

РОЛЬ И МЕСТО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

K.D. Birimkulova, A. T. Surambaeva

THE ROLE OF AND PLACE OF FINANCIAL CONTROL IN PUBLIC

УДК:336.7У.65:336.02

Рассматривается необходимость государственного финансового контроля как одна из ключевых функций финансов, где показывается роль и место контролирующих органов в направлении их эффективного функционирования

We consider the necessity of the state financial control as one of the key functions of Finance, where it is shown the role and place of controlling bodies in the direction of their effective functioning.

В условиях перехода на рыночные отношения финансовый контроль направлен на обеспечение динамичного развития общественного и частного производства. Он охватывает производственную и непроизводственную сферы, нацелен на повышение экономического стимулирования, рациональное и бережливое расходование материальных, трудовых, финансовых ресурсов и природных богатств, сокращение непроизводительных расходов и потерь, пресечение расточительности, бесхозяйственности. Государство не может реализовать свою внешнюю и внутреннюю политику, обеспечить выполнение социально-экономических программ, не располагая финансовыми ресурсами, а, также, не осуществляя соответствующий контроль за законным их формированием и расходованием.

Контрольная функция финансов в Кыргызской республике проявляется через многогранную деятельность государственных органов и органов местного самоуправления. Финансовый контроль охватывает своим воздействием общественные отношения, возникающие в сфере финансовой деятельности, т.е. в процессе создания, распределения и использования определенных фондов денежных средств. Существо-

вание финансового контроля объективно обусловлено наличием контрольной функции, присущей финансам. Будучи инструментом формирования и использования денежных доходов и фондов, они объективно отражают ход распределительного процесса. Названная функция проявляется в контроле за распределением валового внутреннего продукта по соответствующим фондам и расходованием их по целевому назначению.

В период рыночных отношений государство посредством осуществления финансовой деятельности регулирует общественные отношения, аккумулируя денежные средства в фондах и в дальнейшем, перераспределяя эти средства и используя их для стимулирования одних или ограничения других сфер социально-экономических отношений. На современном этапе развития Кыргызстана наиболее эффективным способом государственного управления является управление при помощи государственных финансовых ресурсов. Данная финансовая деятельность как вид управленческой деятельности заключается в деятельности уполномоченных органов по образованию, перераспределению и использованию централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях обеспечения бесперебойного функционирования государства и выполнения поставленных задач на каждом этапе общественного развития[3]

органы, которые наделены для этого специально компетенцией. Практически все органы государства видами собственности, которые функционируют без исключения занимаются финансовой деятельностью в условиях глубокого финансового кризиса.

Таблица 1

Действующие хозяйствующие субъекты по формам собственности Кыргызской Республики за ряд лет, единиц

Субъекты по формам собственности	2009	2010	2011
Государственная собственность	3623	3984	4284
Удельный вес государственной собственности от общей суммы,%	0,8	0,9	0,9
Муниципальная собственность	7591	7742	7249
Удельный вес муниципальной собственности от общей суммы,%	1,7	1,8	1,5
Частная собственность	424768	426493	463242
Удельный вес частной собственности от общей суммы,%	97,4	97,3	97,6
Собственность других государств и между народных организаций	51	57	57
Удельный вес собственности других государств и международных организаций от общей суммы,%	0,0	0,0	0,0
Итого	436033	438276	474862

Из вышеизложенного, видно, что последние годы, несмотря на усложнение хозяйственных связей, нехватки финансовых ресурсов растет число хозяйствующих субъектов, где изменения в основном в сторону увеличения приходится на период с 2009 года по 2011 год на 38829 единиц в том числе государственная собственность на 661 единицу, частная собственность на 38474 единицы или реальный рост составил 91,7%, уменьшение произошло в муниципальной собственности на 439 единиц или на 98,7%. Практика показывает, что в основном увеличивается хозяйствующие субъекты с частной собственностью, это предполагает, что государство не в состоянии сохранить государственные субъекты и обеспечить их финансовыми ресурсами.

В связи с реструктуризацией отечественной системы хозяйствования, проводимой в целях устранения финансового кризиса народного хозяйства Кыргызстана и глобализацией экономики, перед организациями встают задачи структурной перестройки всех элементов системы корпоративного управления, в том числе системы внутреннего контроля, их “наладки” на обеспечение конкурентоспособности, эффективного функционирования и развития организации в постоянно меняющихся условиях хозяйствования. Отсутствуют четко регламентированные целевые управленческие преобразования, которые должны опираться на разработанной научной основе соответствующим концепциям развития.

В современных условиях в силу усиления конкурентных отношений на мировых и отечественных рынках, стремительного развития и смены технологий, растущей диверсификации бизнеса и усложнения бизнес-проектов управление коммерческой организацией существенно усложняется, что обуславливает усложнение ее системы внутреннего контроля. В современных условиях внутренний контроль в организациях должен приобрести характер основы, присутствующей на всех уровнях управления. В более широком смысле в конкурентной среде рыночных отношений эффективная система внутреннего контроля, при прочих равных условиях, является гарантией успешной деятельности коммерческой организации.

В Кыргызской Республике одним из высших органов государственного финансового контроля является Счетная палата. Счетная палата развивается в прямой зависимости от политических и социально-экономических изменений в государственном устройстве. В связи с чем, эффективность государственного финансового контроля является одним из важнейших факторов финансово-экономической устойчивости и социальной стабильности государства, его экономической безопасности, благополучия граждан.

На современном этапе государственный финансовый контроль в Кыргызской республике не может, не достаточно служит регулирующим инструментом государственной финансовой политики. Финансовый контроль только представляет собой только систему мероприятий по проверке финансовых и взаимосвя-

занных с ними аспектов деятельности хозяйствующих субъектов. На современном этапе требуется новые методы и подходы к методологии финансового контроля и органам осуществляющим его, объективно необходимому в условиях постоянно изменяющихся товарно-денежных отношениях.

Выполняющая главную контролируемую роль - Счетная палата сопровождается сильным влиянием политических факторов, частой сменой руководства, многократно перестраивалась структура организации. И как показывает практика, проводимые аудиты не могут выйти за рамки обыкновенных ревизий, а их итоговые результаты не достигают уровня документов, являющихся основой для вынесения соответствующих решений государственного значения, направленных на оздоровление финансово-бюджетной системы.

В 2012 году Счетной палатой проведено 2371 аудитов, из них 1788 - в бюджетных учреждениях, 387 — в хозяйствующих субъектах, 196 - аудитов составления и исполнения местных бюджетов, в целях предотвращения коррупции, контроля за использованием средств бюджета от хищения и неэффективного управления. Всего выявлено финансовых нарушений на 3 миллиарда миллиона сомов. Возмещено 592,9 миллиона, из них в государственный бюджет - 356,4 миллиона, в бюджет Соцфонда - 5,9 миллиона, на предприятия - миллиона сомов.

За 2012 год установлено дополнительных резервов и потерь бюджета на 5 миллиардов 154,9 миллиона сомов, а нерационально использованных средств - 1 миллиард 270,2 миллиона. Восстановлено миллиона сомов.

Финансовые нарушения, выявленные в общественных и прочих организациях, составили миллиона сомов. Восстановлено 0,4 миллиона.

По итогам 12 месяцев 2012 года Счетной палатой КР передано правоохранительным органам 266 дел на 703 миллиона сомов. Рассмотрено 93 дела на 54,4 миллиона. По пяти делам осуждено 4 человека. Остаток нерассмотренных дел на конец отчетного периода составил 173 дела на 648,6 миллиона сомов. [5]

В Кыргызстане за 2012 год сумма выявленных финансовых нарушений составила 10 миллиардов 79,4 миллиона сомов.

Динамика выявленных сумм за последние три года показывает резкое увеличение объема выявленных нарушений в 2010 году, так объем выявленных нарушений сократился на 21%. Одной из причин сокращения сумм выявленных нарушений является то, что в 2010 году аудиту подверглись крупные хозяйствующие субъекты, вовлеченные в коррупционные схемы прежнего режима власти.

В условиях нестабильности финансового положения бюджетов регионов и муниципальных образований в период влияния кризисных процессов в стране требуется совершенствование финансового контроля деятельности организаций бюджетного сектора экономики. Одним из направлений концепции антикризисных мер по снижению рисков объединения в единую систему всех существующих под-

систем, осуществляющих финансовый контроль (контроль финансовых, налоговых и таможенных органов, внутриведомственный контроль), а также разграничение функций по контролю и надзору и унификация, в связи с этим, терминологии в нормативных правовых актах.

Исходя из вышеизложенного, следует, что на основе создания эффективного механизма государственного финансового контроля Кыргызстан сможет построить конкурентоспособную, динамично развивающуюся социально-ориентированную экономику. Несмотря на прилагаемые в последнее время усилия, невообразимый беспорядок в финансовых отношениях не уменьшается. Безуспешность в этом отношении результата реконструкции системы финансового контроля без решительного пережитков старого, слепого копирования западных моделей, принятия смелых неординарных решений. Чтобы поправить это положение, следует решительно приступить к созданию широкой компьютерной системы. Речь идет о компьютеризации системы контролируемых органов. Это позволит создать информационный механизм, позволяющий в корне перестроить финансовый контроль в стране в соответст-

вии со стоящими сегодня задачами. Совершенствование системы финансового контроля является основой обеспечения сбалансированного социально-экономического развития республики.

Список использованной литературы:

1. Артемьева С.С., Митрохин В.В., Чугунов В.И. и др. Финансы, денежное обращение, кредит: учеб. для вузов. М., 2008.
2. Мельников В.Н. Валютное регулирование и валютный контроль: Новый взгляд на перспективы развития // Деньги и кредит. 2000. X° 12.
3. Быля А.Б., Горбунова О.Н., Грачева Е.Ю., Толстопятенко Г.П. Финансовое право: учеб. М., 2010.
4. З.Внутренний аудит и контроль финансовохозяйственной деятельности организации. Практическое пособие А.В. Евдокимова. И.Н. Пашкина,- М.: Дашков и К⁰,2009.
5. Петрова Ю.В. Система внутреннего контроля предприятия в условиях предпринимательских рисков. Аудиторские ведомости. 2008г. X°1
6. 5.Отчет об аудиторской деятельности Счетной палаты за 2012 год
7. Материалы сайта <http://www.tazabek.ke>
8. Материалы сайта <http://eseD.ke/schetnava/>

Рецензент: к.э.н., доцент Калманбетова Б.Б.