

Гафуров А.Д.

ИСТОРИЧЕСКИЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО ПРАВА РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

A.D. Gafurov

HISTORICAL STAGES OF DEVELOPMENT OF THE FINANCIAL RIGHTS OF DEVELOPING COUNTRIES

УДК:342-56(78-23)

В статье рассматриваются этапы развития финансового права развивающихся стран.

The article considers the stages of development of the financial rights of developing countries.

Ученые и исследователи в сфере право, развитие финансового права разделяют на несколько школ, основателями которых являются европейские ученые.

Финансовые отношения и финансовое деятельность государство, которые являются предметом регулирования финансового права, существуют с момента зарождения государства. Наука финансового права, как самостоятельная отрасль права, стала формироваться в XVIII-XIX вв. в Германии¹.

Предметом регулирования науки финансового права являлись проблемы связанные с государственным управлением, государственными финансами, управлением экономикой, торговлей и т.д.

Речь идет о публичных финансах в Греции, Риме и средних веках. Такая обобщенная периодизация связана с тем, что в эти времена из-за ситуации, связанной с системой правления, финансовые вопросы не играли значительную роль в административно-управленческих делах, и поэтому не предавались серьезному анализу со стороны исследователей. Исходя из этого, мы коротко остановимся на вопросах, относящихся к данному периоду.

В связи с тем, что в Древней Греции существовали «государства-города» и «государства» в нынешнем его значении слова, они не существовали как обособленные юридические лица, а потому не предавалось сколько-нибудь большое значение вопросам публичных финансов, охватывающих государственные публичные доходы и расходы. Греки в основном были заинтересованы вопросами управления городами и градостроительством. Тем не менее, в трудах греческих мыслителей, таких как Платон и Аристотель междустрочно мелькают идеи, связанные с публичными финансами. Ксенофон, ученик Сократа, написавший книгу «Пути и средства увеличения доходов города Афины», был одним из первых, кто обратил внимание на этот вопрос.

Во времена Римской империи также не предавалось особого значения публичным финансам,

поскольку, во-первых, публичный бюджет империи создавался за счет завоеваний и подати подвластных стран и не было нужды взимать налоги у себя. Во-вторых, римские мыслители большей частью были увлечены правом, нежели экономикой, поэтому ими были представлены наиболее точные правила в области имущественного права, общей и частной собственности, а что касается экономики, их внимание было обращено исключительно на сельское хозяйство.

Средневековый период с политической и правовой точки зрения имеет две характерные особенности: феодальная система управления и абсолютное владычество церкви, которые являлись факторами спада публичных финансов в этом периоде.

Существование феодальной системы и отсутствие мощной центральной власти имели мало чего общего с централизованной системой публичных финансов, а церковная власть, обратившая внимание на духовные стороны жизни, запрещала науку и материальные идеи, как экономика, право и финансы и правоведов считала «плохими христианами»².

В это время действовало три финансовых и моральных принципов церкви: принцип стабильности, принцип удовлетворенности и принцип преемственности. Средневековое общество, постоянно подвергавшееся нашествиям варварских племен, нуждалось в стабильности и безопасности, и поэтому создавались небольшие укрепленные центры, города, а также гильдии и объединения.

Поскольку церковь усматривала корень насилия в человеческой натуре, которая предаётся излишеством, пропагандировало удовлетворенность и сдержанность, и считала, что каждый человек в обществе должен находиться на месте, определенном ему богом и такое положение должно продолжаться³.

² Довид Рене. Низомхон бузурги хукуки-е муосир. Тарджума-е ХосейниСафо-ивадигарон. – Техрон, 1369. – С.35 (Давид Рене. Крупные современные правовые системы / перев. ХосейнаСафаи-и др. – Тегеран, 1369. – С.35).

³ Джаме аз муаллифин, торихи мухтасари акинди иктисоди, аз оғоз то нимаиасри XX. Гарчумаи Хошанги Нахованди. – Техрон, 1352 (Коллектив авторов. Краткая история экономических взглядов: с начала до половины XX в. / перев.ХошангиНахованди. –Тегеран, 1352).

¹ Словарь иностранных слов – М.: Рус.яз. 1988. – С.209.

школа меркантилизма:

Эту школу нельзя считать только экономической школой, поскольку воззрения ее представителей выходят за рамки публичных финансов и преследуют в основном политические и юридические цели, а также укрепление государственной мощи. Эта школа установилась в недрах правовой концепции абсолютной власти после освобождения европейских монархов от церковной власти и укрепления власти императора.

Для реализации целей европейских монархов, в особенности французских, было необходимо усиление их власти, что требовало философско-юридического обоснования. В этой области были сделаны важные шаги представителями школы меркантилизма. На этот период приходится развитие публичных финансов, ибо, с одной стороны, вера в абсолютную мощь и компетентность правителей обуславливало усиление их деятельности, и в результате увеличения публичных расходов, что обнаружило потребность во взимании налогов для уплаты государственных расходов, и с другой – крах религиозной власти снял запрет с финансово-экономических исследований. К тому же, научные исследования были освобождены от монополии церкви и стали распространяться в гущу народа.

Первой книгой, составленной в это время, была «Шесть трактатов о республике», принадлежавшая перу Жана Бодану из Франции. В числе больших представителей меркантилизма стоит упомянуть о таких именах, как Томас Манн, Сэр Вильям Пэти.

По убеждению меркантилистов, действительное богатство любой страны определяется количеством золота и серебра, находящегося в ее распоряжении, поэтому правители должны были предпринять меры, чтобы как можно большее количество золота и серебра доставалось их стране. Подобный образ мышления привел к тому, что воззрения меркантилистов были заражены идеями насилия и жесткости; расходы на армию стали увеличиваться и для обеспечения этих больших расходов чувствовалась необходимость взимания огромных расходов. Меркантилисты считали, что основные доходы государства для обеспечения этих расходов плюс к государственному имуществу должны извлекаться за счет таможенных налогов и пошлин.

школа физиократов:

Физиократы считали, что экономические действия должны находиться вне зависимости политики. Они в отличие от меркантилистов экономику не воспринимали как инструмент политики. По мнению физиократов, человеческое общество подчинено целому ряду неизменяемым природным законам и особой системой, существующей в природе и на этой основе человеческое общество; нарушение этих естественных законов горестно отражается в жизни человека и общества. Главное в экономических воззрениях представителей физиократической школы является невмешательство государства, свобода

профессиональной деятельности внутри страны и свобода торговли.

Физиократы также придерживались мнения о том, что источником национального богатства является земля и поэтому все налоги должны быть заменены одним единым налогом на землю.

Яркими представителями этой школы являются доктор Франсуа Кена – придворный врач Франции и руководитель школы Маркас де-Мирабу, Дьюпон де Намор, Мерсие де Ладивьер и другие.

классическая школа:

Основателей этой школы по праву следует назвать основоположниками экономической науки. Среди них особо выделяется Адам Смит, автор книги «Богатство нации». Другими видными представителями указанной школы являются Риккардо, Роберт Мальтус и Джон Миль. Родиной классической школы является Англия и центральной ее идеей – индивидуализм и неприкосновенность индивидуальной и общественной жизни людей против вмешательства государства. Адам Смит, представляющий теорию государства – жандарм, придерживался мнения, что в случае обеспечения индивидуальной свободы, принципа состязательности и свободы торговли не останется места вмешательству со стороны государства.

Классики вначале предусматривали очень ограниченные рамки для деятельности государства и вмешательство государства допускали только в сфере обеспечения безопасности и национальной обороны, гарантирования индивидуальных свобод, независимости правосудия и обеспечения некоторыми товарами общего потребления, и все это коротко сформулировали так: «Лучшим из государств является государство, которое меньше правит».

Сторонники классической школы в отличие от физиократов (которые считали землю источником богатства) считали, что главным фактором богатства является труд. По их мнению, более богатым обществом является то общество, в котором больше работы.

Другой концепцией классической школы является «Закон о предложении и спросе», который также называют гипотезой «обмена товаров на рынке со свободной конкуренцией». Главной в этой концепции является идея о том, что цены должны быть подчинены ситуации на рынке, обмен товаров на рынке должен происходить свободно и свободная беспрепятственная конкуренция должно стать нормой. Само общество есть рынок, где люди обменивают результаты своего труда; они необходимые им товары приобретают по самой низкой цене (насколько это возможно, а собственные товары продают по максимально высокой цене – насколько

это возможно), поэтому принцип «предложение и спрос» создает естественную гармонию⁴.

Классические и физиократические школы, ратующие о невмешательстве государства в экономические дела и вообще об ограничении сфер влияния государства, сделали публичные финансы в рамках ограниченных обязанностей государства малозначительными и практически благодаря этим двум школам, публичные финансы стали неактивными⁵.

социалистическая школа:

Взгляды классической школы, основанные на свободе индивида, меркантильных действий человека, абсолютной свободе профессиональной деятельности, абсолютном невнимании к судьбам общества к социальному благополучию, с точки зрения экономической и социальной справедливости привели к нежелательным результатам.

После исчезновения профессиональных организаций вслед за Великой французской революцией, человек становился беспомощным и один на один против государства; рабочие лишились защиты против могущественных работодателей, забывших к тому времени о моральных принципах, последовавших убеждениям классической школы, исключительно занимались накоплением богатства и увеличением производства с меньшими затратами.

Это создавало удручающую ситуацию, особенно в жизни рабочих.

Возникнувшее положение повлияло на общественное мнение, в том числе на тех, которые старались создавать условия для возникновения такой ситуации. Ими были философы и мыслители. Среди последователей этого движения можно отметить Сен Симона (1760-1825). Он главный недостаток физиократической и классической школы видел в их отдаленности от моральных принципов и правил, и считал, что соблюдение моральных основ в экономике имеет решающее значение. Школа Сен Симона не была социалистической школой. Однако его ученики разделились на две группы: одна из них стала преследовать религиозное течение, а другая – приближалась к основам социализма.

Другим представителем этого течения был Симонд де Симонде (1773-1842), который был добронравным и свободолюбивым человеком, и ради защиты рабочих и беспомощных стал бороться с классической школой. Он считал, что всеобщее благосостояние не обязательно связано с увеличением богатства. Многие из его воззрений приближены к социализму. Кроме Сен Симона и Симонде такие личности как Фурье и Луи Блан (из Франции) и Роберт Оуэн (из Англии) были теми, кто

до Карла Маркса проявлял свои социалистические взгляды. Тем не менее, основоположником нового социализма и коммунизма был Карл Маркс (1818-1883). Воззрение Маркса и его единомышленников, таких как Ф.Энгельс и Гегель позже были претворены в жизнь, хотя и с большими изменениями.

Марксизм и социализм, несомненно, чрезмерно расширяют сферу публичных налогов, ибо эта школа противостоит частной собственности и ратует за то, чтобы все экономические дела в обществе, особенно средства производства, находились в распоряжении коллектива и государства. В результате подобных действий сфера деятельности государства и публичных финансов значительно расширяется, и наоборот очень сужается сфера действий частных финансов.

Исторический опыт показал, что государство, как таковое, не в состоянии без инициатив и сотрудничества частного сектора, ибо как говорят, государство не очень хороший предприниматель и работодатель.

Во второй половине XIXв. в финансовое право включало в качестве составной части финансово-правовые вопросы, которые в тот период еще не носили характер системного исследования. Основателями науки финансового права в тот период являлись немецкие ученые Л.Штейн, Г.Еллинека, а также француз Г.Жез⁶.

В России в XIXв. исследователями финансового права были: М.М. Сперанский, Н.И.Тургенев, Н.Ф.Орлов, И.И.Янжул, И.Х. Озерова и др.

Советское государство с первых лет своего существования определило процесс формирования и становления науки советского финансового права, однако ее развитие отставало в связи с недопониманием роли финансов в условиях социализма. По этим причинам молодая юридическая наука не могла не быть охваченной общим ожиданием близкого отмирания финансов.

Разработка финансово-правовых проблем, в том числе: роль и место финансового права в юридической науке, в качестве самостоятельной отрасли права казалось актуальной и перспективной. Вместе с тем, даже в такой ситуации одной из первых научных работ по проблемам советского права были работы именно по финансово-правовым вопросам⁷.

Финансовое право развивающихся стран являются объективной реальностью и неотъемлемым атрибутом государства.

Следует отметить, что понятие финансового права развивающихся стран нередко отождествляется с понятиями «финансы», «финансово-правовая наука» и даже «с наукой о финансах».

Как отмечает афганский исследователь «финансовые системы различных государств, по своему внешнему проявлению и степени воздействия на

⁴ Позоргод Бахоуддин. Мактабхой сиёси. – Техрон. – №21. – С.23 (Пазаргад Бахоуддин. Политические школы. – Тегеран. – №21. – С.23).

⁵ Мохандес Абутолибва Такави Махди. Молияи умуми. – Техрон, 1388. – С.30 (Публичные финансы. – Тегеран, 1388. – С.30).

⁶ См.: Бельский К.С. Финансовое право. – М.: 1995. – С.43.

⁷ См.: Алексеев А.А. Бюджетное право народного представительства. Харьков, 1918.

происходящие изменения в экономической и социально-политической жизни страны, во многом отличаются друг от друга, и это вполне логично и справедливо, поскольку абсолютно одинаковых вещей и структур не бывает. Это дает основание многим специалистам полагать, что финансовая система государств есть специфическое и каждый раз своеобразное формирование, в зависимости от принадлежности к той или иной общественно-экономической формации, от уровня экономического положения страны, ее политического места в мире»⁸.

Далее автор в противоречие своего мнения отмечает, что «финансовая система государства, как совокупность её взаимосвязанных подсистем (государственный бюджет, местные финансы и финансы государственных предприятий) есть историческая категория, которая присуща любой общественно-экономической формации, основанной на институте государства. Финансовая система является своеобразным сердцем любого государства, обеспечивающая его жизнедеятельность. Этим подтверждается главенствующий (императивный) характер финансовых отношений, возникающих в процессе реализации возложенных на финансовую систему функций»⁹.

Следует согласиться с П.С. Поцуркивским который указывает, что правовая категория «финансовое право» генетически связана с экономической категорией «финансы», и это взаимосвязь обусловлена диалектикой, формой и содержанием¹⁰.

Таким образом, «финансы» развивающихся стран это система экономических отношений по поводу формирования и распределения государственных денежных средств на основе планового распределения и перераспределения этих денежных средств.

Представляется, что понятие «финансы» развивающихся стран охватывает как государственные, муниципальные, так и общественные, частные фонды денежных средств, которые подразделяются на централизованные и децентрализованные.

При этом следует отметить, что «финансы» развивающихся стран – это отношения между участниками по поводу образования, распределения и использования фондов денежных средств, а не сами денежные средства. Финансовые отношения по своему характеру являются денежными, однако не все денежные отношения являются финансовыми. Примером могут быть отношения по поводу аренды, купли продажи и т.д., то есть отношения, регулируемые другой отраслью права.

Одним из существенных вопросов в отношении предмета финансового права развивающихся стран является вопрос правомерности включения в предмет финансового права не только государственных и местных денежных фондов, но и общественных и частных.

По этому вопросу до сих пор не существует единого мнения среди ученых различных стран.

В.А.Лебедев отмечает, что финансы – это не только государственные доходы или денежные средства, но и все материальные и личные средства, которые государственная и общественная власть имеет в своём распоряжении для удовлетворения потребностей общества¹¹.

В.А.Лебедев не относил расходование государственного богатства к сфере финансового права. Само применение и расходование средств выходит за рамки ведения финансовой науки. Для финансового управления функция использования средств заключается только в отпуске их соответственно требованиям учреждений¹².

В первом случае государство выступает не с атрибутами своей государственной власти, а как другой субъект, как частное лицо, как субъект гражданского права, в другом же случае оно действует как власть распорядительно-принудительная¹³.

Нам представляется, что по этим причинам у В.А.Лебедева возникла идея о существовании финансового права в двух формах: государственной (публичной) и гражданской (частной)¹⁴.

Таким образом, В.А.Лебедев относил к предмету финансового права государственные потребности и организацию их удовлетворения; понятие финансового хозяйства и финансовых учреждений; государственные доходы; устройства земского и общинного финансового хозяйства; способа покрытия чрезвычайных потребностей, то есть учение о государственном кредите¹⁵.

И.И.Янжул по способу пополнения бюджета писал, что государство приобретает для себя средства двояким путем: частноправовым и публично-правовыми способами¹⁶.

Г.Ф.Шершеневич указывал на получение государством средств двояким образом: государство может добывать доходы как частный хозяин и это будет областью гражданского права, но когда государство прибегает к добыванию средств с помощью своей власти и получает доходы принудительным путем – это уже отрасль финансового права¹⁷.

¹¹ Лебедев В.А. Финансовое право. Лекции. Т.1. 1882. – С.5.

¹² Указ.соч. – С.6.

¹³ Лебедев В.А. Финансовое право. 1889. –С.5.

¹⁴ Указ.соч. – С.5.

¹⁵ Указ.соч. – С.6.

¹⁶ См.: Янжул И.И. Финансовое право. – М.: 1885. – С.13.

⁸ См.: Матин Амин Ака. Проблема становления финансовой системы Республики Афганистан. Автореф. дисс. на соис. уч. степ.канд. эк. наук. – М.: 1994. –С.6.

⁹ Там же. – С.7.

¹⁰ Поцуркивский П.С. Дис. докт. юрид. наук. Черновцы, 1998. –С.132.

В этот же период одновременно существовали и другие взгляды на предмет финансового права, согласно которым сфера его применения рассматривалась значительно уже.

Понимание предмета финансового права было близко в позиции И.И.Янжулу, в которой он не относил натуральные повинности к предмету финансового права, полагая что данные общественные отношения регулируются иными отраслями публичного права: государственным и административным правом¹⁸. Предметом финансово-правового регулирования он ограничивал только отношениями по формированию государственных денежных фондов¹⁹.

Для того, что бы ответить на все вопросы по поводу финансового права развивающихся стран, необходимо еще раз возвратиться к отдельным аспектам вопроса о предмете финансового права развивающихся стран, характере отношений, регулируемых нормами финансового права. Как уже отмечалась, многие исследователи предмет финансового права определяют посредством общественных отношений, возникающих в процессе осуществления финансовой деятельности государства.

Собственно финансовой деятельностью развивающихся стран является их деятельность по формированию, распределению и использованию

фондов денежных средств. Для выполнения функций и задач поставленных передними.

Финансовое право развивающихся стран - это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе формирования, распределения и использования централизованных и децентрализованных денежных ресурсов государственных образований, необходимых для реализации их функций и задач.

В узком понимании, финансовое право развивающихся стран это система правовых норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают при осуществлении финансовой деятельности государств.

В широком понимании, финансовое право развивающихся стран это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе финансовой деятельности государства для обеспечения бесперебойного осуществления его функций и задач в каждый период его развития.

¹⁷ Шершеневич Г.Ф. Общее учение о праве и государстве. – М.: 1911. –С.133.

¹⁸ Янжул И.И. Финансовое право. Руководство для студентов юридического факультета третьих и четвертых семестров. – М.: 1988. –С.13.

¹⁹ Указ.соч. - С.13.

Рецензент: д.ю.н., профессор Мукамбаева Г.А.