

решаемых органами местного самоуправления проблем имеют как местное, так и общенациональное значение. Анализ муниципального законодательства государств участников СНГ позволяет предположить, что ограничение компетенции местных органов сугубо локальными вопросами означало бы отведение местному самоуправлению второстепенной роли [11].

Эффективность деятельности исполнительной власти на местах, по нашему мнению, зависит и от сочетания таких факторов и, одновременно, элементов местного управления, как:

- Неотвратимость во властном регулировании определенных секторов общественных отношений на местах;

Учет административно-территориального деления;

- Определение объемов и возможных пределов общественной инициативы в решении и исполнении проблем местного значения.

Систематизация функций государственного управления на местах, по нашему мнению, должна осуществляться с учетом развития тенденций централизации и децентрализации власти в Кыргызской Республике. Вобрав в собственной модели управления опыт государств ближнего и дальнего зарубежья, Кыргызстан, при формировании национальной модели, должен отталкиваться от целей и соответствующих путей развития республики. Необходимо также учесть особенностей переходного периода, осложненного политической и правовой нестабильностью.

Литература:

1. Шугрина Е.С. Муниципальное право. Учебник. М., Дело. 1999 г.
2. Черкасов А. И. Сравнительное местное управление: теория и практика. М., 1998.
3. Бейшеналиев З.Ш. Местное самоуправление в системе власти государства по новой редакции Конституции Кыргызской Республики// Вестник КГЮА № 7 2008.
4. Кулдышева Г.К. К вопросу о соотношении местного самоуправления с государственной властью (конституционно-правовой аспект)// Вестник КМЮА 2011 г. № 1.
5. Конституционно-правовые основы организации и взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Кыргызской Республике// Новый век № 4, 2003.
6. Жеребцов А.В. Правовые и организационные основы взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и исполнительных органов местного самоуправления: на примере Центрального федерального округа: Автореф. Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2006.
7. Конституция Кыргызской Республики (принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года) //ИС «Параграф».
8. ЗКР о местн Закон Кыргызской Республики от 15 июля 2011 года N 101 «О местном самоуправлении» // «Эркин Тоо» от 22 июля 2011 года № 59. В редакции Закона КР от 10 августа 2012 года N 164.
9. Закон Кыргызской Республики от 25 сентября 2003 года № 215 «О финансово-экономических основах местного самоуправления»//«Эркинтоо» от 3 октября 2003. № 74.
10. Европейская хартия местного самоуправления// Реформы местного самоуправления в странах Западной Европы/Отв. ред. Маклаков В.В.-М.: ИНИОН, 1993.
11. Чихладзе Л.Т. Историко-теоретические аспекты развития местного самоуправления и местного управления в государствах Европы// «Право и политика», 2005, № 9, 2005, № 12:2006, № 1.

Рецензент: д.ю.н., профессор Шерипов Н.

Таишулова К.И.

ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПЕРВОГО СОЗЫВА

K.I. Tashkutova

THE JOGORKU KENESH FIRST CONVOCATION

УДК: 347-54

В статье исследуется деятельность парламента Кыргызской Республики первого созыва за 1995-2000 гг.

Ключевые слова: парламент, Жогорку Кенеш КР, Законодательное собрание ЖК КР, Собрание народных представителей.

In article activity, ofparliament of the Kyrgyz Republic of the first convocation for 1995-2000 is investigated.

Key words: parliament, to Zhogorku Kenesh of KR, Legislative assembly of ZhK KR, Meeting of national representatives.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики за период 1995-2000 гг. в Кыргызстане действовал двухпалатный парламент **первого созыва** Жогорку Кенеша - Законодательное собрание и Собрание народных представителей, депутаты которых были избраны по мажоритарной системе в одномандатных округах.

В соответствии со статьей 54 Конституции Кыргызской Республики Жогорку Кенеш являлся высшим представительным органом, который проводил законодательную власть, а также выполнял контрольные функции. Жогорку Кенеш состоял из 105 депутатов, срок их полномочий составлял 5 лет. В состав Законодательного собрания, деятельность которого проводилась на постоянной и профессиональной основе, входило 35 депутатов. В состав Собрания народных представителей, деятельность которого проводилась на сессионной основе, входило 70 депутатов. Депутаты обеих палат, избранные на равных избирательных условиях, имели равные права. Этим кыргызский двухпалатный парламент отличался от других парламентов мира.

Выборы в двухпалатный Жогорку Кенеш в 1995г. в независимом Кыргызстане уже значительным образом отличались от предыдущих выборов. Была отменена квота для партий и общественных объединений. Избирательное право не давало никому каких-то преимуществ и льгот. Впервые в идеологию выборов был заложен механизм разделения властей. Было запрещено совмещать депутатство с государственной службой, за исключением должности посла.

Республика была разделена на 70 избирательных округов. От одного округа (примерно 35 тыс. избирателей) избирался один депутат в Собрание народных представителей (далее СНП), от двух округов (примерно 70 тыс. избирателей) - один депутат в Законодательное собрание (далее ЗС). Право выдвижения своих кандидатов в депутаты имели общественные объединения (партии, профсоюзы и т.д.), зарегистрированные в Министерстве юстиции КР, а также трудовые коллективы. Закон также допускал самовыдвижение. Выборы проводились по мажоритарной системе. Отличие от предыдущих выборов состояло в том, что закон допускал

безальтернативные выборы. ОБСЕ дала удовлетворительную оценку выборам 1995г.

В соответствии со ст. 54 Конституции КР Жогорку Кенеш стал представительным органом, осуществляющим законодательную власть, состоящим из 2-х палат: Законодательного собрания из 35 депутатов и Собрания народных представителей из 70 депутатов. ЗС должно было работать на постоянной, а СНП на сессионной основе.

Структура ЖККР первого созыва. Постановлением Законодательного собрания ЖККР «О структуре Законодательного собрания ЖККР первого созыва» от 30 марта 1995 года 3 N 22-1, ЖК КР, утвердил следующую структуру Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики первого созыва: - Торага Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики; - Заместитель Торага Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики; - Заместитель Торага Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики; - Комитет по экономической реформе и финансам; - Комитет по промышленному комплексу, торговле и предпринимательству;* Комитет по аграрным вопросам;

- Комитет по вопросам образования, науки, культуры, языку, делам молодежи, женщин, спорта и туризма; - Комитет по вопросам труда и социального обеспечения, здравоохранения, экологии; - Комитет Конституционного законодательства; - Комиссия по депутатским полномочиям и депутатской этике; - Контрольно-счетная палата.⁷³

В соответствии с Регламентом Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики обеспечение деятельности Законодательного собрания осуществлялся Аппаратом, являющимся рабочим органом Законодательного собрания.

Аппарат осуществлял свою деятельность во взаимодействии с Администрацией Президента Кыргызской Республики, Аппаратами Собрания народных представителей Жогорку Кенеша, Правительства Кыргызской Республики, министерств, государственных и общественных органов, местными представительными и исполнительными органами Кыргызской Республики.

В структуру Аппарата входили: - Руководитель Аппарата; - Заместитель Руководителя Аппарата; - Советники Торага, его Заместителя и старшие консультанты депутатов; - Помощники Торага, его Заместителя и депутатов;- Секретариат;- Центр правовой экспертизы и анализа; - Отдел информационно-технического обеспечения; - Отдел по

¹ Постановление Законодательного собрания ЖККР «О структуре Законодательного собрания ЖККР первого созыва» от 30 марта 1995 года 3 N 22-1.