семью, в стабильное демократическое, правовое общество, которому принадлежит будущее.

#### Литература

1. Концепция правовой политики Республики Казахстан с 2010 до 2020 года // Казахстанская правда. -2009, 27 августа.
2. Аскарлов С.И. Политика и право. – Алматы, 2007. –С.53.
3. Сарсекеев А.Н. Общество и его проблемы. – Алматы, 2012. –С.21.

Рецензент: д.ю.н., профессор Дуйсенов Э.Э.