

Мурзаibraimov Н.Б.

ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

N.B. Murzaibraimov

CONCEPT AND CHARACTERISTICS OF ADMINISTRATIVE LEGAL PROCEEDINGS

УДК: 347:5/6-78

В статье анализируется понятие и особенности административно-процессуальных правоотношений

Ключевые слова: административная ответственность, административно-правовые отношения.

In article the concept and features of administrative and procedural legal relationship is analyzed

Keywords: administrative responsibility, administrative legal relations.

Будучи разновидностью правовых отношений, административно-процессуальные отношения обладают всеми признаками первых. Вместе с тем анализ действующего законодательства и практики его применения позволяет выделить следующие *особенности* административно-процессуальных отношений:

Во-первых, административно-процессуальные отношения являются качественной разновидностью процессуальных отношений. В этой связи все свойства процессуальных отношений в полной мере присущи административно-процессуальным отношениям.

Во-вторых, в основе административно-процессуальных отношений лежат нормы административно-процессуального права. Вместе с тем в ряде случаев имеет место субсидиарное применение норм других отраслей права, например, норм гражданско-процессуального права. Такое положение обусловлено тем, что административно-процессуальное законодательство находится в состоянии формирования и в ряде случаев наблюдается дефицит административно-процессуальных норм¹.

В-третьих, объектом административно-процессуальных отношений выступает деятельность органов исполнительной власти и других субъектов государственного управления, а точнее порядок осуществления правового статуса субъектов государственного управления. В этом и проявляется обеспечивающий характер административно-процессуальных отношений по отношению административно-правовым отношениям.

В-четвертых, для них характерен обязательный субъект, наделенный полномочиями государственно-властного характера. В рамках административно-процессуальных отношений реализуется государственно-властная воля органов и должностных лиц исполнительной власти. В ряде случаев инициаторами административно-процессуальных отношений могут выступать физические лица, общественные объединения и другие негосударственные субъекты, но юридически властные решения, определяющие движение административного дела принимаются только

уполномоченными субъектами, которые наделены необходимыми полномочиями. При этом административно-процессуальные правоотношения, как и материальные административно-правовые отношения, имеют ясно выраженный управленческий характер².

В-пятых, могут возникать по инициативе любой из сторон и согласие второй стороны не всегда является обязательным. В ряде случаев, особенно в связи с наличием административного спора, желание стороны ответчика не влияет на возникновение процесса, но может влиять на его ход.

В-шестых, при нарушении требований административно-процессуальной нормы сторона отношений несет ответственность перед государством. Это означает, что к виновному могут быть применены меры государственного принуждения. Вид и интенсивность применения мер государственного принуждения зависит от характера допущенного нарушения. Для достижения целей административного процесса нельзя ограничиваться применением мер государственного принуждения. В этих целях применяются меры убеждения, поощрения и другие средства правового воздействия.

В-седьмых, споры, возникающие в рамках административного процесса разрешаются чаще всего во внесудебном (административном) порядке. Такое положение вещей, с одной стороны, способствует оперативному разрешению возникающих административно-процессуальных споров (конфликтов), с другой, существует реальная опасность принятия непропорциональных решений в пользу субъекта, чьи действия (решения) выступают предметом обжалования, так как субъект рассматривающий жалобу является вышестоящим органом (должностным лицом) субъекта, чьи действия (решения) выступают объектом обжалования.

В-восьмых, административно-правовые отношения возникают, изменяются или прекращаются при наличии соответствующих условий. В качестве условий возникновения административно-процессуальных отношений выступают: административно-процессуальная норма, административно-процессуальная правосубъектность и юридический факт.

В-девятых, административно-процессуальные отношения направлены на обеспечение должного процессуального порядка. Наличие качественного административно-процессуального порядка выступает гарантией реализации административно-правовых норм и норм других отраслей права. В ряде случаев нарушение административно-процессуаль-

¹ Макарейко Н.В. Административно-процессуальное право: Учебное пособие. - М.: Юристъ, 2008. - С. 55.

² Козлов Ю.М. Предмет советского административного права. М.: изд-во МГУ, 1967. - С. 94.

ной процедуры влечет за собой признание ничтожным или оспоримым принятого решения в рамках административного производства.

Выше изложенное позволяет определить административно-процессуальное отношение как общественное отношение урегулированное административно-процессуальной нормой, участники которого наделены взаимными административно-процессуальными правами и обязанностями.

Будучи сложным образованием, административно-процессуальное отношение обладает соответствующей структурой. Структура административно-процессуального отношения включает в себя следующие *элементы*, субъекты административно-процессуальных отношений; объекты административно-процессуальных отношений; содержание административно-процессуальных отношений.

Субъект административно-процессуальных отношений - это участник административно-процессуальных отношений, обладающий административно-процессуальной правосубъектностью, наделенный субъективными правами и юридическими обязанностями.

В качестве субъектов административно-процессуальных отношений могут выступать самые разнообразные субъекты: граждане КР, иностранные граждане, органы исполнительной власти и их структурные подразделения, государственные служащие, некоммерческие организации, общественные объединения, предприятия, учреждения, организации, а также прокуроры, судьи.

Объект административно-процессуальных отношений - это то, по поводу чего возникло, изменилось или было прекращено административно-процессуальное отношение, установления истины по делу об административном правонарушении.

К числу объектов, административно-процессуальных правоотношений относятся: вещи, материальные ценности; поведение участников административно-процессуальных правоотношений, которое связано с правовым регулированием;

- результаты действия и бездействия субъектов правоотношений;

- предметы духовного творчества;

- личные нематериальные блага.

Сорокин В.Д. полагает, что круг объектов административно-процессуальных правоотношений в целом совпадает с объектами тех материальных правоотношений, реализацию которых обеспечивают административно-процессуальные правоотношения³.

Литературы:

1. Козлов Ю.М. Предмет советского административного права. М.: изд-во МГУ, 1967.
2. Макарейко Н.В. Административно-процессуальное право: Учебное пособие. - М.: Юристъ, 2008.
3. Сорокин В.Д. Административно-процессуальное прав: Учебник. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2008.

Рецензент: д.ю.н., и.о. профессора Молдоев Э.Э.

³ Сорокин В.Д. Административно-процессуальное прав: Учебник. - СПб.: Изд-во «Юридический центр Пресс», 2008. - С. 169.