

10. Богатырев А.Г. Инвестиционное право. М.: Российское право, 1992. С. 12-13.
11. Евтеева М.С. Международные двусторонние соглашения (понятие и предмет регулирования); Автореф... дис. канд. юрид. наук. М. 2002. С. 8.
12. Лопатин В.В., Лопатина А.Е. Русский толковый словарь. М.: Русский язык, 1998. С. 208.
13. Доронина Н, Г, Проблемы правового регулирования иностранных инвестиций // Законодательства и экономика. 1996. №5-6. С6-7.
14. Мороз С.П. Теоретические проблемы инвестиционного права: гражданско-правовой аспект. Алматы, 2003. С. 59.
15. Тиционной деятельности (анализ теоретических и практических проблем) / О.М. Антипова.
16. Доронина Н,Г, Комментарий к Закону Мороз С.П. Указ соч. С. 56 и след.
17. Джаналиева А.А. Указ. соч. С. 6.
18. Муравьев Б.В. Инвестиционные обязательства в строительстве // Юрист. 2001. № 2. С. 46.
19. Никушева А.А. К вопросу о понятии иностранных инвестиций. // Объекты гражданских прав. Материалы международной научно-практической конференции, /отв. ред. М.К. Сулейменов. Алматы. 2004. С. 286-289.
20. Джаналиева А.А. Инвестиционный контракт: Автореф. дис...канд, ю., н. Алматы, 2003. С. 6.
21. Инвестиционное законодательство. /Сборник нормативных актов. М., 2006. С. 3-4 и след.

Рецензент: д. ю. н., профессор Мороз С.П.

Шаяхметов А.Ш.

СОТРУДНИЧЕСТВО КАЗАХСТАНА И КЫРГЫЗСТАНА - НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ЭФФЕКТИВНОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

A.Sh. Shayakhmetov

COOPERATION BETWEEN KAZAKHSTAN AND KYRGYZSTAN - A PREREQUISITE FOR EFFECTIVE COUNTER-TERRORISM AND RELIGIOUS EXTREMISM IN GLOBALIZATION

УДК: 344-7

В статье рассматриваются сотрудничество Казахстана и Кыргызстана - необходимое условие эффективного противодействия терроризму и религиозному экстремизму в условиях глобализации.

The article deals with cooperation between Kazakhstan and Kyrgyzstan - a necessary condition for an effective counter-terrorism and religious extremism in the context of globalization.

Совершенно очевидно, что геополитическое положение Республики Казахстан и Кыргызской Республики, находящейся в непосредственной близости от очагов современного терроризма и религиозного экстремизма, не прекращающиеся вооруженные конфликты в Афганистане и Пакистане, сохраняющаяся напряженность на Северном Кавказе настоятельно диктуют необходимость усиления деятельности государственных органов по упреждению намерений международных террористических организаций использовать территорию нашей страны для проведения своих акций. При этом следует учитывать, что в одиночку с проблемой терроризма не в состоянии справиться ни одна страна в мире, какими бы мощными ресурсами она не обладала.

Понятно, что усилий одной страны, даже самых масштабных, недостаточно для борьбы с такими явлениями как терроризм и экстремизм. Именно поэтому, повышение эффективности противодействия указанным явлениям напрямую связано с необходимостью консолидации усилий в рамках международного сотрудничества, определяющего взаимодействие и координацию всех государств. И, несмотря на то, что общечеловеческие идеалы, сближающие и объединяющие их, находятся под воздействием различных геополитических факторов, государствам надо находить точки соприкосновения, позволяющие совместно решать глобальные проблемы (а к таковым, безусловно, можно отнести терроризм и экстремизм), не нанося ущерба национальным интересам. В этой связи справедливо мнение Д. А. Аманжоловой, отмечающей, что «новые геополитические, международные социально-культурные факторы усиливают взаимозависимость стран и народов, ставят их перед сложнейшей проблемой оптимального встраивания в динамично развивающееся мировое сообщество при сохранении этнокультурной идентичности и учитывающего уникальный национальный опыт гражданственности» [1].

В этой связи, Казахстаном и Кыргызстаном подписаны ряд международных и межгосудар-

ственных договоров и соглашений. Республики стали участницами всех международных универсальных международных конвенций по борьбе с террористическими и экстремистскими актами. Наиболее тесно в области борьбы с экстремизмом Казахстан и Кыргызстан взаимодействует со странами СНГ, США, Китая, Турции и некоторых других государств. Казахстаном заключены двусторонние соглашения о сотрудничестве в сфере противодействия терроризму и международной преступности с 13 странами [2].

Так, на региональном уровне тесное взаимодействие Республики Казахстан налажено в рамках Содружества Независимых Государств, Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности, организации «Центрально-Азиатское сотрудничество», Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Результатом совместной работы стало нормативное закрепление основ деятельности Антитеррористического центра СНГ и Региональной антитеррористической структуры ШОС.

По линии Шанхайской организации сотрудничества продолжена проработка проектов нормативных документов, регламентирующих деятельность ПАТС ШОС и конкретные направления взаимодействия государств-членов Организации в области борьбы с терроризмом. В рамках этой работы подписано 2 закона о ратификации протоколов по вопросам борьбы с терроризмом в рамках ШОС, один закон одобрен Мажилисом и внесен на рассмотрение Сената Парламента. В настоящее время готовятся изменения и дополнения в некоторые законодательные акты по вопросам противодействия терроризму.

На международном уровне Казахстан и Кыргызстан активно сотрудничает с государствами в рамках ООН и ОБСЕ, используя потенциал этих организаций для успешного противодействия угрозам терроризма.

Кроме того, продолжены мероприятия по дальнейшему повышению уровня профессиональной подготовки экспертов в области борьбы с терроризмом. Организовано обучение казахстанских специалистов на соответствующих курсах в Полицийской академии Египта, а кыргызских в Академии ФСБ РФ. На базе Военного института КНБ проведено 3 учебных семинара по борьбе с терроризмом для работников КНБ и государственных органов республики с участием американских и французских экспертов.

Говоря о противодействии международному терроризму и религиозному экстремизму в условиях

глобализации, следует отметить, что анализ имеющихся материалов по данной проблематике показывает, что в последнее время, с учетом различных подходов в выборе средств борьбы с терроризмом в современном мире, в сфере противодействия международному терроризму разрабатывались, различные стратегии и методы предотвращения новых рисков и угроз. Так, профессора Базельского университета (Швейцария) - Кристофер Джоунер (Jonet Ch.) и Тамара Уиттис (Wittes T.) выделяют два типа политических стратегий, основанных на различиях в выборе способов и средств противодействия терроризму. По их мнению «Политические средства в реализации курса на борьбу с терроризмом ранжируются на мягкие средства (Soft Means) дипломатии, международного сотрудничества, конструктивного участия, и меры по обеспечению безопасности (Protective Security Measures), осуществляемые с помощью таких средств, как экономические санкции, конвертивные действия и применение военной силы» [3].

При этом стратегий первого типа, основанных на применении правовых инструментов с целью обеспечения широкой поддержки политики предотвращения рисков международного терроризма, придерживается ООН, осуществляющая соответствующую политику с помощью принятия резолюций и других документов Генеральной Ассамблеи ООН и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Стратегии второго, силового типа, составляют содержание политического курса США и Израиля, ставящие целью установление собственного права на применение силы в борьбе с террористическими группами, располагающимися на территории какого-либо государства без соответствующего согласия данного государства.

Рассматривая внешнеполитический курс Республики Казахстан через призму указанных стратегий, можно отметить, что страна, безусловно, является сторонником первой стратегии, основанной на решении всех конфликтов в рамках международного правового поля. Позиция Казахстана - это безопасность через отказ от насилия вообще, доверие и сотрудничество с другими субъектами международного сообщества. Как отмечает Президент Казахстана Н. А. Назарбаев: «Именно принцип Доверия должен прийти на смену господствующему до сих пор в конфликтных регионах принципу военного сдерживания. Именно Доверие является тем универсальным механизмом, который позволяет конструктивно решать любые противоречия, которые могут возникнуть в отношениях между государствами» [4].

В соответствии с Конституцией, Республика Казахстан провозглашает курс на проведение политики сотрудничества добрососедских отношений между государствами, их равенства и невмешательства во внутренние дела друг друга, мирного разрешения международных споров, поддерживает политику разрешения конфликтов с помощью правовых инструментов.

Как отмечает Президент страны - «...Внешняя политика Казахстана будет по-прежнему основана на принципах сбалансированности, последовательности и предсказуемости. РК полностью осознает ответственность за региональную безопасность и намерена активно содействовать усилиям по укреплению безопасности как в Центральной Азии, так и за ее пределами. В равной степени мы привержены делу обеспечения глобальной стабильности и будем в авангарде усилий по укреплению режима нераспространения ядерного оружия, продвижению принципов межэтнической и межконфессиональной толерантности, противодействию экстремизму и терроризму...» [5].

Об этом свидетельствуют и последовательные шаги, предпринимаемые всеми государственными институтами власти по интеграции в общемировое сообщество в вопросах противодействия новым вызовам и угрозам.

Так, организация и проведение борьбы с международным терроризмом и религиозным экстремизмом в Республике Казахстан и Кыргызской Республике проводится в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РК и КР, Конституцией, и иными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность государственных органов, уполномоченных в рамках своей компетенции противодействовать этой угрозе XXI в.

Современный терроризм, стал серьезным фактором инициирования и формирования очагов военной опасности и милитаризации ситуации в ряде регионов мира. Прежде существовавшая определенная линия между войной и терроризмом, сейчас же становится все более условной и подвижной. В итоге нынешний терроризм служит не только дополнением и органическим элементом, но и детонатором военных конфликтов (пример - ситуация в Афганистане). Кроме того, он может инициировать также межэтнические конфликты и способен препятствовать мирному процессу сосуществования.

За последние 20 лет масштабы террористической деятельности в мире удвоились, в течение которых ежегодно совершалось в среднем 800 терактов. Ныне в мире действуют более 500 террористических организаций и групп, которыми совершено более 10 тысяч актов терроризма, повлекших гибель людей. Наблюдается взаимопроникновение терроризма и организованной преступности, что серьезно осложняет борьбу с обеими составляющими. Последнее десятилетие XX века ознаменовалось распространением терроризма в государствах, ранее отличающихся внутривнутриполитической стабильностью, в том числе в странах бывшего СССР, где он превратился в широкомасштабное явление.

Учитывая актуальность проблем обеспечения региональной и глобальной безопасности, следует отметить, что в значительной степени повышение эффективности противодействия проявлениям терроризма и религиозного экстремизма напрямую связано с консолидацией усилий в рамках международного сотрудничества, определяющего взаимодействие и координацию всех государств, заинтересованных в

борьбе с этими опасными явлениями. Как отмечает Б. К. Сембинов, «...национальная безопасность Казахстана обеспечивается как его собственными усилиями, так и коллективными мерами, предпринимаемыми на локальном, региональном, глобальном уровнях...» [6].

Действительно, сотрудничество РК и КР в борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом, на наш взгляд, становится одной из важнейших составляющих антитеррористической стратегии, тем более, что в одиночку с проблемой терроризма не в состоянии справиться ни одна страна в мире, какие бы усилия она не предпринимала. И в этом плане справедливо мнение Президента Казахстан Н.А.Назарбаева о том, что «вся борьба с терроризмом в одиночку или несогласованно будет больше напоминать эфемерную картину, где символом антитеррора служит Дон Кихот, а международный терроризм выступает в роли непоколебимой и неприступной мельницы» [7]. Именно поэтому на сегодняшний день актуальной становится проблема налаживания тесных контактов между государствами как на региональном, так и на глобальном уровне.

В этих условиях, Казахстан последовательно выступает за создание условий, позволяющих обеспечить стабильность и безопасность в стране и регионе, противодействовать новым вызовам и угрозам на основе международного права, решать задачи предупредительного характера.

Как отметил в своем ежегодном послании народу Казахстана Президент РК Н. Назарбаев «...В мировой политике наша страна - ответственный и надежный партнер, пользующийся бесспорным международным авторитетом. Мы играем важную роль в деле укрепления глобальной безопасности, поддерживаем мировое сообщество в борьбе с международным терроризмом, экстремизмом и незаконным оборотом наркотиков...» [8].

Подтверждением указанных слов являются последовательные шаги, предпринимаемые государством в деле интеграции в различные международные сообщества и структуры.

При этом необходимо признать, что альтернативы мировому антитеррористическому сотрудничеству не существует: терроризм бросил вызов всей цивилизации и как справедливо отметил глава ФСБ РФ Н. Патрушев «...в современных условиях, острой внешней угрозой для большинства государств по-прежнему остается международный терроризм, обуславливающий необходимость консолидации усилий всех государств - отсидеться за национальными границами никому не удастся» [9].

В свою очередь Республика Казахстан и Кыргызская Республика, решая проблемы национальной безопасности, позиционируют как активные члены международных региональных структур - Содружества Независимых государств, Шанхайской Организации сотрудничества и Организации Договора о коллективной безопасности.

Как отметил Н. А. Назарбаев: «В деле предотвращения военных конфликтов, укрепления международной безопасности и стабильности, Республика Казахстан на основе норм международного права

сотрудничает с государствами в форматах: ООН, СНГ, Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии, ОДКБ, ШОС, Организации Североатлантического договора (в рамках Индивидуального плана действий партнерства и программы «Партнерство во имя мира»), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе» [7].

И как подтверждает действительность, стабильное и безопасное развитие Казахстана, во многом зависит от степени интеграции республики в субрегиональные и региональные структуры. По утверждению М.Тажина: «национальная безопасность Казахстана и Кыргызстана становится зависимой от процессов реальной интеграции страны в мировые и региональные системы безопасности» [10].

Бесспорным достижением последних двух десятилетий в сфере внешней политики нашего государства, является реальное снижение военной угрозы и конфронтации, осуществление мер доверия в различных областях деятельности. «Казахстан, придерживаясь принципа многовекторности, не только сумел состояться как самостоятельный субъект международного права, но и добился того, что международное сообщество считается с его мнением. ... сумел обеспечить решение главной задачи национальной безопасности - сохранение суверенитета и территориальной целостности страны. Удалось ему решить и не менее значимую внешнеполитическую задачу - поддержание паритетных отношений со всеми заинтересованными государствами [11].

Литература:

1. Аманжолова Д.А. Культура мира и согласия как историческое достояние и актуальная проблема. // Казахстанский опыт создания эффективной модели межнационального согласия в обществе. Материалы «круглого стола» (Москва, 24 октября 2008 года). -М.: Издательство «ВеГа», 2008. -С.39-40.
2. Military Technology. MILTECH. - 2002. - #5. - P.71-73 / Информационные технологии в борьбе с терроризмом // Борьба с преступностью за рубежом. По материалам зарубежной печати. - 2003. - №11. - С. 14-21.
3. Лукин В.Н., Мусиенко Т.В. Глобализация и международный терроризм: профили и стратегии управления рисками//CREDO NEW - теоретический журнал
4. Назарбаев Н.А. Эпицентр мира. -Астана: Елорда, 2001. -С.100-101.
5. Гарантия успеха Стратегии-2050 - нерушимое един Лукин В.Н., Мусиенко Т.В. Глобализация и международный терроризм: профили и стратегии управления рисками
6. Сембинов Б.К. Политика обеспечения региональной безопасности в Центральном-Азиатском регионе в контексте развития организации Договора о коллективной безопасности. Дисс...канд.полит.наук. - Алматы, 2004, - С.36.
7. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. - Алматы: Атамур, 2003. -С. 98-99.
8. Лукин В.Н., Мусиенко Т.В. Глобализация и международный терроризм: профили и стратегии управления рисками.
9. Патрушев Н.П. Особенности современных вызовов и угроз национальной безопасности России.