

*Токсобаев Б.Т.*

## ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*B.T. Toksobaev*

### FORMATION OF THE BASIC DIRECTIONS OF AN INDUSTRIAL POLICY OF THE KIRGHIZ REPUBLIC

УДК:338-12/80-5

*Возникает необходимость проведения целенаправленной промышленной политики, осуществления дальнейших реформ, обеспечивающих стабильное развитие данной отрасли экономики и разработку основных направлений развития важнейших отраслей промышленности.*

*There is a necessity of carrying out of a purposeful industrial policy, realization of the further reforms providing stable development of given branch of economy and working out of the basic directions of development of the major industries.*

Основной целью макроэкономической политики в 2012 году являлось восстановление макроэкономической стабильности и создание базовых условий для устойчивого экономического развития страны.

Проведенный анализ социально-экономического развития республики показал, что в 2011 году ситуация с экономической активностью начала стабилизироваться. Принятые меры возымели положительный эффект. Главным результатом деятельности Правительства Кыргызской Республики по стабилизации экономики стало преодоление угрозы резкого спада экономического роста в условиях негативного воздействия внутренних и внешних факторов. Реальные темпы роста ВВП, стремительно увеличивались и выросли с 98% в январе 2011 года до 108,7% за январь-сентябрь 2011 года.

Пессимистичный сценарий развития макроэкономической ситуации в 2012 году предполагал: высокий уровень инфляционных ожиданий; более высокий уровень дефицита бюджета; ожидаемые внешнеторговые ограничения из-за вступления в силу условий действия Таможенного Союза. В случае воздействия на макроэкономическую ситуацию этих неблагоприятных факторов рост инфляции мог достигнуть уровня 18-20%.

Мы считаем, что для развития промышленности и дальнейшей стабилизации экономики, успешного социально – экономического развития страны имеются определенные внутренние благоприятные предпосылки и условия: улучшение социально-политической стабильности в стране; повышение привлекательности бизнес-среды; прогнозируемый рост деловой активности хозяйствующих субъектов на фоне улучшения инвестиционного климата; постепенный процесс легализации теневой экономики для расширения налоговой базы, восстановление торговой инфраструктуры в пострадавших южных регионах.

В Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики не был обозначен безусловный приоритет промышленности и не учтены традиционные отрасли, которые имеют важнейшее значение для развития экономики республики. В связи с этим, нами были рассмотрены условия для становления и развития промышленности.

Современная промышленность Кыргызской Республики подразделяется на: горнодобывающую, обрабатывающую промышленность и электроэнергетику. Наиболее объемной является обрабатывающая промышленность, удельный вес которой составляет свыше 80 процентов. Структура промышленности включает в себя 17 отраслей, из них две отрасли - в горнодобывающей промышленности; 14 отраслей - в обрабатывающей промышленности и электроэнергетика - как отдельная отрасль промышленности. В их числе: металлургическая и перерабатывающая отрасли, текстильное и швейное производство; производство прочих неметаллических минеральных продуктов и энергетика. В совокупности, указанные отрасли выпускают свыше 90 процентов промышленной продукции.

Несмотря на небольшую долю в ВВП - 16,8 процента по итогам 2012 года, промышленность остается важнейшей отраслью экономики с точки зрения отчислений в бюджет и экспортных поставок.

Это обстоятельство обуславливает необходимость проведения *целенаправленной промышленной политики*, осуществления дальнейших реформ, обеспечивающих стабильное развитие данной отрасли экономики и разработку основных направлений развития важнейших отраслей промышленности.

*Целью разрабатываемой промышленной политики является:*

- рост производства и экспорта промышленной продукции;
- обеспечение конкурентоспособности отечественной промышленной продукции на рынках Таможенного союза;
- увеличение удельного веса промышленной продукции в ВВП;
- создание дополнительных рабочих мест в промышленности;
- защита местных производителей, развитие отечественного рынка для отдельных промышленных товаров;
- повышение промышленных и технологических инноваций через привлечение инвесторов в

Кыргызскую Республику.

При формировании промышленной политики необходимо учитывать несколько особенностей. Во-первых, современная политика развития промышленности должна быть нацелена на оптимизацию бизнес-среды с перспективой роста и развития кластеров. Во-вторых, задачей государства является устранение трудностей на рынке, препятствующих развитию промышленности, а именно: проведение структурных изменений, поддержка новых отраслей промышленности и содействие повышению конкурентоспособности продукции, как на внешнем, так и на внутреннем рынках.

Политика предусматривает развитие промышленности, основанной на поддержке приоритетных отраслей обрабатывающей промышленности, которые являются стратегически важными для страны. Политику развития промышленности целесообразно осуществлять на основе проведения исследований отраслей, в результате которых могут быть в дальнейшем разработаны отраслевые программы развития.

Развитие обрабатывающей промышленности должно быть взаимосвязано с реализацией следующих направлений:

- *Развитие торговли.* Одним из важных аспектов внешней торговли является возможность вступления Кыргызской Республики в Таможенный союз. При этом, наиболее уязвимым для республики является вопрос таможенных пошлин. Действующая средняя ставка таможенной пошлины в Кыргызской Республике составляет 5,1%, средняя ставка по обязательствам по ВТО - 7,5%, а средняя ставка Единого таможенного тарифа (ЕТТ) государств Таможенного союза - 10,6%. Важно добиться благоприятных условий для устойчивого развития отечественной промышленности и усилить позиции Кыргызской Республики в промышленном производстве.

- *Налоговая политика.* Одну из основных ролей в развитии играет государство, которое должно создавать благоприятные условия для развития бизнеса и производств, в частности, обеспечить благоприятный налоговый климат. При создании режима наибольшего благоприятствования в отношении вновь создаваемых, а также действующих предприятий целесообразно предусмотреть:

- рассмотрение возможности отмены налога с продаж;

- субсидирование процентных ставок для экспортеров (создание экспортно-импортного государственного кредитного учреждения);

- преференциальный доступ к финансированию в государственных кредитных учреждениях для предприятий, осуществляющих экспорт;

- сохранение либеральных условий налогового и таможенного законодательства.

- *Содействие инвестициям, экспорту и кооперации.* Создание благоприятного инвести-

ционного климата. Кыргызстан добился значительных успехов в области совершенствования рамочных условий (законодательства) в сфере экономической деятельности. Вместе с тем следует улучшить правовую безопасность и обеспечить соблюдение прав собственности, чтобы завоевать доверие, как кыргызских, так и международных инвесторов, а также увеличить приток инвестиций в страну. Обязательным является также проведение открытой торговой политики и сокращение торговых барьеров, при этом максимальное использование специальных положений, предусмотренных ВТО.

- *Создание промышленных (индустриальных) зон.* Одним из инструментов привлечения инвестиций является создание промышленных (индустриальных) зон, предоставляющих специальные условия для ведения бизнеса и создания кластеров. Преимущество промышленных (индустриальных) зон заключается в наличии необходимой инфраструктуры (энергообеспечение, коммуникации, таможенное оформление и др.) для развития промышленного производства. Необходимо разработать специальные положения, которые могут заинтересовать инвесторов.

- *Финансовые институты развития.* Необходимость финансовых институтов развития для содействия росту промышленности и экспорту продукции является все более очевидной. Таких институтов необходимо как минимум два. Первый институт должен, выполнять роль Банка развития (Фонда развития), предоставляющего денежные средства в долгосрочное пользование. На эти цели можно будет привлечь ресурсы международных институтов развития, доноров. Второй институт - это экспортно-импортное кредитное учреждение, которое предоставляет краткосрочные кредиты. Его основной задачей станет кредитование оборотных средств предприятий, осуществляющих экспортно-импортные операции.

*Формирование государственно-частного партнерства (далее - ГЧП) для продвижения продукции отечественных производителей на внешних рынках и защиты инвестиций.* Реализация принципов ГЧП продиктована необходимостью проведения совместных усилий по развитию промышленности. Постоянный диалог между государством и бизнесом снизит негативные тенденции, существующие в предпринимательской среде.

- *Стимулирование развития переработки отечественного сырья.* В Кыргызской Республике существенная часть обрабатывающей промышленности ранее перерабатывала сырье, произведенное внутри страны. Восстановить прежние межотраслевые связи в данное время представляется задачей трудновыполнимой. В то же время, доля объемов продукции в первичных отраслях экономики относительно высока (до 30%). Это означает, что переработка продукции имеет потенциал. Проведение сбалансированной тарифной политики в отношении

импорта, в дополнение к поддержке сельского хозяйства в виде прямого субсидирования производства конкретных видов товаров, даст толчок развитию переработки.

- *Подготовка кадров.* В последние годы инженерно-технические профессии, вследствие низкой оплаты, не являются престижными. Совершенно очевидно, что престиж инженерно-технических специальностей, напрямую, зависит от возрождения и укрепления промышленности. Реформы необходимы на всех уровнях профессионального образования: начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования.

- *Продвижение исследований, разработок и инноваций.* Недостаточное внимание уделяется проведению научных разработок, исследований и инноваций. Наука и промышленность развиваются низкими темпами. Наибольший успех промышленности в мире обеспечивают новейшие разработки и инновации.

*Таблица 1*

**Ожидаемые результаты реализации Программы**

№		Прогноз		
		2013	2014	2015
1	Удельный вес промышленной продукции в ВВП, (в %)	18,1	21	25
2	Выпуск продукции в сфере промышленности, (в %)	108,2	107,9	118,0
3	Прирост экспортных поставок промышленной продукции, (в %)	10	12	15
4	Создание новых рабочих мест за счет развития промышленности, (в ед.)	15000	21000	1000 0

В соответствии с поставленными целями реализации промышленной политики, нами было разработаны *основные направления развития текстильного и швейного производства Кыргызской Республики на 2013-2015 годы.*

Текстильное и швейное производство (далее - ТШП) - приоритетная отрасль обрабатывающей промышленности. Данной отрасли отведена стратегическая роль в экономике республики вследствие ряда причин.

Во-первых, ТШП ориентировано на использование местного сырья, потенциал которого для переработки значителен.

Во-вторых, ТШП является особо емкой отраслью в части использования в виде установления системы льготного налогообложения на рабочую силу, а это обеспечивает занятость населения.

В третьих, продукция ТШП, ввиду узости внутреннего рынка и в силу своей конкурентоспособности, является экспортоориентированной и наиболее значимой для формирования кластеров ввиду наличия полной технологической цепочки.

За последние пять лет выпуск продукции ТШП увеличился почти в два раза за счет швейной индустрии, и экспортные поставки изделий возросли

в 2,6 раза. По официальным данным, в ТШП занято более 110 тыс. человек, большинство из них женщины.

В Основных направлениях особое значение придается формированию благоприятных условий для развития текстильного и швейного производства, прежде всего, в регионах республики, что, несомненно, должно найти отражение в росте профессионального уровня местного населения и сокращения внутренней и внешней миграции. Немаловажное значение придается развитию экспорта, освоению новых рынков сбыта, подготовке кадров для отрасли, активизации социального диалога между предприятиями ТШП и государственными органами, а также увеличению доли отечественных товаров на внутреннем рынке.

*Основными целями* разработки Основных направлений являются:

- повышение конкурентоспособности ТШП, диверсификация и расширение экспорта;
- формирование благоприятных условий для развития текстильного производства и создания кластеров в регионах республики;

*Приоритетные задачи и направления развития ТШП на 2013-2015 годы:*

1) Проведение переговорного процесса с государствами-членами Таможенного союза по вопросам установления благоприятных условий для кыргызских товаропроизводителей ТШП.

В целях реализации данной задачи необходимо установить преференциальный режим на импорт тканей, фурнитуры и других материалов для швейного производства при вступлении Кыргызской Республики в Таможенный союз. Вхождение в состав Таможенного союза выдвигает на передний план вопросы поиска новых рынков сырья и материалов в России и Беларуси для кыргызских швейных, чулочно-носочных и трикотажных производств, а также выполнения крупных заказов на поставку одежды в эти государства.

2) Сохранение добровольной патентной системы налогообложения и принятого порядка социальных отчислений для работников ТШП.

Данные условия, установленные в 2005 году, положительно зарекомендовали себя в условиях индивидуального предпринимательства ТШП и стали одними из определяющих факторов развития швейного производства на современном этапе.

3) Создание швейно-текстильных кластеров в городе Бишкек, Чуйской и Ошской областях, в связи с наличием бывших производственных помещений текстильных, и швейных предприятий и восстановление их инфраструктуры.

Наряду с этим, должна решаться задача восполнения рабочих кадров в промышленном производстве и обеспечение занятости жителей густонаселенных районов. Успех данной акции может быть распространен впоследствии и на регионы, что должно позитивно отразиться на сокращении миграции трудоспособного населения.

4) Привлечение инвестиций в ТШП.

Особую роль должно сыграть развертывание широкой рекламной кампании, включающей производство видеороликов и фильмов, подготовку каталога инвестиционных проектов и их распространение через сеть дипломатических и торговых представительств за рубежом. Учитывая бурное развитие ткацкого производства в Китае и имеющийся потенциал, отечественной текстильной подотрасли, целесообразно активизировать действия по привлечению инвесторов.

5) Разработка эффективных механизмов финансирования проектов ТШП.

В указанном аспекте необходима реализация механизма финансирования через производителя готовой продукции, что позволит организовать схему: предприниматели ТШП (швейники, трикотажники, текстильщики) сельхозпроизводители (производители сырья).

6) Восстановление и развитие текстильного производства.

Развитие отечественного текстильного производства позволит частично снизить зависимость швейников от импорта тканей. Необходимо создать условия для этого процесса. В будущем, выпуск тканей из натуральных волокон и пошив одежды из них создаст возможность для освоения новых рынков сбыта, выхода кыргызской одежды на элитные уровни потребления, диверсифицируя экспортные составляющие. Кроме того, это позволит развивать смежную отрасль - сельское хозяйство. Развитие текстильного производства будет возможно через реализацию отдельных пилотных проектов, в частности, по расширению схемы переработки хлопка-волокна, восстановлению шелководства и тонкорунного овцеводства, научно-исследовательских институтов земледелия, животноводства, шелководства.

7) Подготовка рабочих кадров и специалистов низшего, среднего и высшего звена ТШП.

В этом направлении требуется усиление потенциала учебных заведений разного уровня. Особая роль должна быть отведена вопросам координации и взаимодействия средних профессиональных учебных заведений и предприятий в сфере кадрового обеспечения ТШП. В частности, необходимо увеличение численности обучаемых по профессиям: швея, закройщик, вязальщик, наладчик оборудования в системе профессионально-технического образования по краткосрочной программе, а также рассмотреть возможность создания учебно-производственных комплексов на базе существующих профессиональных лицеев и производств.

9) Развитие ремесленничества в республике.

В настоящее время требует к себе пристального внимания положение дел в ремесленном производстве элементов национальной одежды, предметов для быта, включая напольные и настенные изделия из войлока, шерстяной и хлопчатобумажной пряжи, относящихся к сфере ТШП. Согласно экспертной оценке, объем выпуска подобных изделий растет из

года в год. Назрела необходимость оказания действенной поддержки данному сегменту и содействия в развитии этого направления деятельности, что обуславливает целесообразность включения его в сферу ТШП.

Финансирование мероприятий можно осуществить, в основном, за счет средств донорских организаций: GIZ (Германское агентство по международному сотрудничеству), ITC (МТЦ - Международный торговый центр, реализующий проекты за счет средств Правительства Швейцарии), USAID, программы BUS (АБР). Могут принять участие непосредственно сами предприниматели, работающие в ТШП.

Таблица 2

Ожидаемые результаты от реализации мероприятий по указанным направлениям

№	Показатели	Прогноз		
		2013	2014	2015
1	Увеличение удельного веса продукции ТШП в общем объеме промышленного производства (в %)	5,2	6,5	8,7
2	Рост выпуска продукции ТШП (индекса физического объема в %)	110,1	118,4	125
3	Увеличение экспорта продукции ТШП, (в %)	115	119	134
4	Создание новых рабочих мест за счет Новых проектов в ТШП, (в ед.)	2900	13000	5700

Реализацию данной политики нами предлагается проводить в несколько этапов, предусматривающей решение задач по дальнейшему развитию ТШП.

В ходе реализации ожидается активное развитие средних и малых предприятий, что позволит наращивать объемы выпуска продукции ТШП. Так, прирост производства продукции ТШП должно составить в 2015 году порядка 43,5 процента, а объем экспорта швейной продукции возрастет на 60 процентов. Значительный рост экспортных поставок в 2015 году намечается осуществить за счет организации швейно-текстильного кластера.

Создание автономных территорий для организации швейного производства (швейные технополисы, учебно-производственные комплексы), а также экспортно-промышленных зон кардинально улучшит состояние производственных мощностей швейных цехов, расширит возможности выполнения крупных заказов на экспорт, привлечет новые технологии, улучшит финансовое положение, как субъектов швейной индустрии, так и бюджета страны в целом, придаст импульс развитию регионов.

Таким образом, разработанные и внесенные предложения по рассмотренным направлениям, позволят решить некоторые проблемы и совершенствовать пути реализации макроэкономической политики.

Рецензент: д.э.н. Асизбаев Р.Э.