

ним можно отнести ситуации, исходя из имеющейся информации о событии преступления:

- процессуальные ситуации, характеризующие ход доследственной проверки, когда данные о времени, способе совершения преступления еще неполные;

- процессуальные ситуации, характеризующие ход доследственной проверки, когда имеются данные о времени, способе совершения преступления, лице его совершившем.

3. Процессуальные ситуации, характеризующие общий ход расследования после возбуждения уголовного дела, к ним можно отнести:

- процессуальные ситуации, содержащие минимальный объем доказательственной информации (не установлена личность потерпевшего, например, когда не удается установить личность погибшего, и лица, совершившего преступление, неясен мотив совершения преступления и т.д.);

- процессуальные ситуации, содержащие достаточный объем доказательств, избличающих лицо в совершении преступления и привлечения его в качестве обвиняемого;

4. Процессуальные ситуации, характеризующие отдельный эпизод производства по уголовному делу, к ним можно отнести:

- процессуальные ситуации, содержащие доказательства о необходимости применения к лицу конкретной меры пресечения (например, ареста или отдачи несовершеннолетнего под присмотр родителей и т.п.);

- процессуальные ситуации, указывающие на необходимость проведения отдельных следственных или процессуальных действий (например, назначение определенного вида экспертиз или необходимость наложения ареста на имущество и т.д.);

- процессуальные ситуации, содержащие обстоятельства, влекущие приостановление производства по уголовному делу (ст.50 УПК РК);

- процессуальные ситуации, содержащие обстоятельства, указывающие на необходимость изменения формы производства (выявление у лица психического расстройства или депутатского мандата);

- процессуальные ситуации, содержащие обстоятельства, влекущие прекращение производства в части обвинения (ст.37 УПК РК);

5. Процессуальные ситуации, характеризующие ход расследования при окончании уголовного дела:

- процессуальные ситуации, содержащие обстоятельства, влекущие прекращение производства по уголовному делу;

- процессуальные ситуации, включающие порядок

и последовательность ознакомления с материалами уголовного дела.

6. Процессуальные ситуации, характеризующие производство в судебных инстанциях:

- процессуальные ситуации, возникающие в момент разрешения вопросов подлежащих выяснению по поступившему в суд делу (согласно ст. 300 УПК РК);

- процессуальные ситуации, охватывающие проведение предварительного слушания;

- процессуальные ситуации, содержащие условия и порядок проведения главного судебного разбирательства;

- процессуальные ситуации, складывающиеся при производстве пересмотра судебных решений, не вступивших в законную силу;

- процессуальные ситуации стадии исполнения приговора;

- процессуальные ситуации пересмотра решений суда, вступивших в законную силу;

- процессуальные ситуации рассмотрения дел с участием присяжных заседателей.

7. Процессуальные ситуации, характеризующие производство по отдельным категориям уголовных дел.

- процессуальные ситуации по делам о преступлениях несовершеннолетних;

- процессуальные ситуации по делам лиц, обладающих привилегиями и иммунитетом от уголовного преследования ;

- процессуальные ситуации по делам о применении принудительных мер медицинского характера к невменяемым.

Полагаем, что приведенная классификация процессуальных ситуаций отражает все основные этапы производства по уголовному делу, формирует элементы ситуационного подхода, направленного на использование норм уголовно-процессуального закона для достижения задач уголовного судопроизводства.

Литература:

1. Ратинов А.Р. Судебная психология для следователей. М., 1967. С. 157.
2. Герасимов И. Ф. Некоторые проблемы раскрытия преступлений. Свердловск, 1975. С. 174.
3. Шмонин А.В. Методика расследования преступлений. - М.: ЮТИЦИНФОРМ, 2006. - С.240.
4. Головин А.Ю. Теоретические основы и актуальные проблемы криминалистической систематики на современном этапе развития криминалистики. Тула, 2002. С.328-329; Волчеккая Т. С. Криминалистическая ситуология. М., 1997. С. 160; Драпкин Л. Я. Основы теории следственной ситуации. Свердловск, 1987. С.И.
5. Канаев А.С. Следственные ситуации в общей теории раскрытия и расследования преступлений: Дисс. ... канд. юрид. наук. - Караганда, 2009. - С.58.
6. Новицкий В.А. Теория российского процессуального доказывания и правоприменения: Монография. - Ставрополь: Изд-во СГУ, 2002. - С.272.
7. Гавло В. К., Ключко В. Е., Ким Д. В. Судебно-следственные ситуации: психолого-криминалистические аспекты. Барнаул, 2006. С.89.

Рецензент: д.ю.н., профессор Асранкулов Б.

Есбулатова Райхан

**О КАТЕГОРИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ГАРАНТИЙ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ
ОРГАНОВ КАЗАХСТАНА**

Esubulatova Raihan

**ABOUT CATEGORIES OF CONSTITUTIONAL GUARANTEES THE
IMPLEMENTATION OF THE STATE LAW ENFORCEMENT OFFICIALS IN
KAZAKHSTAN**

УДК: 392:394:35 (574.4)

В статье подвергаются анализу категории конституционных гарантий в осуществлении деятельности государственных служащих правоохранительных органов Казахстана. Дан обзор нормативно-правовых актов, регулирующих данную сферу.

In this paper are analyzed the category of constitutional guarantees of the activities of law enforcement officials in Kazakhstan. A review of regulations governing this area.

Под *гарантиями* в правовой науке понимаются условия, средства и меры, направленные на обеспечение практического осуществления прав и обязанностей, их охрану и защиту. *Гарантии* представляют собой систему экономических, социальных, политических и правовых гарантий, обеспечивая осуществление прав и обязанностей.

Стоит согласиться с признанным мнением Н.В. Виг-рука, который полагает, что "каждое право и каждая обязанность имеет свою систему гарантий и включает как общие - экономические, социальные, политические, духовные условия, так и специальные - правовые средства их реализации и охраны" [1, с. 195].

Понятие "гарантии правового статуса" отождествлено с категориями "социальная защита", "условия", "средства". Приведем в качестве примера нормативные акты в сфере государственной службы и правоохранительной деятельности. Так, Закон Республики Казахстан "О правоохранительной службе"⁶ содержит в Главе 3 ст. 14 "Правовое положение сотрудников" главу, озаглавленную "Статус сотрудников и их правовые гарантии", и гл.9 "Социальная защита", где презентуется регулирование вопросов обязательности исполнения законных требований сотрудника; недопустимости вмешательства в его деятельность; права обжалования принимаемых в отношении сотрудника решений и действий вышестоящим должностным лицам или в суд; оплаты труда, пенсионного и другого обеспечения; отпуска; медицинского и санаторно-курортного обслуживания.

Полагаем, что перечисленные правовые и социальные меры защиты, выступают в качестве формы гарантий сотрудников. Анализ содержания данных статей показывает, что термин "гарантии" употребляется законодателем только в одной статье

(о правовых гарантиях в случаях гибели (смерти) или увечью сотрудников) и сведен в остальных случаях к условиям, средствам и факторам обеспечения правового статуса указанных работников.

В "Положении о Комитете налоговой полиции Министерства финансов Республики Казахстан и его территориальных органов", утвержденного постановлением Правительства РК от 29 августа 1997 года отсутствуют главы и статьи о регламентации гарантий или защиты правового статуса работников. Эти вопросы частично освещены в "Положении о прохождении службы в органах налоговой полиции", утвержденном постановлением Правительства РК от 4 декабря 1997 года № 1702, где имеются ст. 4 "Статус сотрудников налоговой полиции", ст. 34 "Поощрения за успехи в служебной деятельности", ст. 38 "Права сотрудников налоговой полиции по обжалованию дисциплинарного взыскания", ст. 40 "Отпуска", ст. 47 "Обязательное личное и медицинское страхование". В этих случаях категория "гарантии" подразумевается исходя из содержания и целевого назначения соответствующих норм.

Проблема обеспечения гарантий и социальной защиты решена в Указе Президента Республики Казахстан, имеющем силу закона "О таможенном деле в Республике Казахстан" [2]. В указанном нормативном акте в Разделе 16 "Должностные лица таможенных органов Республики Казахстан", имеющим в составе пять глав и тридцати статей детально регламентированы гарантии государственных служащих таможенной службы, в частности, ст. ст. 397-426.

Так, в главах "Правовой статус должностных лиц таможенных органов Республики Казахстан", "Применение мер принуждения, специальных средств и огнестрельного оружия", "Оплата труда, материально-бытовое обеспечение и социальная защита должностных лиц таможенных органов Республики Казахстан", "Административные нарушения, посягающие на деятельность таможенных органов Республики Казахстан, ответственность за такие правонарушения, производство по делам о них и их рассмотрение", "Ответственность таможенных органов Республики Казахстан и их должностных лиц" предусмотрена система гарантий, включающей в себя различные меры правовой и социальной защиты, условия и средства обеспечения правового статуса данной категории.

Объем гарантий правового статуса государственных служащих правоохранительных органов показывает, что в понятие "гарантии" заложены диф-

⁶ Закон Республики Казахстан "О правоохранительной службе" от 6 января 2011 г. № 380 - ІҮ. - Алматы: Юрист, 2011. - 44 с.

ференциальные смыслы. По нашему мнению, вопросы обеспечения гарантий правового статуса должны определяться не подзаконными актами, а только законами в полном объеме, поскольку под категорию государственных служащих правоохранительных органов входит большое количество субъектов, что и требует более оптимизированной модели обеспечительности государством гарантий.

Объектом гарантий правового статуса государственных служащих правоохранительных органов выступают именно те общественные отношения, которые увязаны с обеспечением его реализации. Важно отметить, что содержание гарантий варьируется, что обусловлено их целевой, институциональной и функциональной направленностью. Как известно, права и обязанности имеют свою определенную систему гарантий, включающую:

- общие условия;
- специальные (правовые) средства их реализации и охраны.

Указанные виды гарантий имеют свое конкретное содержание и формы выражения. Общие гарантии по социальной направленности делятся на экономические, политические, социальные, духовные [1, с. 198]. Они характерны для обеспечения реализации правового статуса всех без исключения субъектов. Бесспорной остается значимость экономических гарантий, которые создают объективные предпосылки обеспечения реализации правомочий. В числе выше обозначенных - свобода экономической и предпринимательской деятельности, признание и защита частной, государственной и иных форм собственности. Основным закон Республики Казахстан конституирует гарантии каждому гражданину в ст. 26,28 права собственности, права на свободу предпринимательства, минимальный размер заработной платы и пенсий.

В содержание политических гарантий в Конституции РК включены:

- система народовластия;
- право личности участвовать в управлении государственными и общественными делами;
- политический и идеологический плюрализм;
- признание неотъемлемых прав человека и его основных свобод (естественно-правовая концепция, извлеченная из основных международно-правовых документов);
- возможность защиты своих интересов.

Остается методологически и научно-обоснованной концепция обеспечения правового статуса субъекта только в правовом государстве с присутствием ему принципами верховенства закона, разделения властей, уважения прав и свобод человека.

Так, Конституция Республики Казахстан гарантирует гражданам право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей; право избирать и быть избранным в государственные органы и органы местного самоуправления; право участвовать в республиканском референдуме; право на доступ к государственной службе; право мирно и без оружия собираться проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование.

В системе общих гарантий в теории конституционного права выделены социальные гарантии, сопряженные с экономическими и политическими гарантиями. Логично, что социальные гарантии раскрывают степень гражданской зрелости, материальной обеспеченности общества, создают равные возможности личности реализовать свой творческий потенциал.

По верному мнению академика Г.С. Сапаралиева, Конституция Республики Казахстан гарантирует гражданам социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, право на охрану здоровья, бесплатный объем медицинской помощи, право на свободу труда, свободный выбор профессии и рода деятельности [3].

Специальные гарантии предусмотрены для категории государственных служащих правоохранительных органов, в частности прокуратуры, к которым относятся: обязательное государственное, личное и медицинское страхование; первоочередное обеспечение жилой площадью и служебного жилищного фонда; передача в аренду или выкупа в личную собственность по остаточной стоимости служебного жилого помещения работникам прокуратуры, прослужившим более десяти календарных лет; получение не позднее одного года жилой площади из государственного жилого фонда семьей сотрудника прокуратуры в случае его гибели; выплата иждивенцам и наследникам единовременной страховой суммы в размере десятилетнего денежного содержания по последней занимаемой должности в случае гибели сотрудника прокуратуры или получения им увечья; пользование медицинским и санаторно-курортным обслуживанием. Сотрудники прокуратуры имеют право на бесплатный проезд в общественном транспорте по предъявлению служебного и командировочного удостоверений, приобретать вне очереди проездные документы на все виды транспорта и получать место для проживания в гостиницах. Достигшим пенсионного возраста устанавливается ежемесячная доплата к должностному окладу в размере 50 процентов от суммы пенсии [4].

Анализ общих гарантий прав человека и гражданина составляет базовую основу обеспечения правового статуса работников правоохранительных органов. Однако их действие опосредовано специальными средствами, в качестве которых выступают юридические гарантии.

К юридическим гарантиям относится система средств реализации статуса указанной категории государственных служащих и средств правовой охраны и защиты. Закрепленные в нормативно-правовых актах юридические средства направлены на конкретизацию прав, обязанностей и ответственности соответствующей категории сотрудников, на определение порядка их охраны и защиты. К юридическим средствам реализации относятся пределы осуществления прав и обязанностей; способы конкретизации; юридические факты, связанные с их обеспечением; процессуальные формы осуществления; меры поощрения и льготы для стимулирования правомерной их реализации [1, с.214].

Так, С.С. Алексеев выражает позицию о том, что в число юридических гарантий следует включить закрепленные в нормах права меры надзора и контроля для выявления случаев правонарушений; меры правовой защиты; меры юридической ответственности; меры пресечения и другие правоохранительные меры; процессуальные формы охраны прав, включая формы применения правоохранительных мер; меры профилактики и предупреждения правонарушений [5, с. 534].

Другой российский ученый В.С. Нерсесянц данную проблему усматривает в том, что "юридические гарантии воплощают идею такого согласованного действия права и государства, когда одни формы, направления и функции государственно-правовой регуляции и деятельности служат вместе с тем защитным механизмом для других и наоборот. И именно в этом смысле при взаимной поддержке и согласованности различных частей и аспектов государственно-правового комплекса отдельные специальные формы и конструкции юридических гарантий прав и свобод личности имеют возможность реально осуществить свою защитную функцию. Юридические гарантии сами нуждаются в юридических гарантиях, в форме которых выступают правовое государство и правовые законы".

Юридические гарантии характеризуют систему правовых средств и способов охраны и защиты правового статуса субъекта. Имеется в виду обязанность государства обеспечить право на судебную защиту, иные способы, не запрещенные законом, на доступ к правосудию и компенсации причиненного ущерба.

В теории конституционного права судебная защита нарушенных прав является гарантией их обеспечения. Основной закон Казахстана в качестве судебных органов называет Верховный Суд Республики Казахстан и местные суды, утверждаемые законом. Данная норма конкретизирована в ст.2 Конституции "Судебная система", а также в Конституционном законе Республики Казахстан от 25 декабря 2000 г. № 132 - II "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан" [6].

Общественная практика свидетельствует о том, что государственные служащие правоохранительных органов Республики Казахстан используют свои права на судебную защиту как одно из правовых средств восстановления нарушенных прав, гарантию их обеспечения.

Другим субъектом выступает по Конституции Конституционный Совет, который признавая неконституционными законы, иные нормативные правовые акты или отдельные их положения может изменить правовые основы службы и в правоохранительных органах, оказывая существенное влияние на правосознание граждан и должностных лиц.

Принято различать правовые гарантии-нормативные и организационные. Нормативные правовые гарантии зиждется на обеспечении правового режима реализации правового статуса, действие же вторых выражается в деятельности соответствующих органов и должностных лиц с целью обеспечения правового статуса субъекта. Таким образом, органи-

зационная деятельность включается непосредственно в содержание правовых гарантий [7, с.4].

Признаем верной также и позицию Н.В. Витрука, который считает возможным рассматривать организационную деятельность в качестве гарантии осуществления прав, обязанностей и законных интересов, но при этом обозначив ее особую роль. Организационная деятельность служит "общим условием действительности всей системы гарантий..." [1, с.200].

Общеизвестно, что процедурные гарантии содержат процессуальный порядок обеспечения правового статуса государственных служащих правоохранительных органов. В теории конституционного права достаточно разработаны проблемы юридической процедуры, их классификации, использования и совершенствования нормативных моделей процедур, разграничения мер процедурной самозащиты и мер правового принуждения, стадий правотворческой и правоприменительной процедур. Следует отметить, что термин "процедуры" конституционно закреплен в ч. 2 ст. 47 и называется "конституционные процедуры".

Взаимозависимость процедур и гарантий состоит в том, что процедуры рассматривают порядок действий, сроки и формы принятых решений, порядок их согласования, обеспечивая законность и обоснованность предпринимаемых работником действий в пределах служебной компетенции, выступая в данном случае гарантией, обеспечивающей осуществление его полномочий.

Организационные гарантии можно выделить в другую, более конкретизированную форму – организационно-технические гарантии, которые представляют собой комплекс мер "по применению средств техники, связи, в том числе учетных, контрольных и выполняющих некоторые другие организационные функции". Организационно-технические гарантии обеспечивают возможность получения информации, необходимой для эффективного исполнения вмененных сотруднику служебных полномочий. Так, сотрудникам правоохранительных органов в случаях и порядке, предусмотренных законодательными и иными нормативно правовыми актами Республики Казахстан разрешается хранение и ношение табельного оружия; право применения физической силы, спецсредства и огнестрельное оружие.

Таким образом, в статье можно заключить некоторые выводы:

1. имеющаяся в наличии законодательно закреплённая система гарантий правового статуса государственных служащих правоохранительных органов по мере развития гражданского общества обогащается и дифференцируется, что выражается в расширении сферы действия работающих гарантий, так и в появлении новых;

2. все более усиливающиеся тенденции кризиса в экономике, социальной сфере порождают социальную незащищенность всех категорий граждан, в том числе и государственных служащих правоохранительных органов, что в целом, формирует рождение новых противоречий между должными и фактическими гарантиями их правового статуса;