

свою страну. Разведенные люди и вдовы (вдовцы) выбирают в большинстве случаев страны СНГ, в частности Казахстан.

Как показали наши исследования, для мигрантов из Кыргызстана наиболее привлекательными (кроме своей страны) являются такие страны, как Россия, Казахстан, Турция, страны Европы, Южная Корея.

Для того чтобы уехать в Южную Корею нужно изучать корейский язык, сдать тесты по системе "EPS -KLT" за 30 долларов. По результатам тестов корейцы выбирают работников по 5 направлениям. 1. Сельское хозяйство; 2. Строительство; 3. Рыболовство; 4. Животноводство; 5. Перерабатывающая промышленность. Только те, которые получили 120 баллов принимаются на работу в промышленности. После медосмотра оформляются соответствующие документы. Люди 18-39 лет, заключившие контракт работают под контролем посольства в Южной Корее и правительством Кыргызстана. Граждане Кыргызстана могут находиться там в равных правах местным населением [3].

Детерминация внешней миграционной подвижности, в представлениях участников данного процесса, указывает на доминирование личных мотивов, интерпретация которых сводится в целом к поиску более предпочтительных, благоприятных и благополучных условий жизнедеятельности. Наши материалы указывают на превалирование социально-экономических факторов, призванных повысить уровень и качество жизни всей выбывающей семье.

Абсолютное большинство (89%) из выбывших в Россию эмигрантов составили кыргызы, узбеки и русские; более половины выехавших в Казахстан - кыргызы. Из числа выехавших в Узбекистан более двух трети составили узбеки [4].

Отрицательное сальдо миграции присуще всем южным областям, однако по объемам выбытия оно имеет ярко выраженные территориальные различия. Начиная с 2000 года было отмечено незначительное отрицательное сальдо по внешней миграции среди кыргызов, составившее к концу 2007 г. 0,8 тыс чел. Среди эмигрантов кыргызов превалировали жители Баткенской области, при этом основной причиной их выбытия выступал поиск сфер приложения труда. Усилению оттока коренного населения способствует и относительная исчерпанность эмиграционного потенциала, заключающаяся в уже реализовавшемся процессе убытия его представителей из числа наиболее мобильных возрастных и этнических групп.

Тенденция, наблюдаемая с середины 2000 г. и характеризующаяся как увеличением интенсивности миграционного оттока населения, так и трансформацией мотивов территориального перемещения, является следствием ухудшения общего социально-экономического положения в республике. Прежде всего, это несбалансированность национального рынка труда, находящая выражение в нехватке рабочих мест, соответствующих уровню и качеству подготовки рабочей силы; низкий прожиточный минимум занятого населения; недостаточный уровень социального обеспечения. Учитывая совокупность указанных факторов, можно констатировать превалирование экономических мотивов, обуславливающих рост

внешних миграционных настроений жителей Кыргызстана.

Половозрастной состав выбывающего из республики населения представлен наиболее активным в экономическом и репродуктивном отношении людским потенциалом. Так, в 2007. в целом по республике на долю эмигрантов, находящихся в трудоспособном возрасте, приходилось 66%. В их числе доля женщин трудоспособного возраста, выехавших за пределы республики, составляла 51%, мужчин - 49%. Удельный вес лиц до трудоспособного и старше трудоспособного возрастов занимал соответственно, 17,6 и 16,6% [5].

Соотношение прибывших и выбывших мигрантов дифференцировано среди различных половозрастных групп населения. Если среди мужчин, находящихся в трудоспособном возрасте на одного прибывшего в республику в 2007 г. приходилось в среднем 5,7 чел. соответствующей возрастной категории, покинувших ее пределы, то среди лиц старше трудоспособного возраста этот показатель составлял 8,1 чел. Среди женщин указанная пропорция представлена, соответственно, 5,6 и 10,9 выбывших на одного иммигранта. Приведенные статистические данные отражают ситуацию, сложившуюся в соотношении удельных весов различных возрастных групп населения, прибывающего в республику: молодежь трудоспособного - 16,6%, трудоспособного - 72,9 и старше трудоспособного - 10,5% [6].

Отрицательное сальдо миграции по всем возрастным группам населения среди женщин превышает аналогичный показатель среди мужчин на 7,8 процентных пункта. При этом в территориальном разрезе республики наибольшая величина миграционных потерь, приходящаяся на г.Бишкек, Чуйскую долину у женщин составляет, соответственно, 59,9, 52,8 и 53,6%. В Джалал-Абадской области отрицательное сальдо миграции населения несколько выше, чем у мужчин.

Миграционные потери вызывают негативные изменения качественного состава рабочей силы. Статистические данные показывают, что в 2001 г. в целом по республике отрицательное сальдо внешней миграции населения имеющего образование, составило 20,7 тыс чел., в том числе мужчин - 9,2, женщин 11,5 тыс. чел. Наибольший удельный вес в числе выбывших в возрасте 16 лет и старше принадлежит эмигрантам, имеющим среднее общее образование - 33% (в том числе 35% - у мужчин и 31% - у женщин). Далее, в порядке убывания представлены выбывшие с высшим образованием - 17%, неполным средним - 7, начальным и ниже - 5,5% [7].

За ряд последних лет в распределении эмигрантов по уровню образования отмечается увеличение удельного веса лиц с высшим и средне - специальным образованием. Наличие наблюдаемых процессов увеличения оттока из республики квалифицированных кадров свидетельствует о развитии неблагоприятных в целом для общества тенденций, следствием которых может стать острый дефицит на профессиональную рабочую силу.

Мигранты имеют различное семейное положение. По данным за 2001 г. среди мигрантов в возраст-

те 16 лет и старше 58,5% состояли в браке, из них 48,5% мужчин и 51,5% - женщин. В 2001 г. по сравнению с 1998 г. миграционный отток населения состоящего в браке, увеличился на 10% и, наоборот, среди мигрантов, не состоящих в браке, вдовцов и разведенных он сократился на соответствующую величину [8].

Из числа лиц, имеющих семейный статус, большинство эмигрирует из республики всей семьей (46%). Значительно ниже доля мигрантов, покидающих места своего проживания один (одна) - 33%, и лишь менее четверти супружеских пар осуществляют перемещения с частью семьи.

Удельный вес мигрантов проживающих с семьей, но выбывающих в различном количественном составе дифференцирован по регионам республики. Наиболее высокая доля переселений семьей в полном составе характерна для Баткенской области.

Эмигранты, покинувшие страну по внешнему миграционному потоку населения в 2009 г., были распределены по профессиям и, должностям и видам экономической деятельности, следующим образом. В структуре профессионально - должностного состава выбывших на долю рабочих приходилось 24,5%, специалистов и других служащих - 18,4%, руководителей - 1,75, иных не указавших свое должностное положение - 54,4%. Экономическая деятельность эмигрантов на момент отъезда была следующей: среди специалистов и других служащих преобладали работники сфер образования (23%), а также здравоохранения и социальных услуг (12%); среди рабочих - занятые в сельском хозяйстве, охоте и лесоводстве (22%), в строительстве (15%), на транспорте и связи (7%) [9].

Таким образом, анализ статистических данных свидетельствует о том, что вследствие ограниченности сфер приложения труда, форм и видов профессио-

нальной занятости граждан республики проблемы стабилизации потоков внешней миграции населения Кыргызстана продолжают сохраняться. В наличии указанных причин наглядным образом проявляется закономерность взаимообусловленности двух составляющих - уровня экономического развития страны и интенсивности реализации миграционных процессов. Сложившаяся ныне в Кыргызстане макроэкономическая ситуация характеризуется тем, что, с одной стороны. Проведение социально-экономических реформ, политических и иных преобразований существенно обостряет миграционного движения населения. С другой - нерациональность миграционных потоков сама оказывает дестабилизирующее влияние на ход и динамику осуществляемых в республике трансформационных преобразований.

#### Литература:

1. Итоги Первой Национальной переписи населения КР 1999 г. Нацстатком КР. Бишкек, 2002. -С.34.
2. Там же. - С.47.
3. Агым.05.10.2007. Эмнеге курулушчуларыбыз Россияга, Түштүк Кореяга кетүүдө - С.7
4. Нацстатком КР. О миграционной ситуации в Кыргызской Республике в 2010 г. от 02.03.2011 г. № 11-08/307 С.4.
5. Кумсков Г.В. Закономерности и особенности развития миграционных процессов Кыргызстана на современном этапе. Бишкек, 2002. -С.84.
6. Демографический ежегодник КР 2007г. Бишкек, 2008. - С.67.
7. Там же. - С. 65.
8. Демографический ежегодник КР 2000-2004 гг. Бишкек, 2005.-С.78.
9. Население Кыргызстана. Нацстатком. Бишкек, 2004. - С.89.

**Рецензент: д.и.н., профессор Алымбаев Ж.Б.**

*Оспанов К.И.*

## НЕКОТОРЫЕ ОБЩИЕ И ОСОБЕННЫЕ ПРИЗНАКИ В ДОЛЖНОСТИ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА КАЗАХСТАН

*К.И. Ospanov*

### SOME THE GENERAL AND ESPECIAL AS THE HEAD OF THE STATE KAZAKHSTAN

УДК: 321.7 (574)

*В статье рассмотрены некоторые особенности президентской власти в современном Казахстане.*

*In article some features of the presidential power in modern Kazakhstan are considered.*

В политологической науке сформированы три классические формы республики - президентская, парламентская и смешанная (президентско-парламентская или парламентско-президентская). Известно, что в Республике Казахстан сильная президентская власть и подобное существует и в некоторых странах мира. В частности, сегодня сильная президентская республика действует во Франции. При превосходящей компетенции президента и в Казахстане и во Франции есть общие, схожие моменты. Президентская власть в обеих странах (Франция, Казахстан) курирует все ветви власти и их организованную деятельность [1, с.40].

Президент V-ой республики во Франции согласно Конституции от 5 октября 1958 года "своей арбитражной деятельностью обеспечивает стабильную деятельность государственных органов" [2, с.505]. Еще одно отличие в том, что Президент Франции в соответствии с шестой статьей Конституции избирается прямым голосованием на президентство сроком на 7 лет. Согласно статье седьмой Конституции время для выборов определяет Правительство [2, с.505]. В Казахстане Президент избирается сроком на 5 лет и кроме Первого Президента Казахстана, больше двух раз никто не имеет право быть президентом.

Президент Франции не ограничен в выставлении своей кандидатуры на пост Президента. Согласно ст. 12 Конституции Франции Президент Республики, посоветовавшись с Премьер-министром и Председателями палат Парламента, может распустить Национальное собрание [2, с.507]. Такая норма была введена в первоначальную редакцию Конституции Казахстана 1995 г. (30.08.1995) в ст.70, п.6, где указывалось "В случае выражения недоверия Парламентом Правительству, Президент вправе распустить Парламент" [3, с.45]. Однако, позднее, т.е. от 21 мая 2007 года по изменениям и дополнениям, внесенным в Конституции Республики Казахстан, эти положения вовсе удалены.

У сильной президентской республики в Казахстане есть общие и специфические черты с президентской республикой в США. И там и там компетенция Президента масштабнее и шире в сравнении с Парламентом. Известно, что в США нет Премьер-министра и в соответствии со ст.1 Конституции США правительством и исполнительной властью руководит

Президент [2, с.391]. В соответствии с этой же статьей Президент выбирается сроком на 4 года. В стране есть должность вице-президента, который избирается вместе с президентом и уходит вместе с ним. В Казахстане есть должность Премьер-министра и в случае ухода Президента или избрании нового он уходит в отставку. Президент не несет ответственность за деятельность Правительства.

Выборы Президента США состоят из двух этапов. Избранный Президент является как главой государства, так и правительства. Президент назначает на должность министров, одобренных Конгрессом людей. Президент США не имеет права распустить законодательный орган - Конгресс. В свою очередь Конгресс не может оказать недоверие к правительству. В США один человек может быть избранным дважды. Такая норма есть и в Конституции РК. Но это не имеет отношения к первому Президенту РК. Он не ограничен в попытках переизбрания на пост Президента.

Судейская власть, основана на равном разделении власти между верховным судом и судейской властью. Ветви этой власти самостоятельны, и не вмешиваются в работу друг друга. У них нет права роспуска Конгресса. Поэтому разделение власти на ветви основано на принципе "пропорциональности и сдерживания".

По словам одного из создателей США Дж.Мэдисона каждая структурная часть верховной власти во взаимодействии является инструментом сдерживания друг друга, таким образом он становится ограничителем верховной власти [4, с.282]. Законы государства принимает самый высший законодательный орган Конгресс. Президент и Верховный суд действуют в пределах законов, принятых Конгрессом, поэтому их деятельность ограничена законами Конгресса. С другой стороны, Конгресс на основе принятых законов может выдвинуть против Президента возможность импичмента. В-третьих, Президент имеет право не подписывать законы, принятые Конгрессом.

В США исполнительную власть осуществляет Президент. Президент глава государства и правительства. Как глава государства, Президент США имеет широкие права: 1) установление взаимоотношений с зарубежными странами от лица США; 2) По согласованию с Сенатом назначает и освобождает от должности дипломатов; 3) подписывает международные договоры; 4) является главнокомандующим вооруженных сил и национальной гвардии; 5) помиловать, пересмотр приговора, награждать медалями и другими наградами; 6) по согласованию с Сенатом назначает ответственных министров; 7) созвать чрезвычайную сессию конгресса; 8) подписывать или не