

Гафуров А.Д.

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА  
В ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ИРАН**

*A.D. Gafurov*

**LEGAL REGULATION OF THE BUDGET PROCESS  
IN THE ISLAMIC REPUBLIC OF IRAN**

УДК:342-89(70)45

*В статье рассматривается правовое регулирование бюджетного процесса в Исламской Республике Иран.*

*The article deals with legal regulation of budgetary process in the Islamic Republic of Iran.*

Основным институтом бюджетного права Исламской Республики Иран составляет бюджетный процесс. Бюджетный процесс – это деятельность центральных и местных органов власти и управления, регламентированная законодательными актами по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета. Он охватывает длительный период времени от 3 до 4 лет. Бюджетный процесс регулируется бюджетно-процессуальными правовыми нормами, основы их составляют конституции и текущее законодательство о финансах и бюджете.

Не во всех конституциях развивающихся стран имеются положения, определяющие бюджетные полномочия высших органов государственной власти и государственного управления, что свидетельствует об ограниченных правах Парламента в этой сфере государственной деятельности. Это относится, в частности к конституциям Индии, Нигерии, Мексики и других, так же к конституциям развитых стран<sup>22</sup>.

Конституция Исламской Республики Иран, как развивающейся страны, в отдельной главе предусматривает экономическую и финансовую деятельность государства, в которой составную часть этой главы составляет бюджетный процесс<sup>23</sup>.

**Подготовка и предложения бюджета**

В каждой стране бюджет имеет стадии. Эти стадии начинаются с подготовки и предложения бюджета, и после утверждения достигает стадию исполнения. Бюджетные стадии завершаются после осуществления контроля за исполнением бюджета. В Исламской Республике Иран бюджет имеет четыре стадии. Почти во всех постановлениях законодательной власти (обычных законах) эти четыре стадии находят себе более или менее ясное очертание, однако наличие специфических особенностей, а также определенных правил и процедур, связанных с ними обусловили то, что они рассматриваются в отдельности в контексте финансового права и

бюджета. Четыре стадии в совокупности называются бюджетным периодом, либо бюджетными стадиями, или же бюджетным циклом.

**Компетенция исполнительной власти.**

Подготовка и составление бюджета осуществляются исполнительной властью, ибо именно исполнительная власть имеет широкую возможность прогнозировать доходы и расходы и технически сделать прикидку сложных и тонких вопросов цифрового отображения своей деятельности<sup>24</sup>.

Исключительная компетенция исполнительной власти в составлении и вынесении государственного бюджета, ныне признается всеми странами как основной принцип, и он законодательно закреплён в их основных законах. Имея свои административно-управленческие подразделения на всей территории страны и достаточную профессиональную и экспертную возможность для оценки и прогнозирования источников дохода и, зная нужды и потребности страны, исполнительная власть, как никто другой может взять на себя подготовку и вынесение проекта бюджета. В правовой системе Исламской Республики Иран, согласно ст. 52 Основного закона, годовой бюджет страны, в предусмотренном Законом порядке, подготавливается Правительством (исполнительной властью) и выносится на рассмотрение и утверждение в Маджлис Исламского Совета (Парламент).

Поэтому компетенция исполнительной власти в вынесении бюджета является для неё прерогативой и этот вопрос не входит в круг прерогатив Парламента, что является одним из ограничений его полномочий в сфере вынесения законопроектов. Поэтому в отличие от других законов, государственный бюджет выносится в Парламент только в виде проекта.

**Способ составления бюджета.**

В Исламской Республике Иран первая стадия бюджета начинается с отправки циркулярного письма (директивы) по бюджету. Этот циркуляр после рассмотрения в Кабинете Министров, в подписанном Президентом виде, отправляется всем министерствам, государственным учреждениям, компаниям, а также организациям, так или иначе использующим госбюджет в начале второй половины каждого финансового года. В нем отражается

<sup>22</sup> См.: Куфакова Н.А. Финансовое право развивающихся стран. Учеб. пос. - М.: Изд. УДН, 1988. – С.24.

<sup>23</sup> Конституции государств Азии. Т.1. Изд. Норма. М., 2010. – С.248-251.

<sup>24</sup> Кози Шариат панохи Абулфазл. Боястахойе хукуке асоси. Нашри «Додгустар», 1375. –С.247.(Кази Шариатпанохи. Требования основных прав. – Издание «Додгустар», 1375 (1997 г.). –С.247).

общая стратегическая линия государства в отношении различных социально-экономических областей, финансовое положение страны и пределы государственного бюджета, в форме текущих средств и фондов развития. Одним словом, содержание циркуляра свидетельствует о социально-экономическом положении общества и курса на устранении препятствий на пути развития и подходов, в форме целей среднесрочной программы экономического социального развития. Министерствам и государственным учреждениям в приложении к циркулярному письму, также направляются график подготовки и составления госбюджета, инструкции по составлению бюджетов министерств, ведомств, госкомпаний и другие инструктирующие документы. Упомянутые организации должны в назначенные сроки подготовить собственные бюджеты (бюджетно-сметные документации) и направить их в Организацию по управлению и планированию (вице-президенту по вопросам планирования и стратегического контроля).

Исполнительные органы, прежде чем представить свой бюджет, должны получить одобрение министра, или общего собрания или первого лица организации, как это установлено статьей 14 Закона о планировании и бюджете от 1351 г. (1973 г.)

Предложения исполнительных органов, а также организаций, так или иначе использующих государственный бюджет, рассматриваются в отделах Организации по управлению и планированию и после выверки, согласно правилам, предусмотренным в циркулярном письме по бюджету, направляют их для окончательного рассмотрения в Кабинет Министров. В свою очередь Кабинет Министров, рассмотрев представленный Организацией по управлению и планированию бюджетного проекта, вносит в него окончательные поправки и изменения<sup>25</sup>.

<sup>25</sup> Финансовая независимость Парламента требует его самостоятельности в составлении, утверждении и исполнении собственного бюджета. Относительно данного вопроса Внутренний регламент Меджлиса Исламского Совета (Парламента от 1361 г. (1983 г.) Ст. 183) гласит: «Бюджет Парламента на следующий год подготавливается ответственными лицами, и после одобрения Президиумом выносится в расчетную комиссию для окончательного утверждения. Бюджет, утвержденный расчетной комиссией, направляется спикером в Кабинет Министров, чтобы он в точности был занесен в бюджетный проект. В этой статье независимость Парламента явно предусматривалась. Однако после внесения критического замечания Совета по наблюдению за исполнением Конституции о том, что неправомочность исполнительной власти в поправке, предложенной Парламентом, в бюджет расходится с Основным законом, можно сказать, что финансовая независимость Парламента в определенной степени была ущемлена. Финансовая независимость Совета по наблюдению за исполнением Основного Закона (статья 1 Закона о финансовом положении Совета) также рассматривается отдельными лицами как отклонение от Конституции.»

Бюджетный проект по своей форме состоит из одной объединенной статьи и большого количества комментариев (примечаний). Обычно он вместе с нижеуказанной информацией и за подписью Президента выносится на рассмотрение Парламенту:

- 1 – преамбула бюджетного проекта охватывает разъяснения предложенного проекта (положение дел в социально-экономическом и культурном секторах);
- 2 – полученные доходы и осуществленные расходы в прошедшем финансовом году;
- 3 – прогнозирование доходов и приблизительный подсчет расходов в текущем году;
- 4 – всякая другая необходимая информация.

В 1386 г. (2008 г.) с учетом усложненности законов о бюджете и курса Правительства, с целью внесения большей ясности и прозрачности в положения Закона методов составления бюджета, последний претерпел серьезные изменения, примечания бюджета 1387 г. (2009 г.) были опущены, и законопроект был составлен и утвержден в форме объединенной статьи и 41 параграфа.

Присутствие Президента и членов Правительства при внесении проекта бюджета в Парламент, носит неординарный характер и свидетельствует о важности этого документа. Вместе с тем, Президент получит возможность сообщить представителям народа о положении дел в управлении страной.

В проекте государственного бюджета, а также согласно принципу единства бюджета, прогнозируются бюджеты всех организаций и органов исполнительной, законодательной и судебной властей, а также иных организаций, как Меджлис (Совет) экспертов по выбору лидера, которые, так или иначе, используют государственный бюджет.

По праву было бы логично, если бы были установлены определенные сроки для рассмотрения проекта бюджета в Парламенте, в Совете по наблюдению за исполнением Конституции, а также для окончательного утверждения бюджета и принятия комментариев к бюджету в Кабинете Министров.

#### Утверждение бюджета

##### Компетенция законодательной власти.

Утверждение бюджета входит в круг компетенций исполнительной власти. В Англии Парламент в результате длительной борьбы и противостояния Правительству, смог добиться такого права, после чего компетенция законодательной власти в утверждении бюджета становилась одним из основных принципов Конституции во всех странах. В Исламской Республике Иран также согласно ст. 52 Основного закона этот вопрос входит в круг полномочий Парламента. Право Парламента на утверждение бюджета является контрольным средством исполнительной власти в отношении всех органов и организаций, которые, так или иначе, используют государственный бюджет. Парламент посредством утверждения бюджета осуществляет

контроль над исполнительной властью, и это, несмотря на то, что огромная доля госбюджета принадлежит именно этой власти и подчиненным ей организациям. Утверждения бюджета, это – не только утверждение цифр. Дело в том, что эти цифры отражают политическую линию, программы и подходы государства на один финансовый год, поэтому утверждение предложенного правительством бюджета, особенно в странах с парламентской системой правления, является как бы вотумом доверия Правительству и выражением согласия с его действием. Именно поэтому в некоторых странах не утверждение бюджета приводит к падению Правительств. Этим отличается процесс утверждения бюджета Парламентом от принятия других Законов.

#### **Стадии утверждения.**

Внутренний регламент иранского Парламента от 1378 г. (2000 г.) предусматривает особый порядок для рассмотрения и утверждения бюджета этим органом власти. Согласно ст.ст. 213, 244 и 255 Закона о Внутреннем регламенте и комментариев к нему предусмотрен следующий порядок:

1 – С целью упорядочения принципов и положений проекта госбюджета и установлением согласованных действий между специализированными комиссиями Парламента, вслед за внесением бюджетного проекта в Парламент создается Согласительная комиссия в следующем составе:

а) все члены планово-бюджетной и расчетной комиссий;

б) по два человека от каждой другой комиссии (кроме комиссии по исследованию и составлению внутреннего регламента Парламента). Упомянутые в пункте «б» будут избраны соответствующими комиссиями и представлены Президиуму Парламента;

Полномочия этой комиссии сохраняются до окончательного утверждения проекта госбюджета на год.

2 – Обычно проект годового госбюджета рассматривается в одном чтении, хотя в отношении других законопроектов действует правило двух чтений.

3 – Депутаты Парламента, начиная с представления бюджетного проекта и приложений со стороны Правительства, в течение десяти дней могут представить свои предложения специализированным комиссиям Парламента.

4 – Специализированные комиссии обязаны в течение десяти дней после истечения срока получения предложений депутатов, представить свой отчет Согласительной комиссии.

5 – Согласительная комиссия обязана в течение пятнадцати дней, рассмотреть отчеты специализированных комиссий, составить окончательный отчет и представить его Парламенту.

6 – На заседании Парламента после рассмотрения и утверждения общих вопросов бюджета, обсуждаются предложения по доходам и иным

источникам финансирования госбюджета и утверждаются окончательные ее размеры, после чего рассматриваются предложения, связанные с примечаниями и статьями.

После утверждения бюджета Парламентом, его направляют в Совет по наблюдению за исполнением Основного закона, где он рассматривается с точки зрения соответствия с нормами ислама и Конституции. Упомянутый Совет должен дать свое заключение в течение 10-ти дней, с даты получения постановления Парламента, но этот срок может быть продлен еще на 10 дней (статья 95 Конституции).

В случае отклонения документа со стороны Совета по наблюдению за исполнением Конституции и настойчивости Парламента, дело передается Ассамблее по определению целесообразности политического государственного строя, для разрешения разногласий, как это случилось в отношении Законов о бюджете на 1380(2002 г.), 1381 (2003 г.) и 1382 (2004 г.) гг.

#### **Различие между утверждением бюджета и других законов**

Для того чтобы знать значение утверждения бюджета Парламентом, следует сопоставить и рассмотреть утверждения бюджета и других законопроектов в Парламенте.

а – Передача полномочий: согласно статье 85 Основного закона Исламской Республики Иран, депутатский мандат прочно закреплен за лицом и не передается другому лицу. В принципе Парламент не обладает правом передачи полномочия законодательства. Кроме как при необходимости внутренним Парламентским комиссиям, и по решениям этих комиссий на сроки, определенные Парламентом, которые являются испытательными, и окончательное утверждение их находится в ведении Парламента. Однако передача полномочий, касающихся устава государственных организаций и компаний, комиссиям Парламента или Правительству, возможно и их решение, носят не временный, а постоянный характер. Парламент, даже при необходимости, не может временное утверждение бюджета проекта возложить на комиссию, ибо он должен вноситься и рассматриваться на заседании Парламента<sup>26</sup>. Бюджетный проект по своей сути требует его утверждения в Парламенте и не допускает передачи полномочий, результатом которых является апробация законов.

б – Ограничения в изменениях и поправках бюджетного проекта:

Парламент, исполняя свою контрольно-советательную роль, при составлении бюджета, с учетом общих интересов и целесообразности, вносит в него изменения и поправки, однако эти изменения не должны кардинально изменять саму суть

<sup>26</sup> Хукукиасоси дар Джумхурии Исломие Ирон. Манбаипишин. – С.211 (Основные права в Исламской Республике Иран. Указ.раб. –С.211).

бюджета. Дело в том, что в случае разительного изменения бюджетных цифр, нарушается положение дел в стране. Исходя из этого, полномочия Парламента в изменении бюджета ограничены такими рамками, чтобы не нарушалась сбалансированность бюджета. Эти ограничения конкретно приведены в статье 75 Основного закона: «Всякое изменение, вносимое депутатами в законопроекты, которое приводит к сокращению публичных доходов или увеличению публичных расходов, только тогда рассматривается в Парламенте, если предложение об изменении содержит указание на способ компенсации сокращения дохода или обеспечения нового вида расхода»<sup>27</sup>.

Согласно примечанию 1 статьи 244 Закона о внутреннем регламенте Парламента, на заседаниях принимаются для рассмотрения только те предложения, которые своевременно получены депутатами или комиссиями в печатном виде.

в – Сроки утверждения бюджета Парламентом: в конституциях некоторых стран для утверждения бюджета Парламентом предусмотрены определенные сроки, например, в Основном законе Франции или в Основном законе времен конституционной монархии в Иране, где была предусмотрена подготовка к исполнению бюджета перед праздником Навруз. В Основном законе Исламской Республики Иран и других законодательных актах страны это положение не закреплено, тем не менее, в утверждении бюджета Парламент как бы ограничен временными рамками, ибо этого требуют Парламентские дискуссии по внесенному проекту.

г – Согласно статьи 224 Закона о внутреннем регламенте Парламента, в отличие от других законопроектов, проект бюджета принимается в первом чтении. Это объясняется тем, что если принятие бюджета будет происходить в двух чтениях, для этого потребуется более длительное время и бюджет может оказаться неподготовленным к исполнению до начала финансового года.

д – Рассмотрение в Согласительной комиссии: Парламент имеет специализированные комиссии и любой законопроект, исходя из своей тематики, будет направлен одной из этих комиссий. Однако проект бюджета, с учетом его отличительных особенностей, вносится в комиссию, где примут участие депутаты от всех специализированных комиссий и членов планово- бюджетной и расчетной комиссий.

е – участие всех специализированных комиссий по обсуждению бюджетного проекта: обычно законопроекты на основе темы вносятся для рассмотрения в какую-нибудь специализированную комиссию, основную комиссию или в одну или

несколько других специализированных комиссий, которые называются подкомиссиями.

Однако рассмотрение бюджетного проекта производится во всех специализированных комиссиях, которые, несмотря на участие своего представителя в Согласительной комиссии, обсуждают связанные с их деятельностью вопросы данного проекта.

ж – С учетом важности бюджетного вопроса и необходимости более конкретного его рассмотрения, в Законе о внутреннем регламенте Парламента предусматривается выделение более длительного времени в отличие от других законопроектов и вопросов (за исключением рассмотрения вопроса о вотуме доверия Кабинету Министров). Согласно п. «г» статьи 108 указанного Закона, для обсуждения общих вопросов бюджетного проекта выделяется десять часов, для каждого выступающего – 20 минут, для дополнения к бюджету и 1/12 или 2/12 – пять часов и для каждого выступающего – 15 минут. В то время, как для осуществления запроса министра установлено два часа, Правительства или больше одного министра – 4 часа, для заявления всей оппозиции и всех согласных по существу каждого вопроса и законопроекта в первом чтении – 45 минут, для важных вопросов внешней политики, такие как международные пакты и соглашения – до 3 часов.

Также в Парламенте не допускается внесение предложений о достаточности прений в отношении бюджетного проекта (статья 114).

з – Неординарная деятельность Парламента: Парламент Исламской Республики Иран, для выполнения своих законных функций обычно проводит свои заседания согласно повестки дня на неделю. При рассмотрении других законопроектов и вопросов процедура осуществляется в обычном режиме. Однако для обсуждения некоторых вопросов, как проект бюджета и вотум доверия Правительству, внутренним регламентом Парламента установлен особый порядок.

Согласно ст. 225 Закона о внутреннем регламенте Парламента и комментария к нему, при внесении на рассмотрение бюджетного проекта в Парламент, заседания этого органа должны проводиться непрерывно, ежедневно, кроме пятницы и официальных выходных дней, минимум четыре часа ежедневно, при этом не допускается рассмотрение какого-то ни было вопроса или законопроекта, за исключением проекта 1/12 долей бюджета при острой необходимости. Возникновение какой-либо чрезвычайной ситуации также может послужить причиной изменения такого порядка рассмотрения вопросов.

### Планы развития

Одной из перемен, которая ныне происходит во многих странах в области публичного бюджета, является подготовка годовых бюджетов на основе долгосрочных планов социально-экономического

<sup>27</sup> Хукукиасоси дар Джумхурии Исломие Ирон. Манбаипишин. – С.249 (Основные права в Исламской Республике Иран. Указ.раб. –С.249).

развития. В долгосрочных планах целая стратегия развития страны в различных областях определяются как в общих чертах, так и в цифрах и в конце плана вырисовывается общая картина о положении дел в стране. В дореволюционной правовой системе Исламской Республики Иран пятилетние планы назывались долгосрочными планами. В настоящее время их называют пятилетними планами экономического, социального и культурного развития Исламской Республики Иран. Параграф 3 статьи 1 Закона о программе и бюджете от 1251 г. (1873 г.) следующим образом определяет пятилетний план развития:

Это комплексный план, составляемый сроком на пять лет и утверждаемый обеими палатами (бывшими) Парламента, в котором на этот же срок определяются стратегические цели социально-экономического развития страны. В том плане прогнозируются и предусматриваются все финансовые источники государства, а также финансовые источники, применяемые для благоустройства государственных и частных компаниями. Для достижения поставленных целей, также учитываются текущие и фондовые средства государства и расходы государственных и частных компаний на благоустройство и развитие.

После победы Исламской революции, первый пятилетний план развития (1368-1372 (1990-1994 г.) был принят Меджлисом исламского совета в 1368 г. (1990 г.), второй пятилетний план – в 1373 г. (1995 г.) и третий – в 1379 г. (2001 г.)

Проекты планов развития после экспертного изучения во всех исполнительных органах, особенно Организацией по управлению и планированию (в аппарате вице-президента по вопросам планирования и стратегического контроля), передаются на рассмотрение Кабинета Министров и после утверждения вносятся Президентом в Меджлис Исламского совета (Парламент).

Законом о внутреннем регламенте Парламента также предусматриваются специальные правила рассмотрения и утверждения планов развития.

Проект плана развития, как и проект бюджета, рассматривается Согласительной комиссией и принимается в первом чтении.

Ст.214 поправок к Закону о внутреннем регламенте Парламента от 1382 г. (2004 г.), предусматривает порядок рассмотрения плана развития в комиссиях, а также форму подачи предложений депутатами, сроки и способы рассмотрения вопросов Парламентом. С утверждением планового Закона в Парламенте приостанавливается исполнение противоречащих ему Законов и нормативных правовых актов на весь период плана. Эта норма установлена статьей 199 Закона о Третьем плане социально-экономического и культурного развития Исламской Республики Иран и статьей 161 Закона о Четвертом плане развития страны.

Правильное и точное исполнение планового закона с позиции законодательства является очень важным делом. Так, статья 198 Закона о Третьем плане развития обязывает Президента представить Парламенту ежегодно специальный доклад по контролю и оценке деятельности для каждого планового года не позднее шахривар(август-сентябрь) месяца.

Этот отчет должен включать в себя такие пункты, как анализ функционирования плана, стратегию исполнения, анализ показателей макро – и микроэкономики, в том числе производства и инвестирования, внешней торговли, платежных балансов, бюджета, денежных фондов и инфляции, занятости и безработицы, оценку результатов действий и объяснение причин отклонений от плана, а также соответствующих предложений для улучшения функционирования плана.

#### Исполнение бюджета

После утверждения бюджета Парламентом можно ли его назвать Законом о бюджете? Некоторые считают, что, несмотря на то, что Парламент голосует за него, он еще не закон. Поэтому законодатель в законах о публичном расчете представляет его как документ или план, однако, если добавить к нему статьи, относящиеся к регулированию налогов или установлению каких-либо режимов, их можно считать законными<sup>28</sup>. Бюджет составляется и утверждается в обличии и форме закона и поэтому он сходен с законом. Однако, внешне считать идентичным Закон о бюджете и обычный закон было бы сомнительно, поскольку обычный Закон внешне состоит из общих и не персонифицированных правил, создающих права и обязанности, в то время как основой Закона о бюджете является прогнозирование доходов, что ни коим образом не несет в себе правовое бремя.

Детализация доходов и расходов, обозначенные в бюджете, носит приблизительный характер и основывается на серии прогнозов, которые сами по себе не создают обязательство, а их обязывающий характер исходит из других Законов, например, налоговых. Приблизительный подсчет также осуществляется в увязке с другими законами, в то время как в бюджетном документе, представленном Парламентом, упоминается только его цифровое отражение<sup>29</sup>.

В нынешней правовой системе бюджет состоит из объединенной статьи и нескольких примечаний. И в примечаниях законодателями (пусть на один год)

<sup>28</sup> Мусаддик Мухаммад. Усул, кавоид ва кавонини молия дар мамалики хоридж ва Ирон //Маджмуае мутолиоти иджтимои, 1378. – С.78 (МосаддикМохаммад. Финансовые принципы, правила и Законы за рубежом и в Иране // Сборник социальных исследований, 1378 (2000 г.). –С.78).

<sup>29</sup> Хукуки асоси ва ниҳодҳои сиёси // Манбаи пишин. – С.516 (Основные права и политические институты. Указ.раб. –С.516.)

устанавливаются системы и правила и можно сказать, что бюджет имеет название закона и как закон проходит определенные стадии и процедуры. К этому следует добавить, что и законодатель в тексте бюджета и других законов обозначает его словом «Закон».

#### Стадии исполнения бюджета.

Закон о бюджете после прохождения законных стадий, подписывается Президентом и объявляется Организацией по управлению и планированию и на основании статьи 19 Планово-бюджетного Закона от 1351 (1973 г.) года, упомянутая Организация доводит до сведения каждого из исполнительных органов размеры их бюджета, с разбивкой текущих средств и фондов развития, в рамках каждой программы. Исполнительные органы обязаны во исполнение бюджета действовать на основе проектов и характеристик деятельности, согласованные заранее между исполнительными органами и вышеупомянутой Организацией в пределах утвержденных средств.

Согласно ст. 37 Закона о публичных расчетах от 1366 (1988 г.) года, предусмотрение доходов или иных источников финансирования в государственном бюджете, не считается разрешительным документом и в каждом отдельном случае требуется законное разрешение. Например, предусмотрение определенной цифры, связанной с налоговыми доходами в госбюджете в качестве источника дохода, не является разрешением на взимание налога с населения. Дело в том, что взимание налога нуждается в отдельном Законном разрешении, скажем, как в принятии Закона о прямых налогах. Так же согласно статьи 50 упомянутого Закона, наличие средств в госбюджете само по себе не дает право для физических или юридических лиц, и использование средств должно осуществляться с соблюдением существующих на этот счет правил. Естественно, что использование средств на основе Закона о бюджете и их расходование возможно только тогда, когда предусмотренные бюджетным Законом доходы реализуются, иначе предусмотренные средства Законом о бюджете, само по себе не создает никакого права.

Закон о публичных расчетах от 1366 (1988 г.) года предусматривает семь стадий для использования бюджета:

Первая – стадия диагностирования, согласно ст. 17 упомянутого Закона диагностика состоит из определения и отбора товаров и услуг, а также иных платежей, получение или реализация которых необходима для выполнения программ исполнительных органов.

Статья 53 указанного Закона также возлагает ответственность и полномочия диагностирования на министра или главу учреждения, на основе примечаний 1 и 2 данной статьи допускается их перепоручение.

Вторая – финансирование. На основе статьи 18 Закона о публичных расчетах от 1366 (1988 г.) года,

финансирование состоит из выделения всех или части утвержденных средств для определенных расходов. Ответственность финансирования лежит на владельце счета. Владелец счета является чиновником, который согласно приказа министра экономики и финансов, из числа официальных компетентных служащих, назначается для осуществления контроля и согласования исполнения финансово-расчетных установок в министерстве, государственных учреждениях и компаниях, местных исполнительных органов и негосударственных публичных учреждений и органов, а также для выполнения следующих задач:

- а) контроль за финансово-расчетными делами, сохранностью и упорядочением счетов на основе соответствующих правил и Законов и за их целостность и достоверность;
- б) контроль над сохранением финансовой документации и книг;
- в) хранение и прием-передачу средств, наличности, депозитов и ценных бумаг;
- г) хранение счетов госимущества и контроль над этим имуществом.

Владелец счета выполняет свои обязанности под руководством главы исполнительного органа (статья 31 и примечание 1 к ней).

Третья – обязательства. Согласно статье 19 Закона о публичных расчетах обязательством считается возложение долга на правительство, вытекающее из:

- а) сдачи товара или выполнения услуг;
- б) выполнения договоров, заключаемых с соблюдением законов и правил;
- в) приказов, издаваемых законными и компетентными органами (инстанциями);
- г) присоединения к международным соглашениям и членство в международных организациях или форумах.

Полномочия и ответственность по обязательствам возлагаются на министра или главу учреждения (статья 53), они вправе с соблюдением примечаний упомянутой статьи передать их другим лицам.

Четвертая – утверждение (документирование). Утверждение (документирование) состоит из определения суммы, оплачиваемой задолженности, согласно подтверждающих задолженность документов (статья 20 Закона о публичных расчетах).

Ответственность за документирование возлагается на министра или главу учреждения (статья 53), которое они могут с соблюдением положений и примечаний указанной статьи передать другим лицам.

Пятая – поручение. «Поручение – это разрешение, даваемое письменно компетентными лицами министерства или госучреждения, или государственной компании, или же местным исполнительным органом, или негосударственной организацией, или другими исполнительными органами с целью

обеспечения обязательств и оплачиваемых задолженностей за счет средств, связанных с владельцем счета в счет заинтересованного лица (статья 21 Закона о публичных расчетах)».

Право и ответственность за поручение возлагается на министра или главу учреждения (статья 53) и может передаваться другим лицам с соблюдением положений и примечаний указанной статьи.

Шестая стадия – заявка на получение денежных средств. Согласно статьи 22 Закона о публичных расчетах от 1362 (1984 г.) года, заявка является документом, выдаваемым владельцем счета для получения денег с целью оплаты выданных векселей и иных платежей, за счет фондов или средств казначейства в центре или представительстве казначейства в области банковского платежного счета соответствующего исполнительного органа.

Седьмая – расход. «Расход – это платежи, осуществляемые в обязательном порядке в отношении заинтересованного лица, согласно обязательству или в виде помощи аналогичным поводом с соблюдением законов и правил (статья 23 Закона о публичных расчетах)».

#### **Контроль над исполнением бюджета**

Исполнение бюджета контролируется различными организациями и органами, с целью удовлетворения требований законодателя относительно точного и исправного соблюдения обеспечения публичных доходов и осуществления публичных расходов. На основе этого и с учетом сущности проверяющих организаций, контроль над исполнением бюджета делится на три стадии: административный контроль, судебный контроль и Парламентский контроль.

**Рецензент: д.ю.н., профессор Муканбаева А.А.**