

командно-штабные и оперативно-тактические учения, которые проводились непосредственно под эгидой Антитеррористического центра. Целью учений является проведение совместных антитеррористических мероприятий в случае обострения военно-политической обстановки на территории государств - участников СНГ. По результатам проведенных учений, которые проходили при содействии системы правоохранительных органов государств - участников СНГ, было выявлено, что существует проблема правового регулирования сотрудничества государств и взаимодействия силовых структур государств-участников по проведению совместных антитеррористических операций. В то же время, как отметил Д. А. Медведев: «Основным недостатком участников этих учений была и остается их неосведомленность о принципах и нормах международного права, а также о нормативно-правовой базе, регулирующей взаимодействие государств - участников СНГ в борьбе с мировым терроризмом» [2].

Вклад данной организации в противодействие международному терроризму и обеспечении региональной безопасности был подчеркнут практически всеми Главами государств-участников СНГ во время торжественных мероприятий по случаю 10-летия образования АТЦ СНГ, в частности Председатель Совета глав государств СНГ, Президент РФ В. Медведев отметил, что «...За эти годы он стал надежным звеном региональной системы безопасности и внес весомый вклад в борьбу с одной из самых страшных угроз современности - международным терроризмом. Благодаря профессионализму сотрудников центра, проведены сложнейшие спецоперации и предотвращены многие теракты. Сегодня важно повышать уровень координации правоохранительных органов и специальных служб наших стран. Усиливать их оперативные и технические возможности, вести постоянный обмен информацией и профессиональным опытом...» [3].

В качестве важного правового механизма противодействия различным угрозам безопасности государств-участников, их территориальной целостности, суверенитета, ограждения от посягательств на основы конституционного строя и сохранения стабильности в регионе служит международная региональная структура - Шанхайская организация сотрудничества (далее - ШОС). В Проекте Соглашения о банке данных Региональной антитеррористической структуры ШОС указывается, что: «Государства - члены ШОС преисполнены решимости активизировать сотрудничество в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также оружия. Они рассматривают эти явления как транснациональные угрозы, эффективное противодействие которым может быть организовано только

коллективными усилиями международного сообщества» [4].

Как известно, Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) первоначально была создана лидерами Казахстана, Киргизии, Китая, России, Таджикистана и называлась «Шанхайской пятеркой».

ШОС не является военным блоком (как, анием по безопасности (как, например, АРФ АСЕАН), а занимает промежуточную позицию. Главными задачами организации провозглашены укрепление стабильности и безопасности на широком пространстве, объединяющем государства-участников, борьба с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, наркотрафиком, развитие экономического сотрудничества, энергетического партнерства, научного и культурного взаимодействия.

Как известно, членами ШОС принята Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года, которая устанавливает, что перечисленные явления представляют угрозу международному миру и безопасности, развитию дружественных отношений между государствами, а также осуществлению основных прав и свобод человека. Государства - члены ШОС поддерживают усилия друг друга по ликвидации проявлений терроризма, сепаратизма и экстремизма, а также шаги международного сообщества, направленные на перекрытие каналов финансирования террористической деятельности, будут наращивать собственные усилия по недопущению на своих территориях подготовки и финансирования актов терроризма и отказывать террористам в убежище.

Постоянно действующим рабочим органов ШОС является Региональная антитеррористическая структура, которая создана для содействия, координации и взаимодействия компетентных органов государств - членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. В своей деятельности РАТС руководствуется документами и решениями, принятыми в рамках ШОС. РАТС взаимодействует с компетентными органами сторон и готовит соответствующие материалы по запросам других органов ШОС.

Литература:

1. Зуев С.В. Международное сотрудничество правоохранительных органов в борьбе с организованной преступностью. // Российский следователь. 2010. № 8.
2. Официальный сайт Антитеррористического центра, <http://www.atcsng.ru>.
3. Приветствие Председателя Совета глав государств СНГ, Президента Российской Федерации Д. А. Медведева Сотрудникам Антитеррористического центра государств-участников СНГ. <http://www.cisatc.org>
4. Указ Президента Республики Казахстан от 16 июня 2004 «Об одобрении Проекта Соглашения о банке данных Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества».

Рецензент: к. полит. н., доцент Иманбеков У.Т.

Бозоров Р. Б.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОНЯТИЯ ИНВЕСТИЦИИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

R.B. Bozorov

IMPROVING THE CONCEPT INVESTMENTS LEGISLATION IN TAJIKISTAN

УДК:342. 1. (575.3)

В статье рассматриваются определения понятия инвестиции. Автором анализированы существующие точки зрения в юридической литературе относительно этого правового явления.

Ключевые слова: инвестиция; иностранная инвестиция; капиталовложения; собственность; капитал; инвестор; допуск.

In article, definitions of concept of an investment are considered. The author analyzed existing the point of view in legal literature concerning this legal phenomenon.

Key words: invest, foreign invest, capital investments, property, capital, investor, registration.

С переходом к рыночным отношениям возникли новые общественные отношения, которые требовали адекватного их регулирования; речь идет об инвестициях и инвестиционной деятельности. Значимость инвестиций заключается в том, что государство заинтересовано в привлечении инвестиций в целях нормального функционирования и развития собственной экономики. Они необходимы для совершенствования производства путем обновления технологии и создания на этой основе совместных предприятий, для реализации ценных бумаг, в том числе для решения проблемы занятости населения и т.д.

В Республике Таджикистан вопросы правового регулирования иностранных инвестиций возникли только с обретением независимости. 10 марта 1992 года был принят Закон Республики Таджикистан «Об иностранных инвестициях в Республике Таджикистан», предусматривающий возможность вложения иностранной инвестиции в экономику страны, согласно которому были предоставлены благоприятные условия иностранным инвестором для осуществления инвестиционной деятельности. Закон закрепил совокупность гарантий иностранным инвесторам, определил порядок создания предприятий с иностранными инвестициями, установил правовой режим иностранной инвестиции на территории Республики Таджикистан, не менее благоприятный, чем соответствующий режим для имущества и имущественных прав, а также инвестиционной деятельности предприятий, организаций и граждан Республики Таджикистан. В те годы принятие такого Закона, с широкой правовой гарантией иностранным инвесторам, не было легкой задачей. Установить гарантии иностранным инвесторам - значит обеспечить их реальность. Это - нормативный правовой акт в республике действовал до 2007 года.

Ныне в Республике Таджикистан принят новый Закон «Об инвестициях» от 12 мая 2007 года, где закреплены правовые гарантии и преимущества инвестиций в сфере экономики республики. Значение

этого закона нельзя недооценить, поскольку в период постепенного перехода к рынку он вносит огромный вклад в развитие экономики республики и является гарантией реализации политики открытых дверей в республике.

В соответствии с Законом: «инвестициями являются все виды права на имущество (кроме имущества личного пользования или связанного с деятельностью по продаже товаров без их переработки), включая денежные средства, ценные бумаги, производственно-технологическое оборудование и результаты интеллектуальной деятельности, принадлежащие инвестору на праве собственности и вкладываемые им в объекты инвестиционной деятельности в целях получения прибыли (дохода) и (или) достижения иного значимого результата». Преимущество действующего инвестиционного законодательства республики состоит в том, что оно приравнивало правовой статус отечественных предпринимателей к правовому статусу иностранным инвесторам. Законодатель определил объект инвестирования, указал на объекты инвестиционной деятельности, что является одним из основных преимуществ действующего инвестиционного законодательства республики.

В юридической литературе иностранная инвестиция определяется по-разному. Одни указывают на экономическую сущность иностранных инвестиций, другие делают акцент на их правовую природу. Действительно инвестиция по своему содержанию и значимости больше всего относится к экономическим категориям, в связи с чем имеется множество точек зрения в экономической науке по поводу понятия данной категории. Так, инвестиция представляет собой «...процесс затрат живого и овеществленного труда для создания производственных мощностей, с помощью которых в производстве живой труд создает большую стоимость, чем потребляет».

Другие определяют инвестиции «как способ помещения капитала, который должен обеспечить сохранение или возрастание стоимости капитала или принести положительную величину дохода». Следует подчеркнуть, что исследование инвестиции в экономической науке позволяет сделать вывод о тождественности понятий «инвестиция» и «капиталовложения». В экономической науке подчеркивалось, что «...капиталовложения в общепринятой терминологии означают затраты на воспроизводство основных фондов, их увеличение и совершенствование». Наряду с этим в экономической науке инвестицию обозначают капиталом, который представляет собой источник дохода и выступает, прежде всего, в виде средств производства (физического капитала), включающих в себя основной и оборотной капитал. По этому поводу Дж. Кейнс

подчеркивает: «инвестиция, как текущий прирост ценности капитального имущества, в результате производственной деятельности данного периода, или как та часть дохода за данный период, которая не была использована для потребления». Относительно этой проблемы еще К. Маркс писал, что «купить, чтобы продать, или точнее, купить, чтобы продать по - дорожке, Д-Т-Д - штрих», представляет собой всеобщую формулу капитала.

Вышеприведенные точки зрения на экономическое понимание инвестиции дают основание полагать, что не выработано обще приемлемого понятия инвестиции, о чем подчеркивается и в юридической литературе.

С правовой точки зрения понятия инвестиции существенно разнятся. Признанный специалист в области инвестиции А.Г. Богатырев, исследуя сущность данной категории, приходит к выводу, что «... иностранные инвестиции являются иностранным капиталом-собственностью в различных видах и формах, вывезенным из одного государства и вложенным в предприятие (или дело) на территории другого государства». Инвестиция по своей сущности является многогранным понятием. В связи с этим автор подчеркивает, что инвестиция - это собственность, которая принадлежит иностранному инвестору, и последний вкладывает ее в дело предприятия на территории другого государства. Иначе говоря, иностранные инвестиции - это капитал, собственником которого является иностранный инвестор, и последний вкладывает его в экономику другого государства. В определении, выдвинутом А.Г. Богатыревым, отсутствует основной признак инвестиции - получение прибыли или достижение иного положительного эффекта, тогда как указанные критерии, на наш взгляд, представляются значимым и как для инвестора, так и для государства реципиента. Иностранному инвестору, вкладывая капитал, в первую очередь рассчитывает на получение дохода, иначе теряется смысл капиталовложения, а для предприятий государства должен дать социальный эффект. Поэтому государство, экономика которого ориентирована на рынок, всегда заинтересовано в притоке инвестиций на его территорию.

С точкой зрения А.Г. Богатырева соглашается и Б.Б. Самарходжаев. По мнению Б.Б. Самарходжаева, иностранные инвестиции - это ценности в различных видах (движимая, недвижимая, интеллектуальная собственность и др.) и доходы от них (прибыль, проценты, дивиденды, роялти, лицензирование и комиссионные вознаграждения, платежи за техническую помощь, техническое обслуживание и другие формы вознаграждений), вкладываемые иностранными государствами, юридическими (иными) образованиями и физическими лицами в различные объекты деятельности страны-реципиента преимущественно с целью последующего получения прибыли.

Существует и другое определение инвестиции в юридической литературе. Так, И. В. Ершова полагает, что «инвестиция - это имеющие денежную оценку, не изъятую из оборота, материальные и нематериальные блага, вкладываемые в объекты предприни-

мательской деятельности с целью получения прибыли и (или) достижение иного полезного эффекта». Определяя понятие инвестиции, выдвинутое автором, безусловно проливает свет на сущностные критерии такого сложного явления как инвестиции. Однако автор при определении понятия инвестиции должным образом не обратила внимание на цель инвестирования, тем самым оставила вне поля зрения интересы другой стороны в этом правоотношении. По поводу сущности интереса и его правового значения М.З. Рахимов отмечает: «Участники достижения конечного результата вступают в договорные отношения не только для удовлетворения собственных (личных) интересов, но и для удовлетворения интереса контрагентов, без которых не могут быть удовлетворены их собственные интересы. Такое сочетание взаимных интересов контрагентов открывает возможности для оптимального встречного удовлетворения их потребностей.

В связи с этим интерес государства - реципиента инвестиции для вовлечения капиталовложений извне, посредством установления правовых гарантий и льготного налогового режима направлено не только для создания благоприятных условий для инвестиционной деятельности иностранных инвесторов но и для достижения значимого результата от предпринимательской деятельности инвесторов в отечественной экономике.

М. С. Евтеева рассматривает инвестиции (капиталовложения) как вложения в промышленность, сельское хозяйство и другие отрасли экономики с целью получения прибыли. Точка зрения автора страдает следующими недостатками. Во-первых, инвестиция вкладывается не только в сфере производства, хотя существование этого трудно отрицать; в то же время инвестиция направляется и в интеллектуальную сферу, например, для подготовки кадров в сфере образования, инвестиция в человеческий капитал. Во-вторых, непонятны суждения автора, что следует понимать под определением инвестиций, например, это собственность, это имущество, это капитал или это ценность. И, в-третьих, не совсем понятна мысль автора о том, что если инвестор решил вложить или вкладывает инвестиции в определенный отрасли народного хозяйства в подобных ситуациях речь должна идти об инвестиционной деятельности, а не о капиталовложениях.

Анализ точек зрения, имеющихся в гражданско-правовой литературе, даёт нам основание полагать, что инвестиция - это сложное и многогранное явление. «Инвестиция - это долгосрочное вложение капитала в какую-нибудь отрасль экономики». Из буквального понимания этого определения инвестиции становится ясно, что инвестиция - это капитал, принадлежащий другому лицу (иностранному или отечественному), который он вкладывает, а точнее, направляет, в экономику другого государства в целях получения прибыли. Далее подчеркивается, что инвестиции - это долгосрочное вложение. Вряд ли такое категоричное утверждение является оправданным, поскольку в зависимости от срока вложения инвестиции могут быть и краткосрочными.

В гражданско - правовой литературе существуют и другие точки зрения, определяющие инвестицию как правоотношения между иностранным инвестором и государством реципиентом инвестиций, (Антипова О. М. Дорониная Н.Г.). В соответствии с точкой зрения Н. Г. Дорониной определение иностранной инвестиции как отношений, возникающих в результате допуска иностранной инвестиции, позволяет выделить сферу регулируемых отношений, как отношений возникающих между государством и иностранным лицом в связи с осуществлением последним инвестиций. В этой связи широкое определения понятие инвестиций может быть сужено до указания конкретных действий лица, а также до указания перечня соглашений, признаваемых инвестицией». Безусловно, специалист в области инвестиционного права определяет правовую природу инвестиции исходя из ее государственной регистрации, при этом автор ссылается на положения, и закона иностранного государства об инвестиции (Закона Канады об инвестициях от 1986 года.) Позиция автора, на наш взгляд, является дискуссионной, поскольку капиталовложения никак нельзя отнести к инвестиционным правоотношениям, ибо последнее может возникнуть только после заключения инвестиционного договора. Далее, те существенные критерии, которое свойственны, инвестиционным правоотношениям (субъект, объект и содержание) мы не обнаружили в определении понятия и правовой природы инвестиций.

С.П. Мороз определяет: «инвестиция - это капиталовложения, направленные на создание материальных или духовных благ с целью получения прибыли и (или) достижение положительного эффекта, осуществляемые инвестором от своего имени и под свой риск, ограниченные временем действия договора (контракта) и (или) лицензии». Данное определение, на наш взгляд, охватывает основные и определяющие критерии такого сложного явления, как инвестиция. Автор достаточно четко сформулировала свое видение данной проблематики. Под капиталовложением имеются в виду не только иностранные инвестиции, но и отечественные, что представляется вполне оправданным. Это и понятно, поскольку в развитии экономики республики огромную роль играют и отечественные инвесторы. Далее С.П. Мороз, определяя инвестицию, указывает, что она действует в течение определенного времени. Поведение иностранного инвестора наряду с правовыми актами должно регулироваться и инвестиционным договором, который устанавливает субъективные права и юридические обязанности сторон. Наряду с этим действие договора, как правило, ограничивается определенным временем.

В современных условиях появились и иные определения понятия «инвестиция». Так, А.А. Никушева, анализируя законодательства разных стран, а об иностранных инвестициях / Н.Г.Дорониная// Право и экономика, 2000. № 4. С.66.

также точки зрения ученых в отношении понятия «инвестиция», приходит к выводу: во-первых, иностранные инвестиции рассматриваются как имущество, собственность...,

во-вторых, как определенный процесс предпринимательской и иной деятельности». Данная точка зрения справедливо поддерживается и А.А.Джаналиевой. Она подчеркивает, что «инвестиция - это вообще не имущество. К имуществу относится только то, что включает в себя понятие «капитал». Инвестиция - это вложение капитала в объекты предпринимательской деятельности с целью получения прибыли».

Предпочтительной, на наш взгляд, представляется точка зрения, согласно которой инвестиция - это имущество, капиталовложения, средства, собственность, ценность и т.п. Что касается второго вывода А.А.Никушевой, он, скорее, относится к инвестиционной деятельности, а не к инвестиции, поскольку процесс вложения имеет место после принятия соответствующего решения о вложении инвестиции в объект предпринимательской деятельности. В связи с этим представляется преждевременным данный процесс называть инвестицией, поскольку нет самого вложения. Для того, чтобы признать инвестицией ту или иную вещь, она должна обладать определенным свойством. Как правило, «определенный процесс», о котором говорит автор, не обладает таким свойством, как имущество, и поэтому, на наш взгляд, она является инвестиционной деятельностью.

А.А. Джаналиева в определении понятия «инвестиция» правильно подчеркивает, что инвестиция - это вложение капитала в объект предпринимательской деятельности, и указывает мотив, ради чего осуществляется инвестиция, - это получение прибыли. Однако в позиции А. А. Джаналиевой, на наш взгляд, отсутствует один из основных критериев определения понятия «инвестиция» - достижение иного значимого результата. Данный признак инвестиции непосредственно закреплен в ст. 1 Закона РТ «Об инвестиции», не исключается он и в законодательствах стран СНГ, в том числе Российской Федерации.

Это само собою, разумеется, поскольку, если вкладывается капитал в объекты предпринимательской деятельности на территории другого государства, он должен принести определенный положительный эффект. Иными словами, государство, на территории которого осуществляются инвестиции и ради них создается необходимый инвестиционный климат, и устанавливаются приоритетные направления, вправе рассчитывать на получение определенного социального эффекта в течение периода инвестирования. В связи с этим мы вполне солидарны с высказыванием в гражданской правовой литературе, согласно которому «...в процессе ее осуществления возможно и желательно достижение социального эффекта, улучшение материального благосостояния населения страны, сокращение безработицы и т.д.».

Поэтому государство - получатель инвестиции заинтересовано в притоке капиталовложений в его экономику, для чего создает благоприятный инвестиционный климат, устанавливает преференции, как налогового, так и таможенного характера. Забегая вперед, хотелось бы отметить, что государство, которое создает инвестиционный климат в пер-

вую очередь для иностранных инвесторов, должно принимать во внимание два немаловажных фактора: во-первых, государство должно создавать такой инвестиционный климат, при котором инвесторы не ощущали бы дискомфорт при вложении инвестиции и совершении практических действий по реализации инвестиции. Во-вторых, нормативно-правовая база, с помощью которой создается инвестиционный климат для иностранных инвесторов, должна быть лучше, чем законы других государств, регулирующих инвестиционные отношения, иначе поток инвестиций может резко сократиться.

Далее автор говорит, что имущество не может быть признано в качестве инвестиции, и, с точки зрения автора, скорее всего, имущество, относится к понятию «капитал», поэтому автор определяет инвестиции как вложение капитала в объект предпринимательской деятельности. Из этих суждений вытекает, что если имущество относится к капиталу и капитал является инвестицией, то имущество следует признать в качестве инвестиции. Б. В. Муравьев подчеркивает, что «отождествление инвестиции с имуществом не позволяет отделить их от другого имущества, которое к инвестициям никакого отношения не имеет и приводит к терминологической путанице, поскольку в данном случае приходится рассматривать любой договор, направленный на приобретение имущества, как инвестиционный, поскольку он предусматривает распоряжение собственностью».

Для разрешения данной проблемы необходимо обратиться к содержанию ст. 140 Гражданского Кодекса Республики Таджикистан, согласно которой объектами гражданских прав могут быть имущественные и личные неимущественные блага и права. К имущественным благам и правам (имуществу) относятся: вещи, деньги, в том числе иностранная валюта, ценные бумаги, работы и услуги, результаты творческой интеллектуальной деятельности, фирменные наименования, товарные знаки и иные средства индивидуализации изделия, имущественные права и другое имущество.

Из содержания данной статьи ГК РТ вытекает, что имуществом следует признать вещи, ценные бумаги, деньги и имущественные права. Сюда следует отнести и неимущественные права, связанные с имущественными правами, подлежащие денежной оценке. Возникает вопрос: какое имущество может выступать в качестве инвестиции? Статья 1 Закона Республики Таджикистан «Об инвестиции» подробно указывает на ценности, которые могут быть в качестве инвестиции, из чего вытекает, что законодатель оставил открытым перечень ценностей, т.е. объекты гражданских прав, которые могут быть признаны в качестве инвестиции. Следует обратить внимание и на то обстоятельство, что законодатель при определении понятия инвестиции и ее правовой природы исходит из широкого понимания объектов гражданских прав, которых можно признать в качестве инвестиции, что, на наш взгляд, такое развернутое определение понятия инвестиции исключает путаницу при выявлении существенных критериев капиталовложения.

По своей сущности инвестиция - это многогранное понятие, поэтому возникает объективный вопрос: какое имущество следует признать инвестицией, а какое - нет? В этом контексте нужен однозначный подход, чтобы отделить имущество разного рода от имущества, вложенного в качестве капиталовложения. По этому вопросу справедливо подчеркивается в юридической литературе, что имущество становится инвестицией только с момента вовлечения его в инвестиционный процесс, что на наш взгляд, является правильным.

С учетом анализа точек зрения о правовой природе инвестиции, функционирующих в юридической литературе, предлагаем определение понятия инвестиции следующим образом: инвестиция - это ценность материального и интеллектуального характера, принадлежащая инвестору и вкладываемая в объект инвестиционной деятельности с целью получения прибыли или иного положительного эффекта, сопряженной с определенным риском и ограниченной во времени.

На наш взгляд, такое определение понятия инвестиции содержит определяющие его признаки как многогранного и сложного явления, так как инвестициями могут быть материальная (то есть капитал, имущество, деньги) и интеллектуальная собственность (например, вложение инвестиций в человеческий капитал). На вопрос, куда вкладывается капиталовложение, на наш взгляд, оно должно направляться в, объекты инвестиционной, а не предпринимательской деятельности, ответ непосредственно вытекает из положений статьи 1 Закона РТ «Об инвестиции». Законодатель, формулируя определение понятия инвестиции, совершенно обоснованно установил, что инвестиция должна вкладываться в объекты инвестиционной деятельности. В этой связи вышеизложенное определение понятия инвестиции не претендует на окончательность, тем не менее, мы думаем, что инвестицией, в первую очередь, должна признаваться ценность, которая со стороны инвестора направляется в экономику государства-реципиента, которое заинтересовано в ее привлечении.

Литература:

1. Ахбори Мачлиси Олии Чумхурии Тоҷикистон. Душанбе, 2007. №5. С.114.
2. Там же. С. 114.
3. Свод Законов Республики Таджикистан. Т. 2. Душанбе, 2003. С. 408-417.
4. Кулагин Т.И., Перельман М.Г. Управление инвестиционным процессом в европейских странах СЭВ. М., 1979. С.7.
5. Гитман А., Джонк М. Основы инвестирования (пер. с англ.). М.: Дело, 1997. С.10.
6. Хачатуров Т.С. Эффективность капитальных вложений. М.: Статистика, 1971. С.7.
7. Цит. по кн. Богатырева А.Г. Инвестиционное право. М.1992.С.8.
8. Маркс К. Капитал. Критика политической экономии. /К.Маркс. М.: ОАО «ЦЭС», 2001.Т.1. С. 147.
9. Потапова Ю В.Правовое регулирование инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации. Дисс, канд. юрид... наук, М, 2003. С.12-14.