

Кулуева Ч.Р.

ВОПРОСЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОДДЕРЖКИ ЗАНЯТОСТИ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ КЫРГЫЗСТАНА В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Ch.R. Kulueva

QUESTIONS OF INVESTMENT SUPPORT OF EMPLOYMENT IN KYRGYZSTAN CONDITIONS OF MARKET RELATIONS

УДК:330.322.4

В данной статье рассматриваются проблемы и вопросы инвестиционной поддержки занятости населения Кыргызстана в условиях рыночных отношений, значимость которой приобретает важную роль и для развития регионов.

The article is about the role and influence of small and middle interprice in salutation of problems of the employment labour resources which meaning is defined by social-economic situation in Kyrgyzstan.

В национальной экономике Кыргызстана развитие рыночных отношений выводит на первый план глубокое изучение новых процессов в вопросах безработицы, занятости населения, а также формирования и регулирования отечественного рынка труда. Распространенное мнение о том, что рынок и рыночные законы все расставит на свои места в практической жизни вызывает некоторое сомнение и убеждение в том, что для формирования и строительства развитой экономики необходимо тщательное изучение объективных законов рыночной экономики, адаптирование их к реальной действительности отечественной экономики, разработка и реализация принципиальной новой высокоорганизованной системы рыночных отношений, обеспечивающей оптимальные условия для скоординированного функционирования рынков капитала и ценных бумаг, товаров и услуг, жилья и недвижимости, труда и социальных гарантий.

Следовательно, взаимодействию рынков труда и капитала является чрезвычайно важной и актуальной задачей и может создать экономическую природу саморегулируемой рыночной системы [1].

Теоретически капитал должен двигаться в сторону регионов, на территории которых можно будет обеспечить более высокую норму прибыли на каждый вложенный сом инвестиций. Создать такие условия возможно, в том числе, на основе более низких издержек производства, в составе которых находится и фонд оплаты труда работников, т.е. чем ниже уровень среднемесячной заработной платы, тем более привлекательным с позиции привлечения инвестиций становится при прочих равных условиях тот или иной регион. Здесь необходимо отметить, что в данном случае срабатывает модель, которая определяет, что “более низкий уровень оплаты труда формируется, как правило, в тех регионах, где складывается более высокое, предложение рабочей силы на рынке труда, т.е. другими словами в регионах с более высоким уровнем безработицы” [3]. Такая ситуация в основном ярко выражается в Южном регионе Кыргызстана – Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областях, где с первых лет перехода в рыночные отношения и до сих пор на данных территориях сохраняется тенденция дисбаланса между спросом и предложением на рынке труда характерной избыточностью трудоспособной части населения, связанная с исторически сложившейся высокой рождаемостью.

При идеальной работе данной модели формируется саморегулируемая система с отрицательной обратной связью, обеспечивающая потоки инвестиций именно в те регионы, где складывается более высокий уровень безработицы.

Таблица 1.

Взаимодействие инвестиции и уровня безработицы в регионах Кыргызстана (млн. сомов).

| № | Территории | 2006 | | 2007 | | 2008 | | 2009 | | 2010 | |
|----|------------------------------|-----------------------------------|---------------------|-----------------------------------|--------------------|-----------------------------------|--------------------|----------------------------------|---------------------|-----------------------------------|---------------------|
| | | Инвест. основной капитал, млн.сом | Уров. общ. безр., % | Инвест. в основ. капитал, млн.сом | Уров. общ. безр. % | Инвест. в основ. капитал, млн.сом | Уров. общ. безр. % | Инвест. основ. капитал, млн. сом | Уров. общ. безр., % | Инвест. В основ. капитал, млн.сом | Уров. общ. безр., % |
| | Кыргызская Республика | 18 771,3 | 8,1 | 24 087,5 | 8,2 | 32 535,0 | 8,2 | 42 496,9 | 8,4 | 44 333,3 | 8,6 |
| 1. | Баткенская область | 408,8 | 13,4 | 628,8 | 10,3 | 2 625,0 | 11,1 | 3 407,1 | 10,2 | 1 400,0 | 10,6 |
| 2. | Жалал-Абадская область | 1951,6 | 6,2 | 2 317,7 | 6,8 | 3 969,9 | 6,9 | 8 590,8 | 7,0 | 8 364,1 | 7,8 |
| 3. | Иссык-Кульская область | 4 283,5 | 7,1 | 5 293,5 | 7,0 | 5 261,2 | 7,2 | 5 792,7 | 9,4 | 10 951,4 | 10,2 |
| 4. | Нарынская область | 273,3 | 8,0 | 1 014,5 | 11,1 | 341,6 | 11,2 | 621,9 | 10,0 | 963,1 | 10,3 |

| | | | | | | | | | | | |
|----|-------------------|---------|------|---------|------|----------|------|----------|------|----------|------|
| 5. | Ошская область | 1 283,2 | 4,2 | 1 306,5 | 5,4 | 2 433,5 | 5,5 | 6 027,8 | 6,6 | 3 951,5 | 6,6 |
| 6. | Таласская область | 406,3 | 4,0 | 897,4 | 5,1 | 1 870,2 | 5,4 | 1 238,7 | 4,9 | 942,6 | 5,1 |
| 7. | Чуйская область | 1 603,6 | 13,9 | 2 744,0 | 13,0 | 3 267,8 | 12,7 | 3 643,5 | 10,3 | 4 697,0 | 10,2 |
| 8. | г. Бишкек | 8 225,4 | 9,5 | 9 463,6 | 8,7 | 12 146,4 | 8,6 | 11 991,4 | 10,2 | 11 738,6 | 10,0 |
| 9. | г. Ош | 335,6 | * | 420,1 | * | 619,4 | * | 1 183,0 | * | 1 325,0 | * |

Источник: составлено автором на основе данных Нацстаткома.

**показатель уровня безработицы по г.Ош показан вместе с показателем по Ошской области.*

В таблице 1. показано взаимодействие труда и капитала, где вложение солидных инвестиционных ресурсов должно отразиться на состоянии уровня безработицы на рынке труда, особенно на его сокращении и увеличении количества занятых. Такое положение в целом по Кыргызстану имеет определенную динамику, но по отдельным областям и регионам этот процесс не ощущается. Особенно это характерно для Жалал-Абадской области, где несмотря на увеличение вложения инвестиций в 2010 году по сравнению с начальным рассматриваемым периодом на 4,04 раза идет параллельное увеличение количества безработных, выросшее соответственно на 1,6 раз. Такая же картина сохраняется и в Иссык-Кульской области, где с ростом инвестиционных вложений на 2,5 раз по сравнению с 2006 годом уровень безработицы имеет тенденцию роста на 3,1 раз в 2010 году. В Ошской области в 2009 году был ощутимый рост вложений инвестиций, вместе с тем уровень безработицы вместо сокращения вырос по сравнению с 2006 и 2008 годами на 2,4 и 1,1 раза.

Возможно такая ситуация может объясняться последствиями инфляционных и кризисных явлений, которые часто выводили нашу отечественную экономику из равновесия. Указанное движение финансовых ресурсов, на наш взгляд, может осуществляться даже несмотря на то, что существуют другие направления взаимного влияния уровня оплаты труда и уровня безработицы. В частности, чем выше уровень заработной платы на предприятиях и в организациях, тем большая вероятность значительных размеров высвобождения работников и их дополнительного появления на рынке труда, что и прослеживается в таблице.

На практике же, в реальной действительности Кыргызстана, как показывает анализ, складываются несколько иные взаимозависимости. Итоговые данные Нацстаткома Кыргызской Республики за 2010 год подтвердили это [2].

В 7 областях и в г. Бишкек с наиболее высокими и низкими показателями по уровню оплаты труда, как показал анализ за 2010 год, высокая среднемесячная заработная плата отмечается в Иссык-Кульской области (9675,6 сом.) и в столице - городе Бишкек (9350,6 сом.), которые превышают средне-республиканский уровень оплаты труда соответственно на 25,4% и 23,1%. В то же время отмечаются очень низкий уровень оплаты труда с сохранением низкого уровня безработицы (табл.1) в некоторых территориях Кыргызстана. В частности, низкая

средняя заработная плата фиксируется в Таласской области (5154,6 сом), в Ошской области (3718,7 сом.), которые отстают от республиканского на 2,2 раза. Что касается остальных территорий, то в Джалал-Абадской области она ниже республиканского уровня на 16,7%, Нарынской области – 19,7%, Баткенской области – 19,7%, Ошской области – 48,3%, Таласской области – 28,4%, Чуйской области – 20,2%, г. Ош – 15,1%.

Например, в регионах с традиционно высоким уровнем безработицы: Баткенской области (4650,7 сом), Нарынской области (5769,7 сом), Чуйской области (5735,5 сом), где уровень заработной платы отстает от общереспубликанского в 1,3-2 раза, уровень зарегистрированной безработицы соответственно превышает на 19,9%, 15,8% и 15,7% общереспубликанский, который составляет в настоящее время 3% к численности населения трудоспособного возраста. Одновременно следует учитывать, что уровень инвестиций на душу населения в 2010 году складывался, существенно выше общереспубликанского в тех регионах, где преобладают отрасли и виды деятельности с ярко выраженной экспортной ориентацией (в национальной экономике – это водно-энергетические ресурсы, золото, банковские операции и т.д.). Так, если в среднем по Кыргызстану на душу населения инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования в прошлом году составили – 8,1млн. сомов, то в г. Бишкек – 13,6 млн. сомов, в Жалал-Абадской области – 8,2 млн. сомов, а в Иссык-Кульской области – 24,6 млн. сомов. При этом доля государственных капитальных вложений в общем объеме инвестиций в указанных регионах составляла всего 2,5-3%.

В то же время в регионах с относительно высоким уровнем безработицы указанные инвестиции на душу населения составили всего лишь: в Нарынской и Таласской области по 0,4млн. сомов, Чуйской области – 0,6 млн. сомов (1 группа). В среднюю группу можно ввести Жалал-Абадскую, Ошскую и Баткенскую области Южного региона, где доля инвестиций на душу населения приходилось в среднем соответственно составило 8,07и 2,8, и 3,2 млн. сомов (2 группа). Доля государственных капитальных вложений в данных регионах складывается существенно выше, чем на территориях 1-ой группы (от 15 до 36% от общего объема инвестиций), но это не влияет существенно образом на общий объем инвестиций в регионах с высоким уровнем безработицы.

Таким образом, механизм формирования и движения инвестиций по территории Кыргызской Республики с учетом интересов занятости трудоспособной части населения в условиях недостаточного развития рынка жилья (за исключением ряда крупных городов) нуждается в корректировке и совершенствовании. Основные усилия государства в этой области должны быть главным образом сориентированы на совершенствование государственной финансово-кредитной и налоговой политики, обеспечивающей более высокую экономическую привлекательность вложений как отечественных, так и иностранных инвестиций в те районы и области, где накоплены значительные резервы незанятой профессионально подготовленной рабочей силы. И в первую очередь эту необходимость параллельно мы видим, в городах областного значения: г. Талас, Нарын, Чолпон-Ата, Токмок, Каракол и т.д. Указанные инвестиции должны быть в первую очередь, направлены на структурную промышленную перестройку экономики, повышение конкурентоспособности выпускаемой высокотехнологичной продукции сначала на внутреннем, а затем и на внешних рынках.

Значительный интерес представляет рассмотрение показателей, характеризующих долю государственного и негосударственного сектора в структуре занятости по регионам и областям Кыргызстана в их увязке с уровнем безработицы на отдельных территориях.

В целом по Кыргызской Республике в 2010 году (согласно последним данным Нацстаткома Кыргызской Республики) занятые в государственном секторе экономики составляли 4,6% [1].

Наиболее низкий уровень государственного сектора в структуре занятости населения, свидетельствует о широком развитии в этих регионах других форм собственности и видов хозяйственной деятельности, которые в основном заняты в сфере торговли и услуг, где наблюдается развитие рыночных отношений: торговля; ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования; предоставление услуг гостиницами и ресторанами; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям; и т.д. и при этом не отмечено тесной взаимосвязи между уровнем безработицы и долей негосударственного сектора в структуре занятости населения по отдельным регионам Кыргызстана, что свидетельствует о значительных возможностях негосударственного сектора экономики по поддержанию и созданию рабочих мест, оперативному реагированию на ситуацию на рынке труда в условиях структурной перестройки экономики [4, С. 117].

Резкое сокращение доли государственных капитальных вложений в общем объеме финансирования инвестиций повлекло за собой существенное возрастание актуальности разработки эффективного механизма государственного регулирования процес-

сов формирования движения и использования корпоративного и частного капитала.

Основные направления стимулирования инвестиционной активности в рыночном секторе экономики изложены во многих государственных программах Кыргызской Республики с начала 90-х годов до сегодняшнего дня. Значительное влияние на расширение занятости населения могут оказать следующие из них:

Во-первых, совершенствование системы конкурсного отбора высокоэффективных инвестиционных проектов. Опыт 1996-1999 годов показал целесообразность дальнейшего распространения и совершенствования принципов конкурсного подхода к размещению централизованных инвестиционных ресурсов. Ранее конкурсный подход осуществлялся в отношении коммерческих высокоэффективных инвестиционных проектов со сроком окупаемости не превышающим, как правило, двух лет, по которым инвестор вкладывает не менее 20% собственных средств необходимых для реализации проекта.

В нашей стране необходима работа по конкретизации требований к качеству проектов, представляемых на конкурс, совершенствованию системы их конкурсного отбора, это во-первых. Во-вторых, необходима работа по созданию нормативно-правовой базы проведения инвестиционных конкурсов, если таково существует, то оно требует совершенствования. Развитие механизма конкурсов должно придерживаться осуществления в направлении расширения форм, условий и размеров государственной поддержки проектов (от 20 до 50% сметной стоимости проекта).

Для повышения качества инвестиционных проектов, поступающих на инвестиционный рынок, необходимо совершенствовать прозрачность организации на коммерческой основе постоянно действующую выставку (своего рода биржу) инвестиционных проектов. Создание такой выставки значительно упростит доступ к вложению средств в качественные инвестиционные проекты как отечественного, так и зарубежного капитала, существенно активизирует рынок инвестиционных проектов.

Во-вторых, необходимо значительное повышение роли государственной амортизационной политики в осуществлении инвестиционной деятельности предприятий и организаций [5, С. 195]. Если у нас в стране реализуется концепция амортизационной политики, то оно требует совершенствования законодательства в этой области, которое коснется изменения норм амортизации, методов ее начисления, принципов определения рыночной стоимости основных фондов и т.д.

В-третьих, основная суть предстоящих изменений заключается в расширении самостоятельности предприятий и организаций в применении ускоренной амортизации на принципах, принятых в мировой практике, в усилении экономической

заинтересованности предприятий в целевом использовании накопленных амортизационных средств в условиях приравнивания не целевого использования амортизационных отчислений предприятиями к их налогооблагаемому доходу, в обеспечении защиты основных фондов предприятий от инфляционного обесценивания на основе разработки механизма их регулярной переоценки.

В-четвертых, одним из ведущих направлений повышения инвестиционной активности в Кыргызской Республике должно стать развитие лизинговой деятельности на основе совершенствования законодательства в этой области, развития финансового лизинга, организации на базе совместной деятельности коммерческих банков и инвестиционных фондов, лизинговых пулов. Серьезной поддержкой в ускоренном развитии финансового лизинга будут служить паевые инвестиционные фонды (ПИФы), которые должны быть созданы на основе сбережений населения и других мелких вкладчиков.

В-пятых, широкое развитие в настоящее время приобретает совместное финансирование государством и частным сектором важнейших объектов структурной перестройки экономики на основе разработки механизмов долевого участия государственного, промышленного и банковского капитала, создания современной институциональной среды (финансово-промышленные группы, многопрофильные корпорации, структурообразующие консорциумы и т.д.).

В-пятых, повысить роль государства, которое будет активно содействовать становлению общенациональной системы жилищного ипотечного кредитования, формированию вторичного рынка ипотечного кредитования на основе разработки и внедрения в практику эффективных и надежных правил и процедур ипотечного жилищного кредитования, создания рынка ценных бумаг, обеспеченных приобретенными правами по ипотечным кредитам.

В-седьмых, значительный потенциал финансовых ресурсов для инвестирования формируется на рынке ценных бумаг и прежде всего в секторе корпоративных ценных бумаг. Здесь необходимо существенно повысить роли и значения инвестиционных и страховых компаний, с постановкой задачи последовательного снижения доходности государственных ценных бумаг, создания эффективных механизмов защиты прав акционеров и вкладчиков, обеспечивающих восстановление доверия мелких инвесторов и населения к вложению средств в ценные бумаги.

В-восьмых, существенные надежды в активизации инвестиционной деятельности предприятий и организаций, особенно в реализации крупных долгосрочных инвестиционных проектов, связаны с формированием бюджета развития на ближайшие годы. Принципиальная важность бюджета развития как стимулятора экономического роста состоит в

том, что средства налогоплательщиков предоставляются корпоративному сектору экономики строго на возвратной, платной и срочной основе, при отделении бюджета развития от текущего бюджета.

В разделах бюджета должно быть уделено следующим основным крупным блокам:

- ❖ инвестиции на развитие производственной сферы;

- ❖ инвестиционные кредиты Всемирного банка и правительств зарубежных государств, предназначенные для финансирования коммерческих окупаемых проектов, отбираемых на основе конкурсов;

- ❖ резерв на возможные выплаты по государственным гарантиям для финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых по схеме:

20% – 25% – собственные средства предприятий и организаций, не более 35% от стоимости проекта - собственные кредитные средства предприятий и 40% - гарантия бюджета развития на покрытие риска по кредиту коммерческого банка (страховое покрытие);

- ❖ средства, индуцированные бюджетом развития. При такой схеме ожидается, что максимально возможный объем привлекаемых внешних средств под государственные гарантии, индуцирование инвестиций по указанной схеме предполагает соответствующее наращивание кредитных ресурсов и снижение их цены.

Реализация изложенных мер, предусмотренных в государственной инвестиционной программе за последние годы, должна во многом способствовать оживлению инвестиционной активности предприятий и организаций и решению на этой основе проблем занятости населения.

Значительную актуальность в настоящее время приобретают вопросы совершенствования государственной статистики в области занятости населения, формирования и регулирования рынка труда. В настоящее время остро ощущается отсутствие статистической информации по вопросам использования рабочей силы на негосударственных (акционерных и др.) предприятиях и в организациях, развития на них процессов подготовки и переподготовки кадров, совершенствования условий и оплаты труда и т.д. В то же самое время в работе статистических органов в области занятости населения наблюдается значительный крен в сторону изучения проблем безработицы и социальной защиты лиц, нуждающихся в трудоустройстве. А также в тень ушли вопросы эффективности использования рабочей силы на предприятиях и в организациях различных форм собственности, движения рабочих мест, подготовки и переподготовки кадров на региональном уровне и т.д. Никому не секрет, что именно данные статистических исследований помогут, в частности, выяснить как развитие новых форм собственности будет влиять на изменение отраслевой структуры развитие многообразия

различных видов деятельности и самозанятости населения.

В связи с этим следует разработать комплекс мер по совершенствованию государственной статистики в области занятости населения, в том числе на основе проведения единовременных выборочных обследований и повышения качества текущей статистики.

Стабилизация экономики государства и развитие его территорий, регионов, последующий ее подъем, серьезные структурные преобразования в ней, сокращение безработицы и увеличение числа занятых, обеспечение противодействия состоянию длительной депрессии невозможны без оживления инвестиционного процесса [5, С. 312]. Составным звеном экономической политики, проводимой государством, является установление структуры и объемов инвестиций, направление их использования, определение источников получения инвестиций с учетом необходимости обновления основных средств и повышения их технического уровня в зависимости от содержания экономических, научно-технических и социальных задач, решаемых на том или ином этапе развития общества.

Ближайшие стратегические задачи инвестиционной политики определяются тем, что она будет осуществляться в условиях постепенного преодоления спада производства, повышения деловой активности, формирования внутренних накоплений.

При ограниченных ресурсах инвестиционная политика Кыргызстана в целом предусматривает:

- ❖ селективную поддержку наиболее важных отраслей, производств и сфер деятельности на основе определенных государственных приоритетов;

- ❖ обеспечение занятости, подготовку и переподготовку кадров;

- производственная инфраструктура;
- энергетика, нефтяная и газовая промышленность;

- перспективные производства горной и цвет-

ной металлургии, легкой и перерабатывающей промышленности;

- сельхозмашиностроение;

- ❖ сельскохозяйственное производство, хранение и переработку сельхозпродукции.

Таким образом, забота государства о достижении в стране наиболее полной и эффективной занятости, как главной социальной гарантии для экономически активного населения, является наиболее важным аспектом государственного регулирования рыночной экономики [5, С. 292]. Важно при этом уже на предварительных стадиях разработки различных программ и прогнозов обеспечить жесткую координацию решения экономических и социальных вопросов, встраивание проблем занятости населения в систему макроэкономических расчетов и обоснований как на государственном, так и на региональном уровнях. В дальнейшем механизм формирования и регулирования рынка труда должен постоянно совершенствоваться в увязке с системой других макроэкономических показателей применительно к новым рыночным условиям развития многоукладного хозяйства, структурной перестройки и институциональных преобразований происходящих в национальной экономике Кыргызстана.

Литература:

1. Инвестиции в Кыргызской Республике 2006-2010. Годовая публикация. Нацстаткомитет КР. – Б.: 2011.
2. Женщины и мужчины Кыргызской Республики. Сборник гендерно-разделенной статистики 2006-2010. – Б.: 2011.
3. Завельский. Экономика и социология труда. – М.: Катакси, при участии ЗАО «КноРус», 1998.
4. Рынок труда: учебник под ред. Проф. В.С. Буланова и проф. Н.А. Волгина.-3-е изд., перераб. и доп. – М. Издательство “Экзамен”, 2007.
5. Экономическая политика социально-экономического развития Кыргызской Республики на долгосрочный период до 2025 г.: Том 1.-Б.: ЦЭС при МЭРиТКР, 2007.

Рецензент д.э.н., профессор Эргешбаев У.Ж.