

Ташкулова Г.К.

**ПРОБЛЕМЫ РАЗГОСУДАРСТВЛЕНИЯ И ПРИВАТИЗАЦИИ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (исторический аспект)**

G.K. Tashkulova

**ISSUES OF DENATIONALIZATION AND PRIVATIZATION
IN THE KYRGYZ REPUBLIC (historical aspect)**

УДК:337/49.56

В статье рассматриваются вопросы приватизационной политики в новейшей истории Кыргызской Республики, проблемы и результаты.

The article considers the issues of privatization policy in the modern history of the Kyrgyz Republic, the problems and results.

Одним из важнейших направлений в структурных преобразованиях экономики Кыргызстана является приватизация государственного имущества, имеющая своей задачей трансформацию отношений собственности и, как следствие, - создание многоукладной экономики, формирование саморегулирующихся рыночных механизмов. Однако, вопрос о том, насколько успешной была приватизация не может ограничиваться только изменением формы собственности. Ее конечная цель заключается в соответствующей реструктуризации всего хозяйства, направленной на улучшение экономических показателей и повышение конкурентоспособности. С этой позиции приватизация в Кыргызстане, прошедшая в своем развитии несколько этапов, которые различаются по целям и задачам, методам и темпам проведения, масштабам и результатам, еще не завершена.

На первом этапе приватизации (1991-1993 гг.) была заложена законодательная база, организационная инфраструктура, широко опробован приватизационный инструментарий, достигнуты высокие темпы малой приватизации, начато преобразование предприятий промышленности, сельского хозяйства, строительства, транспорта и других отраслей экономики.

К октябрю 1993 г. почти половина объектов была преобразована путем продажи их трудовым коллективам и частным лицам, остальное занимали методы акционирования, тендеров и лизинга. Если по количеству приватизированных объектов наибольшую долю - 28 % составил выкуп в коллективную собственность, то по стоимости имущества преобладало акционирование - 79%. С начала приватизационного процесса в республике было создано 169 акционерных обществ, из них 36% - в промышленности, 14% - в строительстве, 25% - в торговле. Однако их создание было в значительной мере формальным преобразованием, ибо основными держателями и вкладчиками в Уставной фонд являются государственный аппарат и администрация предприятий. Так, на 1 января 1994 г. доля Фонда госимущества в среднем по всем созданным акционерным обществам составляла 56,9%, трудовых коллективов - 33,6%, "третьих" учредителей - 9,5%.

Итоги первого этапа приватизации в Кыргызстане, имевшей быстрое развитие и формально широкий охват, показали, что она потерпела неудачу в плане формирования эффективных экономических структур. Это произошло в силу ряда причин, которые проявились в следующем:

Во-первых, значительная часть собственности государственных предприятий оставалась на льготных условиях (по крайне низким ценам) трудовым коллективам, что не способствовало появлению реальных собственников, притоку инвестиций и, следовательно, обновлению производства. На практике это привело к тому, что фактически не изменилась модель управления предприятием.

Во-вторых, использование профильных ограничений на деятельность приватизированных предприятий во многом тормозило их работу. Это было связано с первоначальными опасениями возможного разрушения сложившейся структуры производства и уменьшения производимых товаров и услуг. Но практика показала, что для таких опасений нет оснований. В любом случае новый владелец исходил из существующего спроса и при наличии стабильного спроса на его продукцию мог продолжить производство.

В-третьих, в акционерных обществах закрытого типа акционер, не имея права продавать свои акции на рынке, обязан был вернуть их трудовому коллективу. Такое положение затрудняло создание эффективных структур собственности и вторичного рынка ценных бумаг. Закрытые акционерные общества ограничивали прилив нового капитала, не давали возможности владельцам акций выгодно продать их.

За период с апреля 1994 г. по июнь 1997 г. ФГИ КР было проведено 237 специализированных купонных аукционов, на которых были выставлены акции 1056 предприятий, где общая стоимость переданных гражданам в обмен на приватизационные купоны акций предприятий составила 902,75 млн.сом. Помимо купонных также проводились денежные аукционы с делением на открытые и закрытые.

На рис.1 представлены итоги денежных аукционов с апреля 1994 г. по июнь 1997 г., показывающие, что количество открытых денежных аукционов и количество выставленных предприятий для аукциона более чем на 30% превышает закрытые денежные аукционы, а полученная сумма от продаж на закрытых аукционах составляет всего лишь 14,7% от общей суммы, поступившей от денежных аукционов в целом.



Рис. 1. Денежные аукционы

На рис. 2 показано, что наибольшее количество предприятий, выставяемых на аукционах, принадлежало таким отраслям, как промышленность, строительство, а наименьшее составили предприятия сельского хозяйства и торговли.

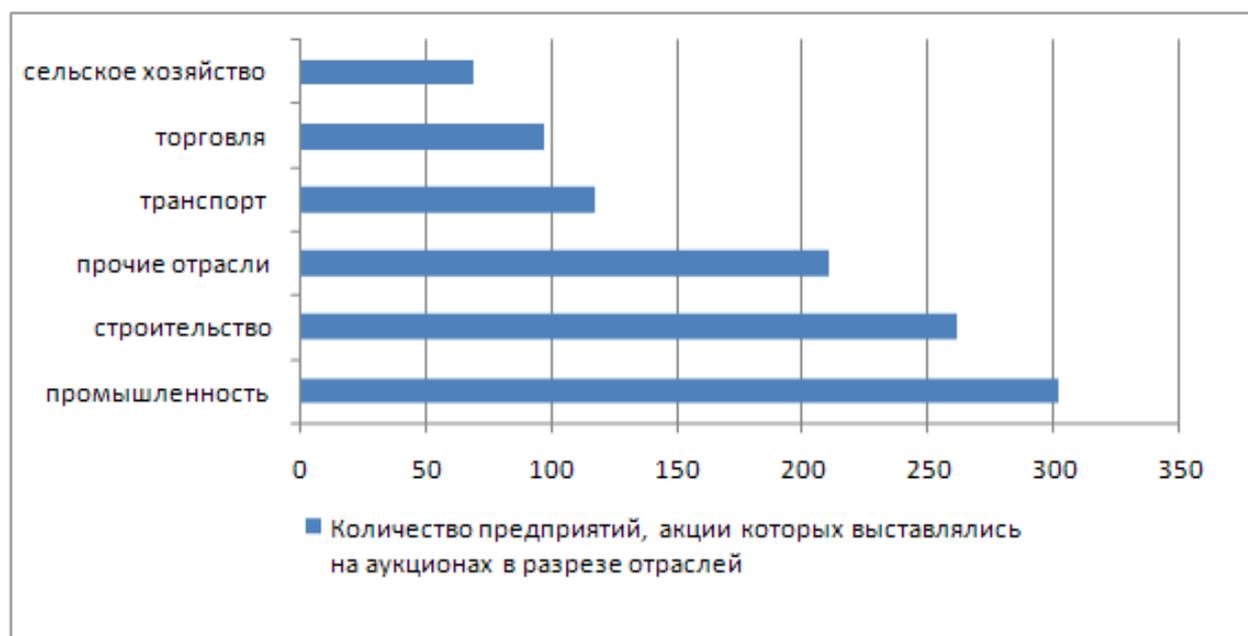


Рис. 2. Количество предприятий, акции которых выставялись на аукционах в разрезе отраслей

При реализации приватизационных купонов в обмен на СПС (табл.2) гражданам республики было выдано 8485,8 тыс. купонов на сумму 3008, 563 тыс. упаев¹. В целях обеспечения защиты интересов населения, понесшего материальный ущерб от незаконной деятельности юридических лиц, привлекавших денежные средства населения, было выдано 110,128 млн. упаев. в том числе 20 млн. упаев для оказания дополнительной поддержки участникам и инвалидам ВОВ.

¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об итогах купонной приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике» от 15.10.97 г., №597.

Данные о реализации приватизационных купонов

Таблица 2

| Распределение купонов | Количество |
|---|--------------------------|
| П обмен па СИС гражданам | 3008,563 |
| Для защиты населения от незаконных действий юридических лиц, итого в том числе участникам и инвалидам ВОВ | 110128,4 тыс. 20 млн. |
| Остаток невостребованных купонов, направленных на приобретение акций приватизированных объектов ГК «Кыргызалтын», АО «Кыргызэнерго», АО «Кыргызтелеком» | 880017,2 тыс. |
| Жилищный фонд, итого | 15880,3 тыс. |
| в том числе по областям: | |
| г. Бишкек и Чуйская область | 12106,3 тыс. |
| Ошская | 866,3 тыс. |
| Джалал-Абадская | 1055,6 тыс. |
| Иссык-Кульская | 1841,7 тыс. |
| Таласская | 10,4 тыс. |
| Аккумулировано специализированными | 654,8 млн. |
| Заклучены сделки на ЗАО «КФБ» | 394434,4 тыс. |
| Реализовано на открытых аукционах | 3220,3 тыс. |

Источник: ФГИ.

Для обеспечения дополнительной целевой поддержки социально уязвимых слоев населения в соответствии с Указом Президента КР, № 28 от 27.09.1996 г. «О передаче приватизационных купонов, нереализованных в ходе обмена специальных платежных средств, на цели поддержки социально уязвимых слоев населения» остаток невостребованных купонов в сумме 880017,2 тыс. упаев был использован для обмена на акции приватизированных объектов системы ГК «Кыргызалтын», АО «Кыргызэнерго» и АО «Кыргызтелеком». Дивиденды на акции указанных АО были направлены в Социальный фонд при Правительстве КР для оказания целевой поддержки социально незащищенных граждан КР.

Приватизационные купоны также использовались гражданами для приватизации жилищного фонда - это 15880,3 тыс. упаев в целом по республике. Наибольшее количество упаев использовано в г. Бишкеке и Чуйской области - 76,2%, наименьшее - 0,2% - в Таласской области (рис.4)

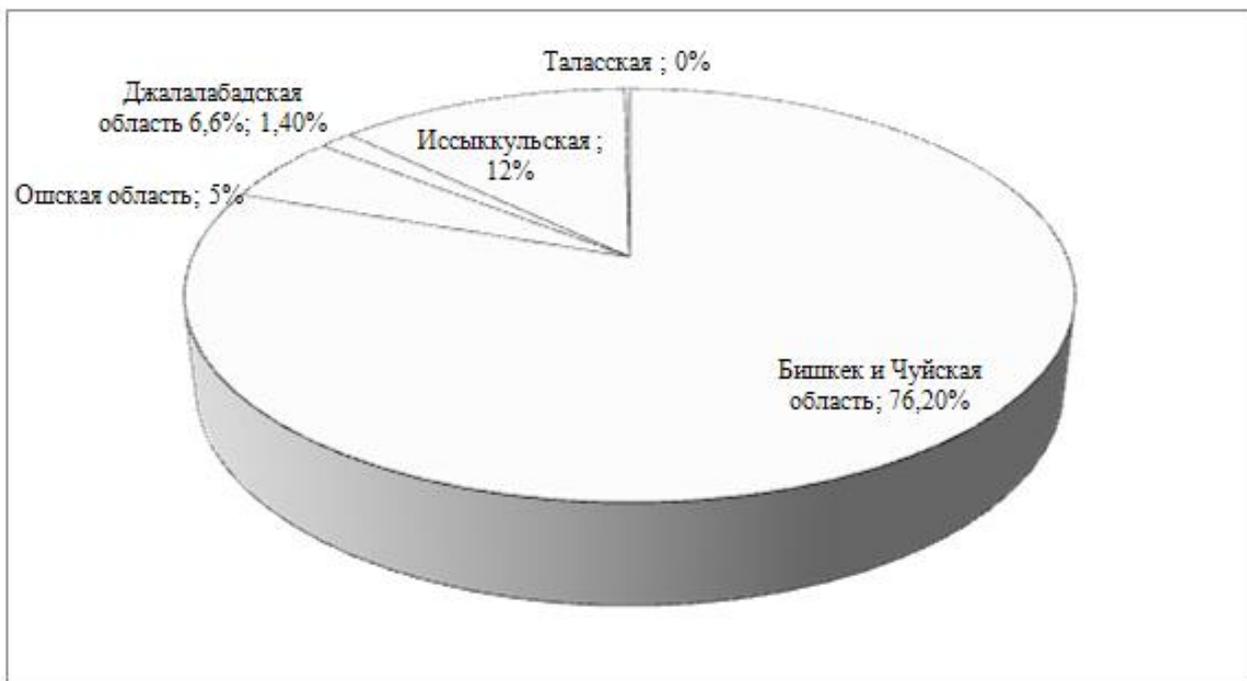


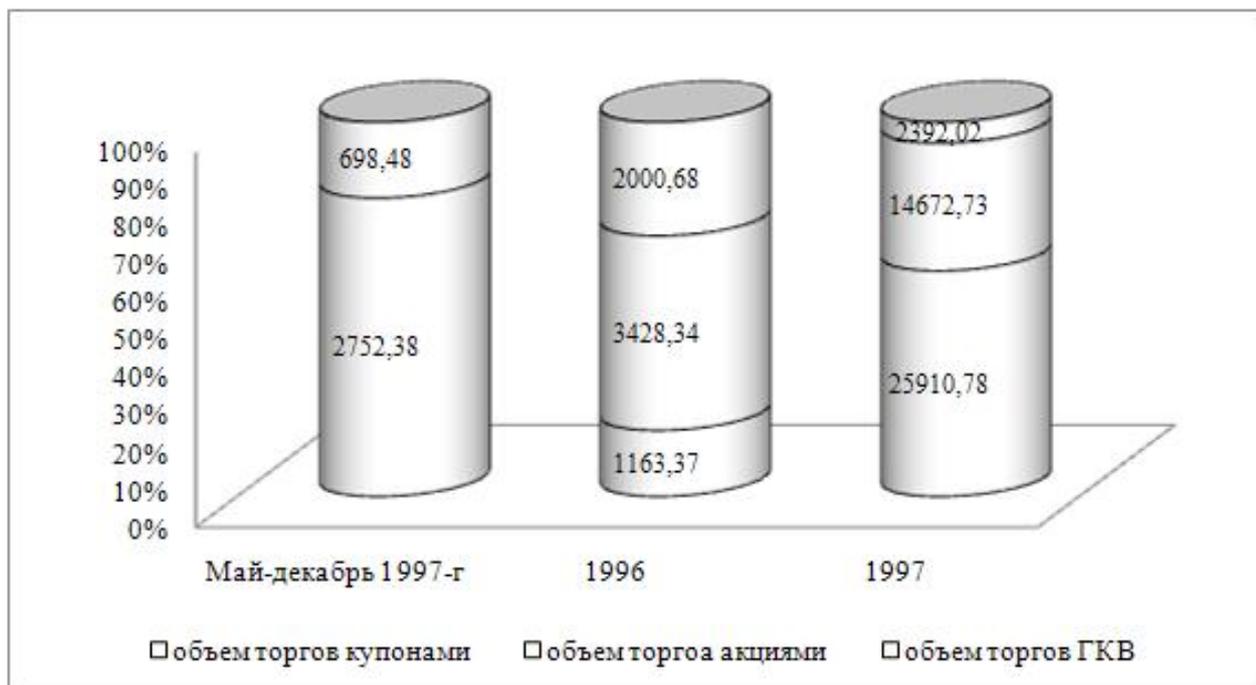
Рис. 3. Вложение приватизационных купонов в жилищный фонд в региональном разрезе

Невостребованные купоны на сумму 1212,437 тыс. упаев были доставлены в банки-депозитарии городов. В соответствии с установленным порядком на открытых аукционах было реализовано 3220,3 тыс. упаев. Оставшаяся часть приватизационных купонов была направлена на обеспечение социальной поддержки граждан КР. В целом сумма приватизационных купонов, выданных населению, составила 3542432,7 тыс. упаев.

Также значительную роль в ходе купонной приватизации сыграли специализированные инвестиционные фонды (СИФ). По состоянию на 1.09.1997 г.

действовало 18 инвестиционных фондов и ими было аккумулировано 654,8 млн. упаев, что составило 18,6% выданных населению купонов. Акционерами СИФов стали 129,1 тыс. человек. На купонных аукционах СИФам инвестировано купонов на общую сумму 464,18 млн. упаев.

В 1994 г. был открыт Центр торговли купонами (ныне ЗАО «Кыргызская фондовая биржа (КФБ)»), по данным которой с 1.09.1994 г. по 30.06.1997 г. были заключены 13622 сделки по приватизационным купонам.



С выставлением на аукцион акций предприятия монополизированных секторов экономики (энергетика, электросвязь, авиаперевозки, нефте- и газоснабжение) цена приватизационного купона только за июнь 1997 г. в среднем возросла с 5 до 15 сом. за 100 у паев, тогда как в предыдущие годы эта цифра, например, в 1994 г. была ниже более чем на 80%, в 1995 г. - на 70-80%, в 1996 г. - 85-90%. А в последние три месяца 1997 г. цена за 100 у паев поднималась до 23 сом.

Проведение купонной приватизации стало началом формирования различных форм собственности. Несомненно, отсутствие опыта в проведении таких мероприятий привело к множеству проблем, нарушений. В связи с этим в период проведения купонной приватизации работа ФГИ КР неоднократно проверялась специально созданными комиссиями Контрольной палаты КР, Счетной палаты КР, Генеральной прокуратуры КР, других контролирующих органов.

Несмотря на недостатки, внедрение купонной приватизации дало толчок процессам приватизации и формированию фондового рынка. Благодаря именно купонной приватизации началось становление инфраструктуры рынка ценных бумаг, когда появились инвестиционные фонды, аккумулирующие приватизационные купоны населения, брокерские конторы и другие профучастники рынка ценных бумаг.

Литература:

1. Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг»
2. Лайлиева М.Дж. Формирование рынка ценных бумаг в КР. Бишкек: Илим, 1995
3. Закон КР «О разгосударствлении и приватизации государственной собственности в КР». Нормативные акты 1994. №3. Свободные горы. 1 марта. №9
4. Программа разгосударствления и приватизации государственной собственности в КР на 1998-2000 гг.

Рецензент: д.э.н. Азисбаев Р.Э.