

*Токтогулов А.А.*

**ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*A.A. Toktogulov*

**LEGAL STATUS OF THE PRESIDENT OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

УДК:352.355/34

*Статья посвящена рассмотрению правового статуса Президента Кыргызской Республики по Конституции, принятой 27 июня 2010 года. Приводится сравнительная таблица правового статуса Президента Кыргызской Республики по Конституции от 21 октября 2007 года.*

**Ключевые слова:** Кыргызская Республика, Конституция, Президент, Правовой статус Президента, Жогорку Кенеш.

*The article is devoted to the legal status of the President of the Kyrgyz Republic according to the Constitution, adopted on 27 June 2010. Is the comparative table of the legal status of the President of the Kyrgyz Republic according to the Constitution of 21 October 2007.*

**Keywords:** Kyrgyz Republic, the Constitution, the President, the Legal status of the President, the Jogorku Kenesh.

Институт президентализма в Кыргызстане прошел большой и сложный путь становления и развития.

В процессе проводимой на протяжении всех лет независимости конституционной реформы шли поиски оптимальной системы государственного устройства и управления. На этом пути возникало немало проблем, формируемых и отсутствием опыта, и личными качествами реформаторов. «Путь от первоначального благоприятствования парламентскому режиму до формирования президентско-парламентской республики сопровождался периодически возникавшими кризисами власти с

последующим кардинальным перераспределением властных полномочий и статусных позиций между ветвями власти с огромным перекосом в пользу президента», - пишет З. Галиева [4].

Распределение государственной власти в стране к этому периоду соответствовало схеме «сильный президент – слабый парламент», что перестало устраивать гражданское общество. В результате принятия Конституции 2010 года был взят курс на укрепление парламентаризма.

В системе высших органов государственной власти большинства современных государств Президент занимает юридически первое место. Он возглавляет всю государственную машину, обладает обширными полномочиями.

В Кыргызстане устройство президентской власти по Конституции 2010 года имеет свою специфику, отражающую внутренние условия общественной и политической жизни страны. По сравнению с предыдущими Конституциями положение Президента значительно изменилось, Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года внесла существенные изменения, затронувшие как статус Президента, так и его компетенцию и др.

Изменения в правовом статусе Президента Кыргызской Республики согласно Конституции 2010 года ярко видны в таблице:

Сравнительная таблица правового статуса Президента Кыргызской Республики по Конституции 2007 г. и 2010 г.

Конституция от 21 октября 2007	Конституция от 27 июня 2010 г.
<p align="center"><b>ПРЕЗИДЕНТ КЫРГЫЗСКОЙ</b></p> <p><b>Статья 42</b>                      1. Президент является главой государства, высшим должностным лицом Кыргызской Республики.                      2. Президент является символом единства народа и государственной власти, гарантом Конституции, свобод и прав человека.                      3. Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Кыргызскую Республику внутри страны и в международных отношениях, принимает меры по охране суверенитета и государственной целостности Кыргызской Республики, обеспечивает единство и преемственность государственной власти, согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов, их ответственность перед народом.</p> <p align="center"><b>ИЗБРАНИЕ</b></p> <p><b>Статья 43</b>                      1. Президент избирается на пять лет.                      2. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом более двух сроков подряд.</p> <p><b>Статья 44</b>                      1. Президентом может быть избран гражданин Кыргызской Республики не моложе 35 лет и не старше 65 лет, владеющий государственным языком и проживающий в республике в совокупности не менее 15 лет. Не может быть избран Президентом гражданин, имеющий судимость за совершение преступления, которая не погашена или не снята в установленном законом порядке.                      2. Число кандидатов на пост Президента не ограничивается. Кандидатом в Президенты может быть зарегистрировано лицо, собравшее не менее 50 тысяч подписей избирателей.                      Порядок выборов Президента определяется законом.</p> <p><b>Статья 45</b>                      1. При вступлении в должность Президент приносит присягу народу Кыргызстана.                      2. Действие президентского мандата начинается с момента принятия присяги. Полномочия Президента прекращаются с момента вступления в должность вновь избранного Президента.                      3. Президент на период осуществления своих полномочий приостанавливает свою деятельность в политических партиях и организациях до начала новых выборов Президента.</p> <p><b>Статья 48</b>                      Президент вправе передавать полномочия, предусмотренные подпунктом 2 пункта 3 статьи 46 настоящей Конституции, Премьер-министру, членам Правительства и другим должностным лицам.</p> <p><b>Статья 49</b>                      1. Президент обладает правом неприкосновенности. Честь и достоинство президента охраняются законом.                      2. Обеспечение, обслуживание и охрана Президента, а также его семьи осуществляются за счет государства.</p>	<p align="center"><b>РЕСПУБЛИКИ</b></p> <p><b>Статья 60</b>                      1. Президент является главой государства.                      2. Президент олицетворяет единство народа и государственной власти.</p> <p align="center"><b>ПРЕЗИДЕНТА</b></p> <p><b>Статья 61</b>                      1. Президент избирается на 6 лет гражданами Кыргызской Республики.                      2. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом дважды.</p> <p><b>Статья 62</b>                      1. Президентом может быть избран гражданин Кыргызской Республики не моложе 35 лет и не старше 70 лет, владеющий государственным языком и проживающий в республике в совокупности не менее 15 лет.                      2. Число кандидатов на пост Президента не ограничивается. Кандидатом в Президенты может быть зарегистрировано лицо, собравшее не менее 30 тысяч подписей избирателей.                      Порядок выборов Президента определяется конституционным законом.</p> <p><b>Статья 63</b>                      1. При вступлении в должность Президент приносит присягу народу Кыргызстана.                      2. Полномочия Президента прекращаются с момента вступления в должность вновь избранного Президента.                      3. Президент на период осуществления своих полномочий приостанавливает свое членство в политической партии и прекращает любые действия, связанные с деятельностью политических партий.</p>

**Статья 50**

1. Полномочия Президента могут быть прекращены досрочно в результате отставки по его заявлению, отрешения его от должности в предусмотренном настоящей Конституцией порядке, а также при невозможности осуществления полномочий по болезни или в результате смерти.

2. При невозможности осуществления Президентом своих обязанностей по болезни Жогорку Кенеш на основании заключения создаваемой им государственной медицинской комиссии принимает решение о досрочном освобождении Президента от должности не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.

**Статья 51**

1. Президент может быть отрешен от должности только на основании выдвинутого Жогорку Кенешем обвинения в государственной измене или совершении иного особо тяжкого преступления, подтвержденного заключением Генеральной прокуратуры о наличии в действиях Президента признаков преступления и заключением Конституционного суда Кыргызской Республики о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

2. Решение Жогорку Кенеша о выдвижении обвинения против Президента для отрешения его от должности должно быть принято большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по инициативе большинства от общего числа депутатов и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Жогорку Кенешем.

3. Решение Жогорку Кенеша об отрешении Президента от должности должно быть принято большинством не менее трех четвертей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения обвинения против Президента. Если в этот срок решение Жогорку Кенеша не будет принято, обвинение считается отклоненным.

**Статья 52**

1. При невозможности осуществления Президентом своих полномочий по указанным в настоящей Конституции причинам, его полномочия до избрания нового Президента исполняет Торага Жогорку Кенеша. В случае невозможности исполнения полномочий Президента Торага Жогорку Кенеша полномочия Президента исполняет Премьер-министр. Выборы нового Президента при этом должны быть проведены в трехмесячный срок с момента прекращения полномочий Президента.

2. Должностные лица, исполняющие полномочия Президента, не вправе назначать досрочные выборы в Жогорку Кенеш, назначать референдум, прекращать полномочия Правительства, а также вносить предложения о внесении изменений и дополнений в Конституцию.

**Статья 66**

1. Полномочия Президента могут быть прекращены досрочно в случае отставки по его заявлению, отрешения его от должности в предусмотренном настоящей Конституцией порядке, а также при невозможности осуществления полномочий по болезни или в случае его смерти.

2. При невозможности осуществления Президентом своих обязанностей по болезни Жогорку Кенеш на основании заключения создаваемой им государственной медицинской комиссии принимает решение о досрочном освобождении Президента от должности не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.

**Статья 67**

1. Президент может быть привлечен к уголовной ответственности после отрешения его от должности.

2. Президент может быть отрешен от должности только на основании выдвинутого Жогорку Кенешем обвинения в совершении преступления, подтвержденного заключением Генерального прокурора о наличии в действиях Президента признаков преступления.

3. Решение Жогорку Кенеша о выдвижении обвинения против президента для отрешения его от должности должно быть принято большинством от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Жогорку Кенешем.

4. Решение Жогорку Кенеша об отрешении Президента от должности должно быть принято большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения обвинения против Президента. Если в этот срок решение Жогорку Кенеша не будет принято, обвинение считается отклоненным.

**Статья 68**

1. В случае досрочного прекращения Президентом своих полномочий по указанным в настоящей конституции причинам его полномочия до избрания нового Президента исполняет Торага Жогорку Кенеша. В случае невозможности исполнения полномочий Президента Торага Жогорку Кенеша полномочия президента исполняет Премьер-министр.

Досрочные выборы Президента проводятся в трехмесячный срок со дня прекращения полномочий президента.

2. Должностные лица, исполняющие полномочия президента, не вправе назначать досрочные выборы в Жогорку Кенеш, отправлять Правительство в отставку.

**Статья 69**

1. Все бывшие президенты, кроме отрешенных от должности в установленном статьей 67 настоящей Конституции порядке, имеют звание экс-президента Кыргызской Республики.

2. Статус экс-президента устанавливается законом.

Важным аспектом характеристики правового статуса Президента Кыргызской Республики является само место главы о Президенте в Конституции [1]. В Конституции 2010 года Президенту посвящен раздел третий. Он открывает перечень разделов, посвященных органам государственной власти Кыргызской Республики. В разделе третьем Конституции Кыргызской Республики регулируются порядок избрания, компетенция, основания прекращения полномочий Президента.

Как и во многих странах, имеющих институт президента, в Кыргызской Республике согласно статье 60 пункту 1 действующей Конституции Кыргызской Республики, Президент является главой государства. Принципиально такое определение статуса Президента Кыргызской республики означает, что Президент занимает особое положение в системе органов государственной власти, при этом он не входит ни в одну из ее ветвей.

Президент олицетворяет единство народа и государственной власти (п.2 ст. 60 Конституции Кыргызской Республики). Данное положение Конституции направлено на то, что деятельность Президента должна строго соответствовать Конституции и быть направлена на единение народа и власти, обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Выполняя данную функцию, Президент имеет право требовать от всех органов государственной власти неуклонного соблюдения Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Президент обеспечивает единство и преемственность государственной власти, согласованное функционирование и взаимодействие государственных органов, их ответственность перед народом. Президент принимает меры по охране суверенитета и территориальной целостности государства. Президент представляет Кыргызскую Республику внутри страны и в международных отношениях.

Президент Кыргызской Республики избирается гражданами Кыргызской Республики сроком на 6 лет. Конституция Кыргызской Республики предусматривает определенные условия для избрания Президента. К их числу относятся: гражданство Кыргызской Республики, достижение определенного возраста, знание государственного языка, определенный срок проживания в стране и др. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом дважды (ст.61). Согласно статье 62 Конституции Кыргызской Республики, Президентом может быть избран гражданин Кыргызской Республики не моложе 35 лет и не старше 70 лет, владеющий государственным языком и проживающий в республике в совокупности не менее 15 лет. Число кандидатов на пост Президента Конституция не ограничивает. Кандидат в Президенты должен собрать не менее 30 тысяч подписей избирателей в должность нового Президента.

Президент Кыргызской Республики избирается гражданами Кыргызской республики на основе

всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании.

Важным моментом Конституции является то, что Президент на период своих полномочий должен приостановить свое членство в политической партии и прекратить любые действия, связанные с деятельностью политических партий.

Как глава государства, Президент обладает неприкосновенностью. Против Президента нельзя возбудить уголовное дело, он может быть привлечен к уголовной ответственности только после отрешения его от должности (ст. 67 п.1). Президент может быть отрешен от должности только на основании выдвинутого Жогорку Кенешем обвинения в совершении преступления, подтвержденного заключением Генерального прокурора о наличии в действиях Президента признаков преступления (ст. 67 п. 2). Такое решение Жогорку Кенеша должно быть принято большинством от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Жогорку Кенешем. Решение об отстранении Президента от должности должно быть принято большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения обвинения против Президента. Если в этот срок решение Жогорку Кенеша не будет принято, обвинение считается отклоненным. Таким образом, Президент защищен от уголовной, административной и дисциплинарной ответственности, так как в государственной иерархии он – самое высшее должностное лицо.

Значительные изменения произошли в области полномочий Президента, они были значительно сокращены и переданы Жогорку Кенешу и Правительству Кыргызской Республики. Так, Президент Кыргызской Республики имеет полномочия: 1) в сфере правового статуса личности; 2) полномочия в отношениях с парламентом; 3) полномочия в отношениях с органами исполнительной власти; 4) полномочия в отношениях с органами судебной власти; 5) полномочия по урегулированию чрезвычайных ситуаций и в военной сфере; 6) полномочия в сфере внешней политики.

Осуществляя свою деятельность, Президент Кыргызской Республики издает нормативные и ненормативные правовые акты - указы и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории Кыргызской Республики. Указы Президента не должны противоречить Конституции Кыргызской Республики, они имеют подзаконный характер.

Функции Президента предполагают необходимые ограничения. Без них президентская власть может перерасти в авторитарное правление. Эти ограничения заложены в Конституции Кыргызской Республики системой сдержек и противовесов.

Прежде всего, Президент осуществляет свои функции в установленном Конституцией Кыргызской Республики порядке. Он действует в рамках Конституции и законов Кыргызской Республики. Во-вторых, деятельность Президента ограничена сроком. Конституцией установлен шестилетний срок президентства. Кроме того, новая Конституция устранила возможность выборов Президента еще на один срок. П.2 статьи 61 Конституции Кыргызской Республики устанавливает, что одно и то же лицо не может быть избрано Президентом дважды. В-третьих, акты Президента имеют подзаконный характер. Они не должны противоречить законам, принятым парламентом. В-четвертых, Президент может быть отрешен от должности на основании статей 66 и 67 Конституции Кыргызской Республики.

Конституция Кыргызской Республики налагает на Президента и определенные обязанности. Так, например, после избрания Президент должен принести присягу, без этого он не может вступить в должность. Конституция Кыргызской Республики устанавливает также некоторые запреты. Согласно ст.63 п.3 Конституции Кыргызской Республики, Президент на период осуществления своих полномочий приостанавливает свой членство в

политической партии и прекращает любые действия, связанные с деятельностью политических партий. Он не может быть членом парламента и депутатом местного самоуправления, не может заниматься другой оплачиваемой работой, кроме научной или творческой.

Конституция Кыргызской Республики предусматривает также ответственность Президента за свои действия. Согласно Конституции (ст. 66-67) возможно досрочное прекращение полномочий Президента: 1) в результате отставки по его желанию; 2) при невозможности осуществления полномочий по болезни или в случае смерти; 3) в случае отрешения его от должности.

#### Библиография

1. Конституции Кыргызской Республики от 27 июня 2010.
2. Конституция Кыргызской Республики от 21 октября 2007.
3. Атамбаев А. Стабильность Конституции – залог процветания страны // Слово Кыргызстана. – 2012. – 14 сент. – С. 4.
4. Галиева З. Политическая трансформация суверенного Кыргызстана....С. 319].

Рецензент: д.ю.н. Шерипов Н.Т.