

Шаршебаев А.А., Шаршеева А.А.

МИНЕРАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ КЫРГЫЗСТАНА

A.A.Sharshebaev, A.A. Sharsheeva

THE MINERAL RESOURCES OF KYRGYZSTAN

УДК:338.15(574.2)

В статье рассматриваются минеральные ресурсы Кыргызстана и некоторые проблемы в этих сферах.

The article deals with the mineral resources of Kyrgyzstan, and some problems in these areas.

Главная проблема заключается в том, что залежи полезных ископаемых в горах, во-первых, используются не в полной мере, а, во-вторых, их разработка подвергает опасности горные экосистемы. Кыргызстан обладает богатыми полезными ископаемыми, которые могли бы использоваться для удовлетворения национальных ресурсных потребностей, а также как источник дохода населения и Правительства. Проблема, перед которой стоит страна, - могут ли эти ресурсы разрабатываться экономически и экологически рационально. Эта проблема становится ещё острее, если учесть постоянную сейсмическую активность в этом районе.

Предыдущие разработки месторождений привели к возникновению экологического риска в форме опасных захоронений отходов. В результате неэффективной системы экологического мониторинга и контроля не достаёт надёжной информации о размере и состоянии этих захоронений и о их возможном и фактическом влиянии на окружающую среду.

Неэффективная система мониторинга и контроля способствует росту экологического риска от самих разработок месторождений. Несовершенная законодательная база и неэффективное исполнение существующего законодательства по горным разработкам усиливают экологическую опасность эксплуатации минеральных ресурсов. Из-за трудностей ощущается нехватка как иностранных, так и местных инвестиций в горнодобывающую промышленность. Но нужны большие вложения для обновления оборудования и технологий, чтобы сделать горную промышленность прибыльной. Существует нехватка фундаментальных разведывательных данных для привлечения инвесторов в эту отрасль.

Стратегия и цели сектора. Целью данного сектора является достижение длительного и экологически безопасного использования природных ресурсов, что приносило бы доход горным жителям и стране. Эта проблема волнует не только Кыргызстан. Злоупотребление окружающей средой было одним из результатов, который промышленность принесла человечеству в прошлом, взамен на явно дешёвые полезные ископаемые. Традиционное отношение к природе как к свободному ресурсу вылилось в разрушение природных экосистем. 6,000 га земли заражено радиацией, и приблизительно 145 млн. т радиоактивных отходов находится на свалках и в

хвостохранилищах. Прямое негативное влияние добычи ископаемых может быть усилено в горных местностях с их большой хрупкостью экосистем и более длительными сроками восстановления после вмешательства.

Последствия ущерба окружающей среде тяжело легли на плечи населения гор. Так как в Кыргызстане все прошлые разработки месторождений велись преимущественно правительством бывшего Советского Союза, ни одна корпорация не может быть признана ответственной за это. У Правительства Кыргызстана явно не хватает финансовых средств для устранения вреда, причинённого прошлыми оазаоб горной добычи могут быть обезврежены, чтобы избежать загрязнения воды. И даже это невозможно без поддержки со стороны доноров. Знания и опыт, необходимые для того, чтобы получить эту поддержку, известны всему миру и даже частично доступны для Центральной Азии. Помимо уменьшения риска от предыдущих разработок месторождений внимание Правительства должно быть направлено на ограничение причинению вреда окружающей среде в будущем вследствие разработок. В этой связи необходимо обновление законодательства, в соответствии с международным экологическим законодательством, широко используемым другими странами в последние десятилетия и доступ к которому стал легче. Не менее, чем законодательная база, важно и эффективное исполнение законодательства.

По мере того, как по экономическим причинам число шахт растёт и горная добыча достигает высочайших вершин и самых отдалённых участков планеты, возрастает вероятность причинения вреда окружающей среде. Но также и растёт потребность ного исследования для получения более Рудник Макмал. Нарушение природного детального знания о природных ландшафта процессах, происходящих в горах, о биологических отношениях горных естественных сред и о человеческой экологии в горных районах. Кыргызские специалисты могут внести доступ к современным технологиям имеют работающие на международном уровне крупные компании по добыче ископаемых. Программа 21 напрямую обращается к транснациональным корпорациям с просьбой внести свой вклад в сокращение вреда окружающей среде от добычи ископаемых, работать ответственно и рационально и проводить долгосрочную политику в этом направлении. На эту просьбу транснациональные корпорации отвечают адекватной оценкой проблем окружающей среды и применением свода правил по защите окружающей среды в своей работе. Этим они устанавливают эта-

лон работы для более мелких компаний по добыче ископаемых.

Более серьезной проблемой являются не транснациональные корпорации по добыче ископаемых, а более мелкие компании с хорошими политическими связями, которые пренебрегают законами, подкупают местные общины, игнорируют опасность нанесения вреда окружающей среде и не делают достаточных вкладов в существующие и возможные затраты на её восстановление. Вместе с транснациональными финансовыми организациями, крупным компаниям по добыче ископаемых с их доступом к современным технологиям, капиталом и мировым потенциалом знаний, легче понять необходимость экономического компромисса в пользу защиты окружающей среды и связанного с ним хорошего имиджа, чем более мелким компаниям, находящимся в долгу у государства и, которыми движет лишь необходимость выжить в этом суровом мире. К несчастью, многие шахты закрываются, потому что цены на металлы падают и финансы компаний исчерпываются. Даже там, где есть стремление восстановить богатые места добычи, может не быть ресурсов для осуществления этой идеи. Возможно, легче забросить добычу в горах, где людей меньше и политические интересы слабее, чем в более густонаселённых равнинах. Поэтому внимание нации должно быть сосредоточено на других проблемах, чтобы сохранить потенциал гор, например, на проблемах развития туризма, а также рационального использования водного потенциала, имеющего важное значение для всей Центральной Азии.

В будущем условия окружающей среды, возможно, улучшатся, так как большая часть новой мировой добычи полезных ископаемых производится в огромных шахтах, управляемых небольшим числом главных корпораций, использующих ответственные и допустимые подходы к окружающей среде, и в странах, где правительства имеют достаточно власти, необходимой для наложения договорных обязательств на эти корпорации. Однако деятельность по добыче ископаемых – не единственная угроза причинения вреда окружающей среде. Деятельность по разведке крупных залежей распространена намного шире, чем сама добыча. Только одна из сотни исследованных потенциальных залежей разрабатывается в действующую шахту. Исследования с воздуха не приносят вреда окружающей среде, но разведка на земле может привести к существенным нарушениям. В последнем случае может возникнуть проблема после свертывания исследований, связанная с трудностью проведения работ по восстановлению среды. В этих случаях государство должно требовать применения безопасных технологий и детальных исследований.

Возможности привлечения инвесторов. Есть ли у Кыргызстана шанс привлечь международные компании для добычи полезных ископаемых, сосредоточенных в его горах? До недавнего времени горы были относительно недоступны, и из-за этой и других причин разведка откладывалась; горы оставались относительно неисследованными, а их потенциал по-

прежнему был высоким. Технологические инновации, расширение транспортных сетей и другие преимущества сделали горы более доступными с земли. Вертолеты и аэропланы открыли доступ с воздуха. Прогресс перспективных технологий также сделал горы более открытыми для добычи ископаемых. Расположение залежей в горах или за их пределами по сути не является ни значительным сдерживающим, ни стимулирующим фактором, когда дело доходит до выбора места потенциальной разработки. Решение зависит в большей степени от политической стабильности и законов страны, где планируется разработка, чем от геологического потенциала данного региона. На практике это означает, что инвесторы, в основном, благоприятствуют тем странам, которые, помимо обещающих месторождений и стабильной политической системы, имеют нестрогие требования, касающиеся контроля за состоянием окружающей среды. Остальные соображения, также как существующая инфраструктура, географическое местонахождение и предыдущий опыт, в основном, значат мало. Второстепенные соображения, включающие в себя местную топографию и географические условия, могут стать очень важными факторами при выборе места для новой разработки. Крутые склоны могут быть на руку шахтерам, но обычно добавляют затрат. Главным недостатком крутых склонов и причинами относительного снижения экономической жизнеспособности горных шахт являются относительно высокие транспортные издержки. Такие издержки создают сильный стимул к размещению отходов, которые составляют большую часть добытой руды, как можно ближе к шахте.

Напряжение организма человека от работ на большой высоте является помехой для производительности труда и, возможно, долговременной угрозой здоровью работников и будущими финансовыми обязательствами работодателей. Такое же влияние могут оказывать низкие температуры, а также большая разница в температурах дня и ночи, которая характерна для гор (тепловой стресс). Альтернативой гор для выработки энергии гидроэлектроэнергии. Имеющаяся энергия является ценным ресурсом для населения горных территорий. В целом, Кыргызстан с его труднодоступными залежами полезных ископаемых не самый подходящий вариант для корпораций по добыче ископаемых. Однако, это не означает, что нет никаких шансов (например, «Кумтор» добывает золото). Необходимо сосредоточить усилия на проведении переговоров с многонациональными корпорациями по добыче ископаемых, имеющих большой опыт в работе с окружающей средой. Эта политика должна сопровождаться поправками существующей правовой системы, которая должна быть справедливой и ясной в отношении условий защиты окружающей среды и в последовательном ей применении.

Возможные действия. Необходимо увеличить осведомленность общественности об угрозах горнодобывающей отрасли для окружающей среды, путем распространения информации, касающейся этой угрозы, включая инструкции по защите. Эти действия

должны сопровождаться установлением независимо регулирующего органа, который будет наблюдать и контролировать экологические риски, связанные с деятельностью по добыче ископаемых. Информация, полученная при исследованиях, должна быть подытожена в картах местностей с существующими угрозами и ухудшением состояния окружающей среды.

В рамках региональной программы по ликвидации угроз от захоронений для соседних государств должны быть достигнуты соглашения и принята программа обеспечения безопасности мест захоронения опасных отходов. Это также уменьшит издержки для Кыргызстана. Тем не менее, чтобы издержки были приемлемыми для всех участников, необходимо находить и применять недорогие технологии. В дополнение к вышеупомянутой стратегии поиска новых инвесторов в секторе добычи ископаемых, которая включает в себя улучшение законодательства, надо смягчить административные процедуры для привлечения иностранных инвесторов. Необходимо также тщательная разработка методов получения надежной базовой информации, благодаря организации и проведению исследований, а также подготовка технико-экономического обоснования осуществимости проекта по эксплуатации прибыльных залежей полезных ископаемых благоприят-

ным для окружающей среды путем, что в дальнейшем улучшит условия для привлечения инвесторов.

Список использованной литературы:

1. Быховер Н.А. Размещение мировых ресурсов минерального сырья по эпохам рудообразования. — М., 1984.
2. Воробьев Г.И., Мухамедшин К.Д., Девяткин Л.М. Лесное хозяйство мира. — М., 1984.
3. Клавдиенко В.П. Сырьевая составляющая устойчивого развития мирового сообщества // Вестник МГУ, сер. 6, Экономика, 2002, № 2, С. 23—39.
4. Комар И.В. Рациональное использование природных ресурсов и ресурсные циклы. — М., 1986.
5. Ломакин В.К. Мировая экономика: Учебник. — М., Юнити, 2000.
6. Мартин Г.-П., Шуманн Х. Западная глобализации: атака на процветание и демократию. — М.: Издательский дом "Альпина", 2001.
7. Марцинкевич В. Мировая экономика в XX веке: потрясающие достижения и серьезные проблемы / Мировая экономика и международные отношения, 2001, №1.
8. Минц А.А. Экономическая оценка естественных ресурсов. — М., 1972.
9. Мировая экономика: Учебник / Под ред. А.С. Булатова. — М., Юристъ, 2001.
10. Романова Э.П., Куракова Л.И., Ермаков Ю.Г. Природные ресурсы мира. — М., 1993.

Рецензент: д.э.н., профессор Балбаков М.Б.