

*Асанов М.А.*

## ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – ОСНОВА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*М.А. Asanov*

### FOOD SECURITY IS THE BASIS OF NATIONAL SECURITY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 338.439.02(575.2)

*Дано понятие продовольственной безопасности, представлен обзор ситуации продовольственной безопасности в Кыргызской Республике. Указаны современное состояние продовольственной безопасности и установлены основные направления обеспечения продовольственной безопасности в стране.*

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность, импорт, бедность.

*Given the concept of food security and the overview of food security situation in Kyrgyz Republic were presented in this article. The current state of food security and set basic guidelines for ensuring food security in the country was indicated.*

**Key words:** food security, import, poverty.

В настоящее время продовольственная проблема становится одним из глобальных проблем современного человечества. За последние столетия рост численности населения и неудовлетворительное обеспечение продовольствием значительной части населения во многих развивающихся стран, в том числе в Кыргызстане является одной из важнейших причин их социально-экономической и политической нестабильности. Обострение продовольственной проблемы обусловлено главным образом более высокими темпами потребности населения по сравнению с темпами роста производства продовольствия и значительным спадом производства АПК, необходимых для производства сельскохозяйственной продукции. [4, стр. 8]

Как известно, что Кыргызстан переживает трудные времена в развитии своей экономики. В стране сохраняется достаточный уровень бедности. Это обуславливает, что большая часть населения не в состоянии обеспечить себе рациональное питание необходимыми продуктами. Сельское хозяйство и агропромышленный комплекс развивается очень медленным темпом, что не обеспечивает населения страны необходимыми продуктами питания. [4, стр. 16]

Решение продовольственной проблемы Кыргызстана является одной из условий сохранения экономической безопасности, социальной стабильности в обществе и в конечном счете независимости государства. С точки зрения стратегических интересов государства обеспечение продовольствием население имеет важное значение, а ее решение предполагает: удовлетворение спроса население на продовольственную продукцию; развитие внутреннего сельскохозяйственного производства, пищевой и перерабатывающей промышленности; обеспечение стабильной занятости и доходов населения в сельской местности; снижение импортозависимости госу-

дарства на продовольственную продукцию; предотвращение зависимости национальной экономики от изменений конъюнктуры мировых рынков. [4, стр. 20]

Уровень обеспеченности продовольствием населения в Кыргызстане низок. В отдельных регионах и селах ситуация обеспечением продуктами питания плачевная. По данным Всемирной продовольственной программы ООН(ФАО) в Кыргызстане из 5 миллионного населения 1,5 миллион недоедают, тратя на еду лишь 50 сом в день. Около 27% населения страны страдают от нехватки продовольствия. Из 10 продуктов первой необходимости Кыргызстан обеспечивает себя только по 3 позициям. Страна не обеспечивается по таким видам продукции, как пшеница, сахар, растительное масло, мясо и другие. Рост цен на продовольственных товаров сильнее всего влияет на бедных семьях, так как они расходуют 70% своего совокупного дохода на еду. Многие из них вынуждены прибегать к таким негативным методам решения проблемы, как сокращения количества приемов пищи или сокращения порций, подвергая риску собственное здоровье. [6, стр. 5]

Экономическая недоступность продовольствия для отдельных его категорий объясняется не только неуклонным ростом производственных издержек, но и неконтролируемым процессом ценообразования, неразвитостью рыночной инфраструктуры, засильем на продовольственном рынке посреднических структур, а также действием многих других внутренних и внешних факторов, которые негативно отражаются на устойчивом обеспечении населения страны и ее регионов продовольствием.

Из года в год в Кыргызстане увеличивается объем ввозимых продовольственных товаров, что углубляется проблема продовольственной безопасности, делая страну уязвимой к колебаниям на мировых рынках. Малоэффективный агропромышленный сектор усиливает зависимость Кыргызской Республики от импорта основных продуктов питания, и уязвимость по отношению к колебаниям мировых цен на продовольствие, что негативно сказывается на покупательной способности не обеспеченных слоев населения. Обладая хорошими возможностями и подходящей природой, Кыргызстан все равно импортирует продукты питания и не всегда качественную продукцию. Доля импортируемых продовольственных товаров в Кыргызстане составляет 40%, что увеличивает угрозы продовольственной безопасности страны. В Кыргызстане перерабатывается всего лишь 10% производимой сельхозпродукции, большая часть пропадает. [6, стр. 13]

В 1996 году 17 ноября в Риме был принят декларация по проблемам продовольственной безопасности. Согласно с этой декларацией Кыргызстан взял в себя обязательства проводить политику направленную на сокращение бедности и неравенства, обеспечение экономического доступа для всех граждан республики и на все времена к достаточному полноценному продовольствию.

Понятие продовольственная безопасность по принятому Римской декларации в 1996 года – это «состояние экономики, при котором населению страны в целом и каждому гражданину в отдельности гарантируется обеспечение доступа к продуктам питания, питьевой воде и другим пищевым продуктам в качестве, ассортименте и объемах, необходимых и достаточных для физического и социального развития личности, обеспечения здоровья и расширенного воспроизводства населения страны»[1, стр. 3].

В соответствии с классификацией ФАО в последние годы к развивающимся странам относят ранее благополучные в экономическом отношении государства, попавшие в группу риска по продовольственному обеспечению и претендующие на оказание помощи. Республики бывшего Советского Союза – Армения, Азербайджан, Грузия, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан и Кыргызстан – характеризуются как испытывающие хронический дефицит продовольствия. [6, стр. 13]

Термин «продовольственная безопасность» был официально введен в международную практику после зернового кризиса 1972-1973 годов.

В 1974 г. Генеральная Ассамблея ООН одобрила разработанные на основе рекомендаций ФАО «Международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире», в тексте которых приводится следующее определение: «Продовольственная безопасность – это система мер, обеспечивающих производство и удовлетворение количественно-качественных потребностей населения страны в высококонкурентоспособных отечественных продуктах питания широкого ассортимента».

В Кыргызстане термин «продовольственная безопасность» был введен в 2008 года в экономической политике с принятием Закона «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики». Согласно с этим законом продовольственная безопасность Кыргызской Республики –состояние экономики Кыргызской Республики, при котором

обеспечивается продовольственная независимость страны и гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для населения в соответствии с физиологическими нормами потребления [2].

Продовольственная безопасность считается достигнутой: если уровень запасов государственного материального резерва покрывает как минимум 90-дневную потребность социально уязвимых слоев населения в основных продуктах; если государственный бюджет республики имеет возможность финансирования поставок основных продуктов питания в соответствии с требованием закона «О продовольственной безопасности»; если обеспечены качество, калорийность и безопасность пищевых продуктов, соответствующие нормативным требованиям, действующим в Кыргызской Республике.

В целях управления состоянием продовольственной безопасности в республике как важнейшего условия сохранения экономической и социальной стабильности страны в 2009 году Постановлением Правительства Кыргызской Республики утверждено Положение о мониторинге и индикаторах продовольственной безопасности Кыргызской Республики. Согласно данному положению степень продовольственной безопасности страны оценивается по трем уровням:

- оптимальный – баланс ресурсов, достаточный для обеспечения внутреннего продовольственного рынка за счет собственного производства в пределах 80-85%, экспорт – 15-20%, импорт – 15 - 20%;
- недостаточный – уровень производства, при котором за счет собственного производства обеспечивается более 60%, но менее 80% продовольствия;
- критический – уровень производства, ниже которого наступает зависимость от импорта, должен обеспечивать баланс внутреннего рынка продовольствия за счет собственного производства в пределах 60%. [3]

На международной практике продовольственная безопасность обеспечивается при 80%-м потреблении собственного продовольствия от общего потребления в стране.

Параметром независимости от импорта жизненно важных продуктов является их удельный вес в потреблении. Рекомендуемый уровень продовольственной безопасности должен составлять не более 16% [1], критическим пределом в отношении импорта продовольствия является 40-50% [3].

**Уровень потребительских цен Кыргызской Республики в 2007–2011 гг. (%)**

Продукты питания	2007	2008	2009	2010	2011	2011 к 2007, %
Мясо и мясо продукты	115,9	136,7	144,1	158,9	112,8	97,3
Молоко, молочные продукты, сыр и яйца	117,9	153,8	159,5	161,3	181,8	154,1
Рыба и рыбопродукты	107,7	122,3	136,2	149,6	167,7	155,7
Сахар	91,8	106,9	128,7	155,3	182,7	199
Масло растительное	119,3	167,2	143,9	158,4	202,2	169,5
Фрукты и овощи	111,6	137,3	143,6	142,9	177,8	159,3
Хлебопродукты	125,9	190,3	177,0	178,3	226,0	179,5

За последние пять лет (по сравнению с 2006г.) уровень потребительских цен и тарифов в целом по республике возрос в 1,8 раза, в том числе на пищевые продукты в 2 раза.

В 2011г. (по сравнению с декабрем предыдущего года) общий прирост потребительских цен и тарифов составил 5,7 процента, тогда как в 2010г. - 19,2 процента. Основным фактором, повлиявшим на уровень цен в 2011г., стало снижение цен на муку на 3,8 процента, фрукты и овощи - на 14,9 процента (в 2010г. цены на них возросли на 42,6 процента и 37,0 процента, соответственно).

Тенденция изменения цен на продовольственные товары в большей мере влияла на общий уровень инфляции в республике.

В целом по сравнению с 2006 г. продукты питания подорожали в 2 раза, из них наибольший рост цен зафиксирован на хлебобулочные изделия и крупы - в 2,3 раза. При этом, крупы подорожали в 2,9 раза, хлеб - в 2,5 раза, макаронные изделия - в 2,3 раза, мука - в 2,2 раза. Так, средняя цена одного килограмма хлеба из пшеничной муки первого сорта повысилась с 15,1 сома в 2006 г. до 37,5 сома в 2011г., муки пшеничной первого сорта - с 14,3 сома до 30,5 сома, соответственно.[5]

На протяжении последних пяти лет цены на мясо и мясопродукты из года в год постоянно повышались. Так, по сравнению с 2006г. цены на них возросли в 2,1 раза, в том числе на свежее мясо - в 2,2 раза, колбасные изделия и консервированные мясные изделия - в 1,8 раза. Пик роста цен пришелся на 2011г., когда по сравнению с предыдущим годом цены на мясо и мясопродукты возросли более чем на треть (из них на свежее мясо - на 39,2 процента).

Схожая тенденция прослеживается в динамике цен на молочные изделия, сыр и яйца. Максимальное повышение цен на них (на 30,5 процента) за последние пять наблюдалось в 2008 г., а в 2011г. молочные изделия, сыр и яйца в целом по сравнению с предыдущим годом подорожали на 12,7 процента.

Цены на фрукты и овощи в целом за последние пять лет повысились в 1,8 раза, при этом свежие фрукты - в 2,8 раза, свежие овощи - в 1,8 раза.

Неоднозначно складывается ситуация с изменением цен на растительные масла. Если в 2009 г. по сравнению с предыдущим годом цены на них снизились почти на треть, то в целом по сравнению с уровнем 2006г. растительные масла подорожали почти в 2 раза. [5]

Несмотря на снижение цен на сахар-песок, начиная с сентября 2011г. в среднем за месяц на 7,9 процента, в целом в 2011г. по сравнению с предыдущим годом он подорожал на 18,8 процента, что на 13,5 процента ниже прироста цен, зафиксированного в 2010г. По сравнению с 2006 г. цены на сахар-песок возросли в 1,8 раза.

Кыргызстан во многом зависит от мировых цен. За последний пять лет произошло три крупных скачка мировых цен на продовольствие. Одной из основных причин послужили погодные условия. Необходимо найти способ сделать нашу продо-

вольственную систему устойчивой к ценовым потрясениям и климатическим изменениям, в противном случае опасность будет сохраняться.

Таким образом, обеспечение продовольственной безопасности должно быть одним из приоритетных направлений государственной политики. Борьба с нехваткой продовольствия должна быть постоянной. И здесь нужны как краткосрочные программы оказания оперативной помощи малоимущим, так и долгосрочные инвестиции в сельскохозяйственное производство и повышение доходов населения.

Это позволит смягчить удар, нанесенный выросшими ценами на продовольствие, и принять долгосрочные меры по достижению устойчивой продовольственной безопасности.

Сбор, обработка, анализ и использование информации играют важнейшую роль как в разработке национальной сельскохозяйственной политики, так и в реализации конкретных шагов по предотвращению воздействия продовольственных кризисов на Кыргызстан.

Необходимо улучшить информационные системы по мониторингу продовольственной безопасности в Кыргызской Республике. И приоритетом здесь является готовность государственных органов противостоять риску возникновения продовольственных кризисов.

В настоящий момент Кыргызстан не обеспечивает себя собственным производством по трем видам продуктов питания: пшеницы, растительного масла и сахара. По ним мы сильно зависим от мировой конъюнктуры, но особое значение имеет зерно пшеницы. Хлеб - основная составляющая в структуре питания населения, а рост цен на зерно немедленно влечет за собой рост цен на другие основные продукты питания, такие как мясо, молоко и яйца: пшеница является как бы детонатором роста цен.

К такой ситуации правительство должно быть готово заранее: нужно противостоять мировой конъюнктуре, чтобы скачки мировых цен сказывались на гражданах минимально. Важная роль здесь принадлежит министерствам сельского хозяйства, финансов, экономики и антимонопольной политики, комитету, фонду материальных резервов, которые должны согласованно и оперативно действовать. Государственные структуры, отвечающие за продовольственную безопасность, должны постоянно вести мониторинг цен и тенденций, в том числе трендов на мировых рынках, чтобы всегда знать, что именно может повлиять на ситуацию с продовольственной безопасностью в стране и как на это реагировать

Следует подчеркнуть, что повышение цены на продовольствие носит временный характер, и после получения урожая следующего года цены могут вновь снизиться. Но до этого, чтобы не допустить социального взрыва, необходимо регулировать внутренний рынок и применять другие меры, помогающие снять социальную напряженность. В числе таких мер могут быть специальные социаль-

ные программы, чтобы самые уязвимые семьи смогли получить муку из фонда матрезервов.

**Литература:**

1. Римская декларация по всемирной продовольственной безопасности//АПК: экономика, управление.–1997.- №2;
2. Закон Кыргызской Республики «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики» (от 4 августа 2008 года N 183);
3. Положение «О мониторинге и индикаторах продовольственной безопасности Кыргызской Республики» (утверждено ППКР от 3 марта 2009 года N 138);
4. П.Купуев, Э.Обдунов. Продовольственная безопасность: реалии и перспективы в Кыргызской Республике. Бишкек: Илим, 2009.;
5. Информационный бюллетень КР по продовольственной безопасности и бедности Национального статистического комитета Кыргызской Республики. 2012.
6. Отчет ЮНИСЕФ и Всемирного банка за 2011 год «Ситуационный анализ улучшения экономических результатов путем расширения программ улучшения питания в КР». Бишкек, 2012.

**Рецензент: д.э.н. Эргешбаев У.Ж.**

---