

Муслимов Ш.Р.

**ПРЕДМЕТ, МЕТОДЫ И ПРИНЦИПЫ КАК БАЗОВЫЕ ОСНОВАНИЯ
ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА КЫРГЫЗСТАНА**

Муслимов Ш.Р.

**ПРЕДМЕТ, МЕТОДТОР ЖАНА ПРИНЦИПТЕР КЫРГЫЗСТАН МААЛЫМАТЫК
УКУГУНУН БАЗАЛЫК НЕГИЗДЕРИ**

Sh.R. Muslimov

**SUBJECT, METHODS AND PRINCIPLES AS A BASIC FOUNDATION OF
INFORMATION LAW OF KYRGYZSTAN**

УДК: 347.77

Ар тьрдүү ордулар маалыматтык укугуну предмет, методтор жана принциптер изилдөөлөнгөн, анын негизинде автордук базалык критерийлер түзүлүү Кыргызстан маалыматтык укугунун тармагына түшүнүк берүү.

Исследованы различные точки зрения на предмет, методы и принципы информационного права и на их основе дается авторская трактовка базовых критериев формирующейся отрасли информационного права Кыргызстана.

Examined different perspectives on the subject, methods and principles of information law and on the basis of an author's interpretation of the basic criteria of the emerging field of information law of Kyrgyzstan.

В соответствии с теорией права основными признаками самостоятельности отрасли права признаются наличие своего предмета и методов правового регулирования, основанных на определенных принципах.

Известный теоретик Н.Н. Рассолов в [1,с.11] отмечает, что одни авторы рассматривают информационное право как комплексную отрасль публичного права, исследуя информационные отношения, деятельность субъектов этих отношений, а также правовой режим информационных процессов в современном обществе [2,с.339]. Другие утверждают, что информационное право - это правовой фундамент информационного общества, активно формируется во всех странах и на континентах с помощью глобальных информационных сетей и других новых информационных технологий [3]. Третьи считают, что информационное право действует только в рамках организационно - правовых форм регламентации общественных отношений, возникающих в процессе аккумуляции, аналитической обработки и распространения информации с помощью электронных средств [4,с.284-285]. Украинский ученый А.А. Баранов считает, что информационное право должно базироваться на таких видах отношений, как [5, с. 23-30]:

- информационные отношения - это общественные отношения, которые имеют место в процессе создания, распространения, использования, хранения и уничтожения информации;
- информационно-инфраструктурные отношения - это общественные отношения, которые имеют

место в процессе обеспечения реализации информационных отношений, то есть связанные с функционированием субъектов информационной инфраструктуры, которые предоставляют информационные услуги и выполняют работы в информационной сфере, используют информационные технологии и ресурсы, обеспечивают информационную безопасность и т.д..

Несмотря на некоторую разницу в отношении понимания сути информационного права, в приведенных выше подходах есть много общего.

Во-первых, признается необходимость формирования новой отрасли права, которая в рамках информационного общества наследует механизм информационно-правового регулирования отношений.

Во-вторых, в информационной сфере выделяются специфические отношения как начальные понятия новой отрасли правовых знаний. Они непосредственно связаны с созданием, поиском, обработкой, использованием и распространением информации.

И, в-третьих, все вышеупомянутые авторы исходят из актуальности социального и юридического анализа субъектов информационных отношений, информационного обмена как такового, информационных сетей и новых информационных технологий в обществе.

Однако все же остается вопрос, что следует вкладывать в содержание предмета информационного права.

В настоящее время совокупность правовых норм, регулирующих информационную сферу имеет достаточно объемный по содержанию, но слабо систематизированный и согласованный порядок относительно законов и иных актов в области информатизации. При этом нормы информационных отношений охватывают своим регулирующим действием разнообразные "срезы" общественных отношений, в соответствии с которыми и может строиться вся система информационного права и те отрасли права и разделы законодательства, с которыми она связана. Вместе с тем, как верно заметил Копылов В.А. в [6, с. 26-29], нормы информационного права в том или ином виде активно влияют на всю социальную сферу общества, связанную с созданием, распространением, обработкой и потреблением информации, а также на всю информа-

ционную сферу общества. Сама информационная сфера как объект правового регулирования подразделяется на пять таких основных предметных областей:

- создание и распространение новой и производной информации;
- формирование информационных ресурсов, подготовка информационных продуктов и предоставление информационных услуг;
- реализация права на поиск, получение, обработку, распространение и использование информации;
- создание и применение информационных систем, информационных технологий и средств их обеспечения;
- создание и применение средств и механизмов информационной безопасности.

Об использовании информационного подхода к нормам права отмечает Кудрявцев Ю.В., что это "дает соединить в рамках общей модели разнообразные явления - право, регулирование, правосознание, правоприменение и подвести их под своеобразный общий знаменатель - информацию. Это позволяет в теории создать достаточно стройную модель системы, увидеть ранее неизвестные связи и закономерности, а на практике (учитывая возможность количественного выражения, информационных характеристик) - рассчитывать в будущем оптимальный режим функционирования права" [7, с. 6-7].

Информационное право, имея свои начальные принципы в теории государства и права и будучи тесно связанным с отраслевыми юридическими науками, подходит к предмету и объекту своего исследования с самостоятельных позиций, отличных от подхода к своим объектам со стороны других юридических наук. При этом предметом информационного права можно считать информационно-правовые отношения, имеющие свое социально - правовое содержание, а специфика данных отношений обусловлена объективными особенностями развития современной информационной среды.

Методы информационного права - это средства, приемы и способы изучения общественных информационных отношений и процессов. Например, Рассолов Н.Н. отмечает, что "идея адекватности предмета и метода правового регулирования консервативна и противоречит современным тенденциям развития теории права и законодательства" [1, с. 18].

Баранов А. А. указывает, что "системы методов отдельной отрасли права - это определенный набор методов, являющихся предпочтительными и/или специфическими при определении того, каким образом или способом регулируются отношения в определенной сфере общественной жизни. Из этого определения следует, что методы могут быть разделены на: общие, которые используются в большинстве отраслей права; частные, используемых в некоторых отраслях права; и индивидуальные (специфические), используемые только в конкретных областях права. Под методом информационного

права понимается определенный набор методов, предпочтительные при определении того, каким образом или способом регулируются общественные отношения в информационной сфере" [8, с. 8-12].

Рассолов М.М. к методам информационного права относит исторический метод и системный подход [1, с. 19-24]. Исторический метод характеризуется конкретно-историческими, историко-эмпирическими формами предмета и способов правового регулирования информационных ресурсов и пользования ими, конкретными актами в области информатики, ответственностью за нарушение информационного законодательства.

Системный подход представляет собой совокупность теоретических принципов и положений, позволяющих рассматривать все нормы как систему, как единое целое в тесной связи и взаимодействии с другими правовыми нормами и институтами, проследить их изменения во времени и делать обоснованные выводы относительно закономерностей развития всего механизма правового регулирования информационных отношений в обществе. Относительно процесса правового регулирования информационно-правовой деятельности системный подход предполагает:

- определение целей данного вида правового воздействия с позиции правовой системы в целом;
- структурный анализ процесса правового регулирования информационно-правовой деятельности (субъектов и объектов, норм, связей, действий и др.);
- определение характера и степени влияния на этот процесс внешней среды;
- исследование процессов принятия и реализации решений в ходе правового регулирования поведения участников информационных отношений;
- употребление установленных в законодательстве мер к нарушителям норм.

К частным методам информационного права Рассолов М.М. относит разрешительный и ограничительно-запретительный методы, каждый из которых имеет свои черты и особенности применения.

Разрешительный метод правового регулирования информационных отношений предполагает такой характер информационно-правовой деятельности данных участников правоотношений, при котором им предоставляется свобода (собственное усмотрение) в реализации своих прав, целей и задач. При этом в ходе реализации указанного разрешительного метода могут использоваться и другие методы воздействия на поведение участников информационных правоотношений - делегируемый, рекомендательный и санкционируемый, а именно:

- делегируемый метод правового регулирования – это такой способ, при котором законодатель, соответствующий государственный орган или лицо предоставляет конкретные права и свободы участникам информационных правоотношений в рамках конкретного раздела информационного законодательства;
- рекомендательный метод правового регулиро-

вания информационных отношений выражается в том, что законодатель предоставляет участникам правоотношений самим выбирать те или иные варианты поведения и согласно этому действовать;

- санкционируемый метод правового регулирования – это такой способ, при котором законодатель придает тому или другому участнику информационных отношений возможность самому принимать решения по проблемам, интересующих его, но эти решения в то же время должны быть санкционированы в установленном законом порядке.

Ограничительно-запретительный метод правового регулирования информационных отношений заключается в регламентации и установлении для субъектов данных правоотношений определенных запретительных мер, подлежащих выполнению на практике.

Баранов А.А. [8, с. 10] и Копылов В.А. [6, с. 101] исходят из того, что к общим методам информационного права как комплексной отрасли права следует отнести методы, которые широко используются и в других отраслях права, - это диспозитивный и императивный методы. Первый из них является характерным для частного права (наиболее показательный пример - гражданское право), второй - для публичного (наиболее показательный пример - административное право).

На основе анализа научной литературы, информационного законодательства Украины к методам информационного права Баранов А.А. относит [8, с. 11]:

- общие:
диспозитивный и императивный;
автономии и равенства сторон;
индивидуальный метод регулирования;
- частные:
приказа, запрета, разрешения;
согласования, рекомендаций, координации, поощрения.

Принципы информационного права - это зафиксированные в правовых формулах идеи и положения, которые определяют суть информационных отношений и представляют системное содержание правовых норм и институтов в информационной сфере.

По утверждению Рассолова М.М. "...одним из определяющих принципов информационного права является, на наш взгляд, принцип приоритетности интересов государства в определении всей политики в сфере формирования информационных ресурсов и информатизации страны". Он обосновывает это тем, что "в соответствии со ст. 3 ФЗ России "Об информации, информатизации и защите информации" именно на государство возложены обязанности в области формирования информационных ресурсов и информатизации России" [1, с. 24].

К другим принципам информационного права ученый относит принципы:

- соблюдения законности в информационных отношениях;

- соблюдения прав и личных интересов человека в информационном обмене;

- равенства граждан перед законом в случае совершения любых противоправных действий в сфере информации и информатизации;

- обеспечения информационной безопасности;

- необходимости программно-целевого подхода к проблеме информатизации российского общества.

Согласно Копылову В.А. "принципы информационного права базируются на положениях основных конституционных норм ... А также на особенностях и юридических свойствах информации как объекта правоотношений» [6, с. 103]. Далее ученый определяет значимость для законодательства перечня принципов, то есть:

- свобода производства и распространения любой информации;

- запрещение производства и распространения информации, вредной для личности, общества и государства;

- свободный доступ к информации;

- ответственность за нарушение норм;

- отчуждение прав на использование информации согласно закона или договора;

- возможность включения в общественный оборот;

- двуединства информации и ее носителя (осуществление права собственности);

- экзemplарность информации.

Баранов А.А. в исследовании [8, с. 3-13] дает свое видение правовых принципов, присущих информационному праву. Ученый предлагает "в качестве базового принципа информационного права руководствоваться принципом обеспечения информационной безопасности с учетом того, что обеспечение информационной безопасности является одной из основных атрибутивных свойств систем, в том числе социальных".

Автор также отмечает, что "сформированная система принципов информационного права не является окончательной, так как в диалектическом процессе создания конкретных правовых норм информационного законодательства и развития общей системы права государства, правосознания, принципы могут подвергаться соответствующим изменениям как по количеству, так и по содержанию" [8, с. 56].

Завершая анализ, уместно привести следующие определения: *информационное право* - это система регулирования правовых отношений субъектов в информационной сфере, возникающих в процессе поиска, создания, сбора, хранения, использования и распространения информации и информационных ресурсов (продуктов), которые охраняются и защищаются государством;

принципы информационного права – это основополагающие идеи, которые определяют сущность и содержание правовых норм и институтов в информационных отношениях. Немаловажным при этом является установление четких условий в обеспечении права собственности на информацион-

ные ресурсы с учетом наличия баланса прав личности, общества и государства, для создания эффективных механизмов реализации;

предметом информационного права является упорядоченное правовое регулирование общественных информационных отношений, которые отражают специфические условия и правила поведения различных субъектов права и управления в информационной сфере;

методы информационного права - это средства, приемы и способы регулирования общественных информационных отношений и процессов.

Литература:

1. Рассолов М. М. Информационное право [Текст]: Учеб. пособие / М. М. Рассолов. - М.: Юристъ, 1997. - 400 с.
3. Тихомиров Ю.Л. Публичное право [Текст]/ Ю.Л.Тихомиров. - М., 1995. – 270 с.
4. Копылов В.А. Информационное право [Текст]: Учебное пособие / В.А.Копылов.- М. : Юристъ, 1997.- 472 с.
5. Агапов А. Б. Основы государственного управления в сфере информатизации в Российской Федерации [Текст] /А. Б. Агапов. - М.: Юристъ, 1997. -319 с.
6. Баранов А. А. Основы классификации информационного законодательства [Текст] // Правовая информатика. - № 4 (12)/2006. - С. 23-30.
7. Копылов В.А. Информационное право [Текст]: Учебник / В. А. Копылов. - М.: Юристъ, 2002 - 512 с.
8. Кудрявцев Ю.В. Нормы права как социальная информация [Текст]/Ю. В. Кудрявцев. - М., 1987. 211 с.
9. Баранов А. А. Методы информационного права [Текст] // Правовая информатика. - № 4 (11) / 2007. - С. 37-43.
10. Баранов А. А. Система принципов информационного права [Текст] // Правовая информатика. - № 2 (10) / 2006. - С. 3-13.
11. Брижко В.М. К вопросу применения в правотворчестве понятий "информация" и "данные" [Текст]// Правовая информатика. - № 4 (11)/2007. - С. 31-37.

Рецензент: д.ю.н. Исраилова А.М.