

Ташкулова Г.К.

**ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ РЫНКА**

G.K. Tashkulova

**DEVELOPMENT OF THE SOCIAL POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC
IN THE CONDITIONS OF MARKET**

УДК: 337/49.51

В статье рассматриваются вопросы социальной политики государства, в том числе поддержка государства уязвимых слоев общества (пенсионеров, инвалидов, сирот.).

In article are considered questions of social policy, including government support vulnerable segments of the population (pensioners, invalids, orphans.).

Переход на рыночную экономику привел к существенному снижению уровня жизни населения. Это явилось следствием принципиальных ошибок на первоначальном этапе в методах реформирования экономики, пренебрежения интересами рядовых граждан при принятии и реализации многих решений, а также практически полного отсутствия мер, компенсирующих отрицательные последствия преобразований.

Социальная политика должна соответствовать интересам широких слоев населения, а не узкой элитной группы, быть направленной на создание мощных мотиваций к труду и заинтересованности в успехе преобразований.

Государство обязано помогать населению адаптироваться к условиям рыночной экономики через систему социальных гарантий: бесплатную профессиональную переподготовку; информационную помощь в поиске работы; введение налоговых льгот малоимущему населению; организацию оплачиваемых общественных работ; целевые доплаты малообеспеченным слоям населения и др. Кроме того, государство должно защищать интересы граждан от различных финансовых афер, поставок не доброкачественной продукции и других подобных действий, нанесших в последние годы огромный ущерб населению и экономике республики.

Социальная политика в инфляционный период должна обеспечивать защиту взятых под государственные гарантии сбережений и ценных бумаг путем их индексирования в соответствии с ростом цен. Проведение такой политики повысит у населения республики авторитет как государственных, так и коммерческих банков, компаний и позволит вовлечь денежные средства, находящиеся в большом количестве на руках у населения, в денежный оборот.

Весьма важно повысить уровень пособий (пенсий), предоставляемых наиболее уязвимым слоям населения, который должен, по крайней мере, обеспечивать прожиточный минимум. Также крайне важно периодически пересматривать минимальные пенсии или вводить компенсационные выплаты. Безусловно, ограниченные финансовые средства не позволяют решить эту задачу, но ее необходимо иметь в виду в качестве одной из первоочередных в перспективе.

Демократическое государство обязано гарантировать всем своим гражданам возможность получения жизненно необходимых социальных услуг. В частности, важно сохранить доступность социальной сферы, а также обеспечить всему населению минимальный стандарт жизненных условий: возможность получения базового образования, гарантию определенного жизненного уровня и социальную защиту в экстремальных ситуациях. Поэтому основополагающим принципом социальной политики должно быть бесплатное оказание основных услуг учреждениями социальной сферы (в первую очередь, медицинских, образовательных и др.). В зависимости от вида или рода услуг их стоимость может возмещаться за счет республиканского или местного бюджета, страховых фондов, фондов социального развития предприятий и т.д. Целесообразно более активно использовать возможности коммерческих организаций социального профиля в оказании услуг населению в рамках социально-гарантированного минимума (стандарта), возмещающая их стоимость из бюджетов или целевых фондов. Стандарты минимальных бесплатных услуг социальной сферы должны формироваться на республиканском уровне, а конкретные формы и методы их обеспечения могут определяться местными органами управления.

В области образования социальная политика государства должна быть направлена на улучшение материального положения и условий жизни населения, сокращение масштабов бедности посредством увеличения занятости и уменьшения числа безработных.

Следует сохранить общедоступность начального и среднего образования, гарантии профессиональной подготовки.

Молодое поколение должно получать профессии, которые пользуются спросом. Однако до сих пор вузы продолжают выпускать специалистов без учета потребности в них. Государство должно оказывать организационно-информационную помощь образовательным учреждениям, контролировать финансовую деятельность, а также уровень образования.

В области здравоохранения необходимо обеспечить населению гарантированный объем и качество медицинской помощи. Механизм ее реализации должен в первую очередь предусматривать получение медицинской помощи в соответствии с республиканской программой обязательного государственного медицинского страхования. Одновременно важно содействовать расширению спектра медицинских услуг и повышению их качества через платное медицинское обслуживание, финансируя этот про-

цесс из коммерческих страховых фондов и средств самих больных. Права населения в этом случае будут обеспечиваться как на государственном, так и негосударственном уровне путем контроля деятельности коммерческих медицинских учреждений.

Таблица 1

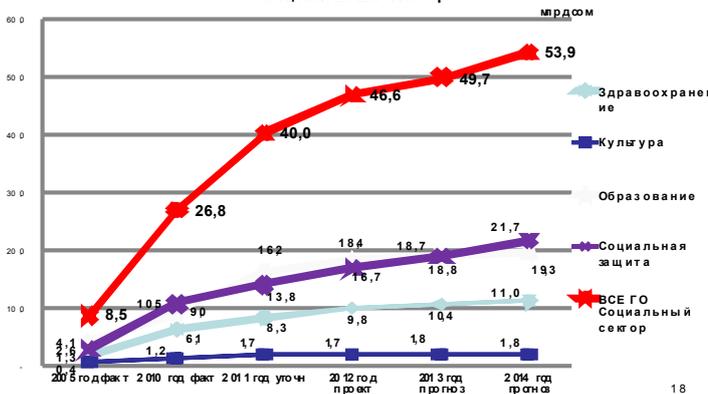
Макроэкономические показатели социальной сферы

Наименование	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Уровень бедности (в % к населению)	33,7	31,6	30,1	29,1	28,0	27,4
ВВП на душу населения, в долл. США	886,0	997,0	1296,1	1449,0	1666,7	1908,3
Численность занятых (тыс.чел.)	2260,7	2305,9	2319,5	2363,4	2405,4	2443,9
Денежные доходы населения, млрд.сом	164,8	89,6	236,6	269,3	308,1	351,6
Среднемесячная з/плата, с.	7189,0	9352,0	11316,5	13034,5	14991,3	17056,2

Социальный сектор по разделам

	2010	2011	2012	Отклонение	2013 прогноз	2014 прогноз
	2	3	4	5=4-3	6	7
Здравоохранение	6 071,1	8 298,2	9 809,5	1 511,35	10 423,0	11 048,4
в % к ВВП	2,9	3,0	3,1		2,9	2,6
в % к общим расходам	10,0	9,6	10,3		10,5	10,2
Культура	1 213,4	1 711,1	1 735,3	24,24	1 755,4	1 845,4
в % к ВВП	0,6	0,6	0,5		0,5	0,4
в % к общим расходам	2,0	2,0	1,8		1,8	1,7
Образование	9 012,9	16 192,6	18 361,7	2 169,16	18 836,2	19 327,4
Категориальные гранты	4 062,20	9 874,60	10 760,0		10 760,0	10 760,0
в % к ВВП	4,2	5,9	5,8		5,2	4,5
в % к общим расходам	14,9	18,8	19,3		19,0	17,8
Социальная защита	10 509,8	13 754,8	16 693,3	2 938,5	18 725,0	21 725,0
в % к ВВП	5,0	5,0	5,2		5,1	5,1
в % к общим расходам	17,4	16,0	17,5		18,9	20,0

Рес пуб л и к и н с к и й б ю д ж е т н а 20 05-20 12гг. Со ц и а л ь н ы й с е к т о р



Как видно из рисунка в целом социальные расходы из государственного бюджета имеют тенденцию роста, но всего лишь на уровне инфляционных ожиданий, т.е. в принципе нет конкретных показателей по улучшению социальной экономики граждан.

Необходимо повысить самостоятельность регионов в применении форм и методов решения своих социальных вопросов, распределении средств на социальные цели. Формируя идеологию социальных реформ, решать проблему их законодательного регулирования, разрабатывать механизмы реализации выбранной концепции социального развития каждого отдельного региона.

Ориентация проводимой социальной политики в республике на повышение благосостояния и трудовую активность населения, при сохранении значительных социальных гарантий, будет способствовать поступательному развитию экономики Кыргызской республики.

Для создания равных стартовых социальных условий, прежде всего для бедных слоев населения, особое значение приобретают инвестиции в человеческий капитал. Приоритетом в этой сфере являются государственные гарантии доступа бедных к важнейшим социальным благам и услугам: жилью, образованию, медицинскому обслуживанию, культурным ценностям.

Социальная защита, в свою очередь, должна строиться на принципах адресности и обеспечить материальную поддержку нетрудоспособным гражданам и категориям населения, которые наиболее уязвимы на рынке труда. Наряду с пособиями по нуждаемости, обеспечивающими поддержку доходов, адресная социальная защита включает в себя обеспечение прав и социальных гарантий, предоставляемых семьям, женщинам, детям и молодежи, инвалиды и одиноким пожилым людям.

Важнейшей причиной массового обеднения в Кыргызстане, наряду с экономическим спадом, стало неравенство в распределении доходов и, как следствие, крайне высокая степень имущественного расслоения. В связи с этим, необходимым условием сокращения бедности является достижение более справедливой распределения доходов через систему налогообложения и снижения налоговой нагрузки на низкодоходные группы населения.

На первом этапе необходимо блокировать увеличение бедности и добиться устранения ее наиболее крайних форм.

На втором этапе сократить долю бедного населения в разы.

На третьем этапе сокращение бедности необходимо выйти на приемлемый уровень сокращения бедности. Следует ожидать реального эффекта социальных реформ, которые должны обеспечить справедливое распределение результатов экономического развития. В этот период должны будут активно действовать разработанные программы социальной защиты,

эффективная система социального страхования. Возросший экономический потенциал позволит довести важнейшие социальные гарантии до уровня минимального потребительского бюджета. Тем самым, уровень жизни даже самых низкодоходных слоев населения будет обеспечивать минимальную потребительскую корзину, достаточную для нормальной физиологической и социальной жизнедеятельности человека и воспитания детей. На этом этапе произойдет существенное улучшение материального положения большинства населения и

всего комплекса социальных показателей, характеризующих качество жизни людей.

Список использованных источников:

1. Национальная программа по преодолению бедности "Аракет" 1998 г.
2. Уровень жизни населения Кыргызстана. Дж.С. Бактыгулов, О.Дж. Осмонов.
3. Национальный отчет КР по человеческому развитию за 1997.
4. Социально-экономическое положение КР. 2013-2017. СРСКР

Рецензент: к.э.н., доцент Сабырова Г.Ж.
