

тен белуп кароо, ишенимге тыюу салбайт, ал ар бир
адамга ишенимди милдеттендирүүгө жол бербейт.

Мамлекет дин ишениминин эркиндигин камсыз
кылууга милдеттенет жана жарандардын диний сези-
мдерине шек келтирүүлөргө жоопкерчилик киргизет.

Рецензент: к.ю.н., доцент Базарбай уулу Эрлан

Салимова. А.А.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ МЕР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

A.A. Salimov

IMPROVING PUBLIC LEGAL ACTION COUNTERING EXTREMISM IN KYRGYZ REPUBLIC

УДК: 342:343/351.74 (575.2)

Статья посвящена совершенствованию государственно-правовых мер противодействия экстремизму в Кыргызской Республике. Автор предлагает на основе проведенного анализа комплекс мер направленных на совершенствование законодательства КР в этой сфере.

The article is devoted to improving the state-legal measures to counter extremism in the Republic. The author suggests, based on the analysis of measures aimed at improving the legislation of KR in this area.

Различные проявления экстремизма в последнее время получили в нашей стране широкое распространение. Они провоцируют нестабильность в обществе, направленную на ослабление государственности, порождают сепаратистские настроения, создавая, тем самым благоприятную основу для реализации противоправных и чуждых обществу политических, религиозных, националистических целей и задач конкретных лиц, групп и организаций.

В Кыргызстане растет количество преступлений экстремистской направленности. Как показывает практика вопросы противодействия экстремизму и в особенности религиозно-политической его разновидности имеют для Кыргызстана приоритетный характер. К сожалению, события апреля 2010 г., связанные с народной революцией и последующими событиями в Оше в июне 2010 года, явились благодатной почвой для развития идей исламского фундаментализма, сепаратизма, создали в последующем весьма неблагоприятный фон для обеспечения законности и правопорядка и способствовали распространению экстремизма, в том числе на политической и национальной (этнической) основе. Хотя проблемы противодействия экстремизму носят общий характер совершенно очевидно, что в нашем регионе необходимо сформировать эффективную систему мер противодействия экстремизму.

Несомненно, в мире накоплен определенный опыт противодействия экстремизму, который был бы полезным и для Кыргызстана. Нужен хороший анализ и обобщение этого опыта чтобы определить какими методами, средствами и формами необходимо улучшить имеющуюся практику деятельности органов государственной власти, институтов гражданского общества республики, с тем чтобы система противодействия экстремизму была адекватной не только сложившейся, но и прогнозируемой ситуации в этой сфере.

Анализ проводимых мероприятий в Кыргызской Республике в течение последних десяти лет позволяет сделать вывод о том, что в стране еще не сложилась государственная политика активного противодействия экстремизму во всех формах, она не имеет

комплексного характера. Государство должно активнее использовать идеологические, социально-экономические, правовые и административные методы противодействия экстремизму, направленные, с одной стороны, на устранение общих причин и условий, способствующих распространению экстремизма, с другой стороны - на последовательное административно-правовое и судебное противодействие экстремистским действиям конкретных лиц.

В свете сказанного можем отметить, что в настоящее время хотя и ведется определенная работа по профилактике и предупреждению экстремистской деятельности, но предпринимаемые меры явно недостаточны, о чем свидетельствуют данные статистики, констатирующие неуклонный рост данного вида преступности.

Совершенствование государственно-правовых мер противодействия политическому, национальному и другим формам экстремизма необходимо осуществлять по трем главным направлениям, связанные с развитием теоретических положений, нормативно-правовой основы и практики реализации выработанных наукой и закрепленных законодательством мер в этой сфере. Оценивая в целом то, что сделано по указанным трем направлениям можно констатировать, что при относительно развитой теоретической и нормативно-правовой основе в сфере противодействия экстремизму мы имеем пока что неэффективную практику реализации принятых мер. Данное обстоятельство определяет соответствующие задачи для развития законодательства и теоретических исследований.

Более конкретно они могут выразиться, по нашему мнению, в разработке и осуществлении следующих мер.

Необходимо разработка и принятие общегосударственной программы - Концепции противодействия экстремизму Кыргызской Республики.

20 февраля 2009 года №1395 Указом Президента была утверждена Концепция национальной безопасности. Целью программы было обеспечение безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности на длительный период. Провозглашалось участие в международном сотрудничестве по проблемам международной безопасности, включая противодействие международному терроризму, сепаратизму и религиозному экстремизму, борьбу с наркобизнесом и международной организованной преступностью и др. К внутренним угрозам, наряду с ухудшением образовательного и культурного потенциала населения,

было отнесено рост радикальных религиозных течений и межконфессиональных противоречий.

Концепция скорее способствовала разработке научно-просветительских задач, что в общем то недостаточно. С учетом мы полагаем, что нужно разработать и принять общегосударственную программу противодействия экстремизму, которая должна служить основой для совершенствования законодательства и проведения организационно-управленческих мероприятий в указанной сфере, а также осуществления культурно-просветительской работы, направленной на формирование устойчивого общественного мнения по противодействию экстремизму.

Важнейшей частью комплекса мер по противодействию экстремизму во всех его формах является создание, развитие и реализация нормативно-правовой базы. Сложившаяся система законов, межведомственных и внутриведомственных нормативных документов призвана четко определить средства, методы, цели деятельности всех субъектов антиэкстремистской деятельности.

Правовую основу противодействия экстремистской деятельности в Кыргызской Республики составляют достаточно развитый блок нормативных актов. Наиболее важными из них являются:

Конституция Кыргызской Республики. Согласно статье 16 Конституции Кыргызской Республики государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Уголовный Кодекс Кыргызской Республики. С введением в действие Закона "О противодействии экстремистской деятельности" в Уголовный Кодекс Кыргызской Республики внесены соответствующие изменения Законом КР от 25.06.07 г. № 91 и Законом от 20.02.09 г. № 60. Так глава 29 дополнена статьями 299-1 "Организованная деятельность, направленная на возбуждение национальной, расовой, религиозной или межрегиональной вражды", и 299-2 "Приобретение, хранение, перевозка и пересылка экстремистских материалов с целью распространения либо их изготовление и распространение, а также умышленное использование символики или атрибутики экстремистских организаций".

Закон Кыргызской Республики "О противодействии экстремистской деятельности" от 30 июня 2005 года, призванный стать основополагающим нормативным правовым актом в борьбе со всеми видами экстремизма, создать необходимые правовые и организационные предпосылки для преодоления этого опасного общественно-политического явления. В законе закрепляются основные положения государственной политики противодействия всем формам экстремистской деятельности, устанавливаются меры ответственности за её осуществление, а также предусматривается осуществление комплекса профилактических мер по предупреждению действий экстремистского характера.

Закон Кыргызской Республики Закон Кыргызской Республики от 12 июня 1999 года № 50 "О по-

литических партиях", согласно ст.3. не допускается создание и деятельность политических партий, имеющих целью и методом действий свержение, насильственное изменение конституционного строя, подрыв суверенитета и нарушение целостности территории Кыргызской Республики, пропаганду войны, насилия и жестокости, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни и вражды, совершение иных деяний, противоречащих конституционному строю Кыргызской Республики и не совместимых с общепризнанными нормами международного права. За указанные нарушения ст. 15 Закона предусмотрена ликвидация политических партий по решению суда.

Закон Кыргызской Республики от 15 октября 1999 года № 111 "О некоммерческих организациях. Согласно ст.16. настоящего Закона запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на создание вооружённых формирований, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни", а ст. 44 закона предусмотрена ликвидация таких общественных объединений по решению суда.

Закон Кыргызской Республики "О свободе вероисповедания и религиозных организациях в Кыргызской Республике". Согласно п.9 ст. 4 Закона религиозные организации, миссии и их представители за осуществление деятельности, запрещенной законодательством Кыргызской Республики, несут ответственность, установленную законом. Ст. 29 устанавливает, что нарушение законодательства Кыргызской Республики о свободе вероисповедания и религиозных организациях влечет за собой уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Закон Кыргызской Республики Закон Республики Кыргызстан от 2 июля 1992 года № 938-ХП "О средствах массовой информации". Приостановление или прекращение деятельности средств массовой информации возможно по решению учредителя либо суда в случае нарушения требований закона. Статья 23 Закона устанавливает перечень информации, не подлежащей публичному распространению: призыв к насильственному свержению или изменению существующего конституционного строя, нарушению суверенитета и территориальной целостности Кыргызской Республики и любого иного государства; пропаганда войны, насилия и жестокости, национальной, религиозной исключительности и нетерпимости к другим народам и нациям; оскорбление гражданской чести народов; оскорбления религиозных чувств верующих и служителей культа и др.

Закон Кыргызской Республики от 26 февраля 2003 года № 44 "О национальной безопасности".

Указ Президента Кыргызской Республики от 18 февраля 2009 УП № 115 "Об утверждении Концепции национальной безопасности КР" и др.

Иные не упомянутые нормативно-правовые акты, в том числе законы, играющие определённую роль в противодействии различным формам экстремистской деятельности на территории Кыргызской Республики и затрагивающие вопросы национальной безопасности. Например, Закон Кыргызской Респуб-