

Кадырова Ч.А.

**ВЫБОР ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ
В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ**

Ch.A. Kadyrova

**THE CHOICE OF FORM OF GOVERNMENT IN THE
KYRGYZ REPUBLIC IN THE CONDITIONS OF TRANSFORMATION OF THE
POLITICAL SYSTEM**

УДК: 348.5

В данной работе автором рассмотрен вопрос посткоммунистической трансформации Кыргызской Республики, проанализированы качественные изменения в системе правления: становление новых институтов власти с переходом от недемократических форм правления к более демократическим.

In this paper the author discussed the issue of post-Communist transformation of the Kyrgyz Republic, analyzes the qualitative changes in the system of government: the establishment of new institutions authorities with the transition from non-democratic forms of government to more democratic.

Проблема выбора формы правления в условиях трансформации политической и правовой системы составляет весьма сложную задачу, поскольку в обществе, несмотря на общее мнение в отношении отрицания предшествующего режима, не обнаруживается стабильного и устойчивого согласия относительно будущей системы отношений между властными институтами.

Кыргызстан в составе Советского Союза не был независимым ни в политическом, ни в национальных отношениях в полном смысле этого слова.

Политика перестройки и гласности, начатая в апреле 1985 года, дала возможность всем республикам открыто поставить вопрос о независимости. Первыми вопрос о выходе из состава Союза подняли Латвия, Литва и Эстония. В названных государствах появились неформальные организации, которые начали противодействовать коммунистическому режиму. Некоторые коммунисты, придерживающиеся демократических взглядов, учёные, народные депутаты СССР, поддерживали новые общественные движения, активизировавшие свою деятельность в стране. Среди них были и депутаты из Киргизской ССР.

25-26 мая 1990 года в Бишкеке несколько небольших общественно-политических и общественных организаций объединились в крупное политическое движение под названием «Демократическое движение Кыргызстана». В это движение вошли 24 ранее созданные общественные организации. В программе движения были указаны цели: укрепление независимости Кыргызстана, установление демократической многопартийной политической системы, введение различных форм собственности, свободное функционирование частного сектора и т.д. На учредительном съезде ДДК были избраны пять сопредсе-

дателей (К. Акматов, Т. Дыйканбаев, Ж. Жекшеев, К.Матказиев, Т. Тургуналиев), Совет и Правление движения.

Летом 1990 года и сами коммунисты начали разделяться на консерваторов и реформаторов. В октябре того же года члены Демократического движения Кыргызстана решили объявить политическую голодовку. Эту акцию поддержали 114 депутатов Верховного Совета. Во время 11 сессии, начавшейся 22 октября, вышедшие на политическую голодовку выдвинули требования: отставка председателя Верховного Совета А. Масалиева, введение системы президентского правления, открытие возможностей для многопартийной системы, лишение коммунистической партии статуса руководящей партии, необходимость политической оценки ошским событиям и др. Такая акция оживила и политическую активность народа, и внутривластную борьбу за власть. Несмотря на всё это, власть отчаянно пыталась избрать президентом лидера компартии А. Масалиева, но его кандидатура не прошла: был избран А. Акаев.

В конечном итоге, демократически настроенные депутаты на выборах, прошедших 27 октября 1990 года, избрали первым Президентом Кыргызстана президента АН Аскара Акаева. Политическая ситуация в Кыргызстане изменилась: страна избрала демократический путь развития. В ноябре 1990 года Кыргызстан стал Кыргызской Республикой. 15 декабря 1990 года Верховный Совет принял Декларацию «О государственном суверенитете». В стране были созданы условия для многопартийной системы, прекращены гонения со стороны власти по отношению к политическим организациям, ведущим борьбу за независимость Кыргызстана. 5 февраля 1991 года было восстановлено историческое название столицы и г. Фрунзе был переименован в г. Бишкек. Кыргызстан среди среднеазиатских республик в глазах мировой общественности стал известен как республика, избравшая демократический путь развития.

9-10 февраля 1991 года прошёл II-съезд Демократического движения Кыргызстана, который вместо бывших пяти сопредседателей избрал трёх (К. Акматова, Ж. Жекшеева, Т. Тургуналиева). 2 марта того же года на центральной площади столицы (вскоре после этого переименованной в площадь Ала-Тоо), члены ДДК провели митинг, на котором

выразили свой протест против сохранения СССР в прежнем его виде. 17 марта по всей территории СССР был проведён референдум, на котором был вынесен вопрос о сохранении Советского Союза в принципиально новом качестве. 94% кыргызстанцев проголосовали за сохранение обновленного Союза. Эту акцию поддержал и А. Акаев.

В апреле 1991 года вместо А. Масалиева первым секретарём ЦК Компартии Кыргызстана был избран Д. Аманбаев. Хотя и произошла смена руководства, коммунисты продолжали проводить политику, ориентированную на централизованную власть. Они выступили против проведения мероприятий, посвященных 75-летию национально-освободительного движения в 1916 года. 3 июня 1991 года в селе Асылбаш Сокулукского района состоялся митинг памяти жертв национально-освободительной борьбы кыргызского народа в 1916 году по инициативе ДДК и движения «Ашар», а затем участники митинга прошли по маршруту беженцев в Китай.

19-23 августа 1991 года руководство компартии Кыргызстана выступило с поддержкой антиконституционного путча. Но новое руководство Кыргызстана во главе с президентом, демократические организации и силы открыто выступили против Государственного комитета по чрезвычайному положению (ГКЧП) как антиконституционного образования. Спикер парламента М. Шеримкулов выступил с обращением. Президент А. Акаев официально обратился в Организацию Объединённых Наций, попросил международной помощи в противостоянии против путчистов.

31 августа 1991 года Жогорку Кенеш Кыргызстана принял Декларацию «О государственной независимости», согласно которой Кыргызстан был официально объявлен независимым государством. Демократические процессы в Кыргызской Республике с обретением подлинной независимости стали еще глубже претворяться в жизнь.

10 мая 1992 года Кыргызстан первым из стран СНГ ввёл собственную национальную валюту, а 5 мая 1993 года принял Конституцию [1].

Первая фаза демократизации в Кыргызстане, которая приходится на 1991-1993 гг., характеризовалась проведением конституционной реформы, реорганизации государственных институтов и завершилась принятием 5 мая 1993 года новой Конституции Кыргызской Республики.

Появились и начали функционировать новые политические институты.

Переход к следующему этапу демократизации – «пакту» (заключению соглашения между различными политическими силами) возможен при соблюдении ряда условий. Прежде всего, это последовательно проведение принципа разделения властей; строгое соблюдение законности, демократических процедур; свободная конкуренция потенциальных политических элит; гарантия и реализация политических прав и свобод.

Своеобразным показателем степени продвижения к демократии является роль и место законодательной ветви власти – парламента, который должен обеспечить представительство интересов всех групп населения. В октябре 1990 года с введением института президентства в Кыргызстане и избранием парламентом страны – Верховным Советом тогда еще Кыргызской ССР – первого президента республики было установлено подобие парламентарной формы правления. Президент был легитимирован законодательным органом и зависел от него, а Верховный Совет мог оказывать реальное влияние на внутреннюю и внешнюю политику государства, контролировать правительство. Сходная ситуация в Кыргызстане 1990-1993 гг. дала возможность ряду исследователей утверждать о существовании в этот период парламентской или квазипарламентской, а затем «переходной» парламентской республики [2].

14 декабря 1990 года Законом «О реорганизации системы органов государственной власти и управления в Кыргызской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной закон) Кыргызской ССР» было определено, что глава государства – Президент Кыргызской ССР является главой высшей исполнительной и распорядительной власти. Была введена должность вице-президента, а Совет Министров был преобразован в Кабинет Министров с премьер-министром во главе, который полностью формировался Президентом с последующим утверждением Верховным Советом. Проведение годом позже, в октябре 1991 года, всенародных выборов президента Кыргызской Республики означало значительное усиление его мандата и введение полупрезидентского правления.

Период 1991-1993 гг. был периодом противостояния между исполнительной и представительной ветвями власти, нейтрализации Компартии Кыргызстана, которая, несмотря на ограничение деятельности, после августовского путча была самой серьезной оппозиционной силой. К 1993 году в Кыргызстане сложились предпосылки для проведения конституционной реформы, реорганизации государственных институтов, формирования демократической системы.

Конституция 1993 года предоставила Президенту Кыргызской Республики довольно широкие полномочия: он является главой государства, гарантом незыблемости Конституции и единства государственной власти.

Конституция содержала ряд статей, характерных для полупрезидентской (премьер-президентской) республики: одновременно с Президентом существовал Премьер-министр, возглавляющий правительство; Президенту предоставлялось право: назначить Премьер-министра и членов правительства с согласия Жогорку Кенеша (парламента); принимать по своей инициативе решение о досрочном сложении полномочий правительства с согласия Жогорку

Кенеша; Президент мог выносить вопросы государственной жизни на референдум; Президент обладал правом распускать парламент по результатам общенародного референдума.

Некоторые отечественные ученые полагают, что Конституция 1993 года содержала больше принципов парламентаризма и была более демократичной, чем Конституция 2010 года. Между тем целый ряд статей Конституции 1993 года указывал на отличие формы правления в Кыргызстане от премьер-президентской республики: Президенту Кыргызской Республики предоставлялось право освобождать от должности членов Правительства и руководителей административных ведомств (ст. 46, пункт 4) т.е. вопрос о смещении министров Президент мог решать единолично. Предоставление такого права Президенту означает, что режим не является премьер-президентским, ибо наличие такого права противоречит одному из главных критериев премьер-президентской системы - зависимости кабинета министров от парламента. Президент наделялся законодательными полномочиями. Ему предоставлялись следующие права: а) по собственной инициативе вносить законопроекты в Жогорку Кенеш; б) подписывать принятые Жогорку Кенешом законы или возвращать их в парламент для повторного рассмотрения (право «вето»); в) издавать указы, имеющие обязательную силу на всей территории страны, а также постановления и распоряжения.

Перечисленные особенности свидетельствуют о том, что Конституция 1993 года наряду с парламентской формой создавала предпосылки для формирования в Кыргызстане президентской республики.

Конституция 1993 года создала правовые предпосылки для относительно самостоятельного функционирования законодательной и исполнительной власти и достижения между ними баланса. Президент Кыргызской Республики не мог единолично управлять государством без поддержки Жогорку Кенеша. В Конституции 1993 года были

заложены правовые предпосылки для формирования в Кыргызстане демократического политического режима. Парламент (Жогорку Кенеш) играл существенную роль в определении структуры правительства, основных направлений внутренней и внешней политики [3].

Если основываться на приведенную классификацию форм правления, то Кыргызстан имел смешаную, полупрезидентскую, а точнее – президентско-парламентскую систему (согласно Шугарту и Кери), или государство с исполнительным двоевластием (по А. Д. Керимову) [4]. Смысл смешаной, или полупрезидентской системы, - найти механизмы взаимодействия, поиска согласия между исполнительной и законодательной ветвями власти, если даже президент и большинство парламента представлены противостоящими (не сотрудничающими) или разными политическими силами.

Литература:

1. Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. 1993. № 7. С.175.
2. См.: Малиновский В. А. Президентская или парламентская республика. Какая форма правления предпочтена суверенному Казахстану? // Мысль. 1993. №9. С.11; Котов А.К. Суверенный Казахстан: гражданин, нация, народ. Алматы, 1997. С. 66-67; Машан М. С. Политическая система Казахстана: трансформация, адаптация, целедостижение. Алматы, 2000. С. 145. Другие авторы возражают: «...к компетенции президента был отнесен целый ряд важнейших вопросов государственной жизни. В этих условиях Республика не могла быть рассматриваемой как чисто парламентская». См.: Ким В. А. Годы созидания. Анализ политических и конституционно-правовых взглядов Первого Президента Республики Казахстан. Алматы, 2000. С. 279.
3. Элебаева А.Б. Особенности политической трансформации в Кыргызской Республике // Вестник АУПКР 2011 №12.
4. Исакова Г.Т. Выборы и демократия в Кыргызстане: Конституционный дизайн президентско-парламентских отношений. Б.: «Бийиктик», 2003. С. 161.

Рецензент: д.филол.н. Байгазиев С.