

Кадырова Ч.А.

**ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ, КАК ОСНОВА ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

Ch.A. Kadyrova

**THE PRINCIPLE OF THE SEPARATION OF POWERS, AS THE BASIS FOR BUILDING
A SYSTEM OF STATE BODIES OF KYRGYZ REPUBLIC**

УДК:330.321

Статья посвящена анализу формирования системы разделения властей в Кыргызстане. Автор указывает на необходимость анализа «эволюции» понимания сущности разделения властей и учета особенностей трансформации разделения властей в рамках кыргызского государственного устройства.

The article is devoted to the analysis of the formation of the system of separation of powers in Kyrgyzstan. The author points to the necessity of analyzing the evolution of the understanding of the essence of the separation of the authorities and considering the peculiarities of the transformation of the separation of powers within the Kyrgyz state of the device.

Принцип разделения властей в рамках системы государственных органов Кыргызской Республики имеет сравнительно недавнюю историю законодательного регулирования. В научной литературе принято связывать этапы реализации принципа разделения властей непосредственно с принятием Конституции Кыргызстана 1993 года [1] и провозглашения в ней принципа разделения властей. Однако всякий правовой принцип, даже берущий свое начало с правовых учений мыслителей прошлых столетий, приобретает особые черты реализации, присущие конкретному государству. Так, и принцип разделения властей – это новое правовое явление для кыргызской государственности, но характерные для него черты – это не одномоментный «внезапно провозглашенный» принцип, а результат смены идеологических воззрений и один из путей существования системы разделения властей.

Конституция Кыргызской Республики [2] как основной закон нашего государства определяет наиболее важные, основополагающие моменты государственного устройства в целом и различных его составляющих элементов. Иными словами Конституция определяет тот строй, по которым развивается и существует общество и государство, а также устанавливает наиболее значимые и существенные принципы этого развития.

Наиболее важными принципами Конституции Кыргызской Республики являются следующие: права и свободы человека и гражданина; государственное устройство, взаимоотношения и разграничение полномочий между ними, организация и осуществление власти в Кыргызской Республике и некоторые другие.

Последний принцип получил широкое развитие в положениях Конституции Кыргызской Респуб-

лики. Среди ее норм есть, например, такие, как запрет присвоения власти; осуществление власти народом (непосредственно путем выборов или референдума и в органах государственной власти и местного самоуправления; установление системы органов государственной власти и обеспечение осуществления их полномочий и т.д.).

Ключом к трактовке конституционных статей об организации власти в Кыргызской Республике - а в широком плане всего государственного строя - служит принцип разделения властей.

Принцип этот не нов, он был выдвинут еще на рубежах Новой истории, когда нарождавшаяся буржуазия боролась с абсолютной властью монарха и его дворянского окружения, когда в руках монарха была сосредоточена вся полнота власти, причем ничем не ограниченная, что значительно тормозило и затрудняло развитие класса буржуазии. Впервые принцип разделения властей был разработан англичанином Джоном Локком и французом Шарлем Луи Монтескье, и поэтому их имена закономерно связывают с выдвижением исходных идей. Идеи Локка и Монтескье неразрывны со временем, когда они жили и творили. Но и сегодня принцип разделения властей следует изначальным положениям, если власть законодательная и исполнительная будут соединены в одном лице или учреждении, то свободы не будет, так как можно опасаться, что монарх или сенат станет издавать тиранические законы для того, чтобы так, же тиранически применять их. Не будет свободы и в том случае, если судебная власть не отделена от власти законодательной и исполнительной. Как отмечают немецкие юристы, смысл разделения власти заключается в обеспечении «свободы индивида путем... ограничения власти правом» [4, с.227]. То есть, ныне разделение власти рассматривается в тесной взаимосвязи с правом, а сама теория - в рамках теории правового государства, предполагающей неизменность, неотчуждаемость прав и свобод человека, первичность гражданского общества и вторичность государства.

Кыргызское государство на современном этапе характеризуется противоречивым состоянием проводимых преобразований, связанных с критической переоценкой своего прошлого и с выбором будущего, необходимостью поиска перспектив общественного развития. Решение проблемы коррекции содержания и форм многих правовых явлений выступает необходимым условием эволюции

правовой системы, ее ориентации на общемировые стандарты. В системе таких явлений находится и разделение властей.

Реализация принципа разделения властей не нарушает единства государственной власти, под которым следует понимать единство стратегических целей и направлений деятельности всех государственных органов.

Различают два аспекта разделения властей: юридический и политический. Первый предполагает его формально - юридическое закрепление, второй - фактическое «разделение властей». Между ними нередко образуется разрыв, который нетрудно обнаружить в конституционном законодательстве многих государств.

Реализация принципа разделения властей заключается в установлении правовых норм и возникновении правоотношений, направленных на организацию взаимодействия всех органов государственной власти. В современном мире результаты процесса реализации принципа разделения властей проявляются в разных моделях взаимоотношений органов государственной власти, и исследование этих моделей важно для понимания структурно - функционального соотношения субъектов государственной власти.

Реализация принципа разделения властей на государственном уровне имеет выраженное конституционно-правовое регулирование, создающее модель разделения властей по горизонтали так же на местном уровне. Такое положение создает предпосылки для выстраивания эффективной системы единой системы исполнительной власти в сфере ведения государства и совместного ведения с местной администрацией и, позволяет тесно координировать законодательную деятельность на всех уровнях государственной власти, обеспечивать единую систему законности и правосудия в стране.

Конституционно-правовое регулирование взаимодействия органов законодательной (представительной), исполнительной и судебной власти обеспечивает стабильность политико-правовой структуры Кыргызской Республики.

За прошедшие столетия принцип разделения властей - разумеется, в развитии и постоянном совершенствовании, с учетом условий отдельных стран - выдержал испытания временем и ныне занимает ведущее место в конституционном конструировании властных структур, распределении функций и полномочий между ними. Он современен и актуален и накануне третьего тысячелетия нашей эры. Этот принцип, прежде всего, демократичен: он предусматривает такую организацию государственной власти, которая позволяет эффективно выявлять и отражать интересы, как большинства, так и меньшинства населения, его различных групп - национальных, региональных, профессиональных.

В условиях разделения властей население может непосредственно и через своих предста-

вителей активнее участвовать в процессе принятия государственных решений, чем при доминировании одной из властей или устранении какой-либо из них. Разделение властей - необходимая предпосылка формирования правового государства, реализации идей верховенства закона и, самое главное, расширения и обеспечения прав и свобод гражданина.

Обращает на себя внимание организационно-правовой потенциал принципа разделения властей. Его реализация предполагает не только выявление и необходимое обособление функций управления делами государства, но и адекватную институционализацию этих функций, создание и развитие государственных учреждений, относящихся к различным властям и составляющих вместе с тем единый комплекс осуществления государственной власти. Разделение властей, далее, тесно связано с формированием правовой системы, в которой, с одной стороны, выделяются определенные группы юридических норм, а с другой стороны, устанавливается иерархия их отношений. Это вносит упорядоченность, согласованность и стабильность в развитие права, повышает его эффективность.

Как известно, принцип разделения властей в своей основе не был принят марксизмом, который изначально выдвигал обеспечение и укрепление диктатуры пролетариата как главную задачу государства. Классовые, политические интересы предопределяли формирование институтов осуществления власти, распределение функций и полномочий между ними, их взаимоотношения.

Как показал советский опыт, определенное разделение труда по управлению государством постепенно усиливалось, но до восприятия идеи разделения властей дело не доходило. Формально-конституционным ограничителем оставался принцип полновластия Советов, а практически-политическим - монопольное руководящее положение коммунистической партии, которая во всех случаях оставляла за собой принятие важных решений в сфере управления страной.

С принятием Конституции Кыргызской Республики 1993 года принцип разделения властей был закреплен в основном законе нашего государства в качестве принципа конституционного строя Кыргызской Республики.

Кыргызская Республика восприняла принцип разделения властей как условие построения демократического республиканского строя, правового государства. Сегодня разделение властей свойственно прогрессу цивилизации. Вместе с тем всеобщий характер принципа никоим образом не означает, что речь идет о механическом копировании зарубежных моделей. Важно выявить и усвоить все самое ценное в теории и практике разделения властей, перспективу его развития.

Прежде всего, разделение властей призвано стать гарантом демократизма государственного строя, не допустить авторитаризма и тоталитаризма.

Далее, данный принцип нацелен на то, чтобы добиваться рациональности и эффективности в управлении государством, предотвращать односторонние и ошибочные решения вопросов государственной жизни. Это достигается главным образом при помощи системы сдержек и противовесов, являющейся эффективным инструментом обеспечения баланса властей. Наконец, разделение властей не исключает, а предполагает их кооперацию, синхронизацию их усилий в решении важнейших задач, стоящих перед государством и обществом. Обострение отношений между властями, особенно между законодательной и исполнительной, способно резко ослабить и даже парализовать управление.

В Кыргызстане с принятием Конституции 1993 года был сформирован юридический баланс между ветвями власти и Президентом Кыргызской Республики, которому были переданы дополнительные нормотворческие полномочия, образован Конституционный суд, представляющий собой определенную систему сдержек и противовесов, Правительство обрело свободу действий в исполнительно-распорядительной и хозяйственно-оперативной деятельности. В отличие от конституционных моделей государств Восточной Европы, в частности, Болгарской и Чешской республик, в Конституции Кыргызстана 1993 года разделение власти было проведено не в сущностном разделении единой государственной власти, а, наоборот, в функциональном разграничении полномочий. С другой стороны, с провозглашением верховности каждой

ветви власти, одновременно в Конституции были оговорены меры по предотвращению полновластия.

Принцип разделения власти подвергся изменениям также с принятием новой Конституции 2010 года, где было зафиксировано усиление законодательной власти, ослабление власти Президента, подотчетность правительства перед Жогорку Кенешем. Реальный объем полномочий и прерогатив трех ветвей власти всегда зависит от состояния общественных проблем, от потребностей в тех или иных ресурсах политических институтов.

Внесенные в последующем изменения и дополнения в Конституцию страны свидетельствуют о стремлении законодателя к детализации механизма «сдержек и противовесов». Тем не менее, кыргызская модель системы «сдержек и противовесов», все еще нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики в редакции от 5 мая 1993 года №1185-ХП // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.-1993.-№7.С.177.
2. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года. Изд-во «Академия», 2010.
3. Сооданбеков С.С. Проблемы становления и развития конституционно-правовой основы государственной власти в Кыргызской Республике. Б.: Илим, 2002. С. 305.
4. Энтин, Л.М. Разделение властей: опыт современных государств / Л.М.Энтин. М.: Юридическая литература, 2007. С.176.
5. Государственное право Германии. В 2-томах. М.: Инс. гос-ва и права РАН, 1994. Т. 2. С. 227.

Рецензент: д.филол.н. Байгазиев С.